

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 г. Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89
<http://www.sprkrk.ru> chancel@chamber.krsn.ru

«13» 10 2025 г.

№ 02-1222/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы
проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 27.02.2024 № 124-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие туризма».

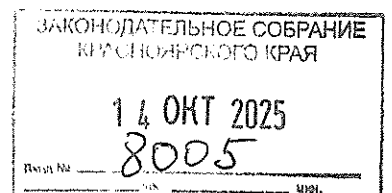
Направляем заключение о результатах экспертизы указанного проекта постановления Правительства Красноярского края.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

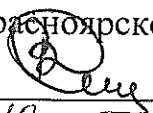
Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты
Красноярского края

В.С. Астраханцев

Алешина Татьяна Николаевна
249-33-28



УТВЕРЖДАЮ

Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты
Красноярского края
В.С. Астраханцев
«13» 10 2025 года

Заключение
о результатах экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края
от 27.02.2024 № 124-п «Об утверждении государственной программы
Красноярского края «Развитие туризма»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством
по туризму Красноярского края письмом от 29.09.2025 № 96-1041)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 27.02.2024 № 124-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие туризма» (далее – Проект постановления, Госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия Госпрограммы основным направлениям государственной политики

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309) определены национальные цели развития Российской Федерации, перечень национальных проектов, а также целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей. В число национальных проектов включен проект «Туризм и гостеприимство», в перечень целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» – показатели «увеличение к 2030 году доли туристкой отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов», «увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года».

Проектом постановления уточнена цель Госпрограммы – «Развитие конкурентоспособного регионального туристского комплекса, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах и современной туристской инфраструктуре, *который будет вносить вклад в социально-экономическое развитие Красноярского края*», что согласуется

с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Цель Государственной программы сонаправлена целям Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, цели национального проекта «Туризм и гостеприимство» – повышение роли туристической отрасли в экономике страны и увеличение числа туристических поездок до 140 млн к 2030 году.

При этом формулировка цели Госпрограммы не отвечает подходам, предусмотренным Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ¹ (цель государственной (муниципальной) программы рекомендуется *формулировать с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект* от реализации государственной (муниципальной) программы на момент окончания реализации этой государственной (муниципальной) программы), абзацу 9 пункта 2.3 Порядка разработки госпрограмм² (цели программы должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени).

2. Анализ финансового обеспечения Госпрограммы

2.1. Общий объем финансирования Госпрограммы, согласно Проекту постановления, на 2025–2031 годы составит 17 022 860,3 тыс. рублей, что менее объема средств, учтенных в Госпрограмме в редакции от 23.09.2025 на 7 317 356,3 тыс. рублей. Основное уменьшение объема средств связано с исключением источника средств – «внебюджетные источники на реализацию инвестиционных проектов» (10 863 396,4 тыс. рублей). В представленных с Проектом постановления материалах информация об основаниях исключения источника средств не представлена. Увеличен объем средств из краевого бюджета (3 397 039,7 тыс. рублей), при уменьшении объема средств, поступающих из федерального бюджета (-40 517,7 тыс. рублей).

Распределение объемов финансирования по структурным элементам Госпрограммы указывает на то, что наибольшие средства в сфере развития туризма на ближайшую перспективу планируется направить на развитие туристской индустрии и туристкой инфраструктуры (37,4% и 43,0% объема ассигнований на 2025–2031 годы, соответственно).

Объем финансового обеспечения в целом по Госпрограмме не соответствует сумме средств, предусмотренных в паспортах структурных элементов Госпрограммы. Информация об объемах средств в разрезе структурных элементов приведена в таблице:

¹ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

² Порядок принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 28.03.2025 № 250-п.

(млн рублей)

Структурный элемент	Наименование	2025	2026	2027	2028	Всего на 2025—2031 годы согласно паспортов	Всего на 2025—2031 годы ***
Государственная программа	«Развитие туризма», всего	3 821,6	3 378,4	2 486,5	1 909,1	17 022,9	17 022,9
Региональный проект	«Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения»	654,9	441,6	671,4	43,7	1 899,1	1 899,1
Межведомственный проект	«Развитие туристической инфраструктуры»	1 150,1	1 703,3	809,4	859,7	7 315,2*	6 830,9
Ведомственный проект	«Развитие туристической индустрии»	1 615,2	700,7	541,2	541,2	6 372,3*	5 036,7
Комплекс процессных мероприятий	«Создание условий для развития внутреннего и въездного туризма»	-	532,8	464,4	464,4	1 461,6**	3 256,2

* - включен 2024 год.

** - всего на очередной финансовый год и плановый период.

*** - по информации агентства по туризму Красноярского края.

2.2. Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления не содержит расчеты, позволяющие оценить обоснованность и достаточность средств краевого бюджета, средств из внебюджетных источников для достижения запланированных результатов от реализации мероприятий Госпрограммы.

3. Анализ показателей Госпрограммы и показателей структурных элементов Госпрограммы

Проектом постановления предусмотрены 3 показателя Госпрограммы и 10 показателей ее структурных элементов.

Перечень показателей Госпрограммы изменен. Информация приведена в таблице:

Госпрограмма в редакции от 23.09.2025	Проект постановления
Количество номеров в <i>классифицированных</i> средствах размещения	Количество номеров в <i>коллективных</i> средствах размещения
Количество туристических поездок по территории Красноярского края	Рост количества туристических поездок по территории Красноярского края
Объем платных услуг в сфере туризма	Объем платных услуг в сфере туризма

Методикой расчета показателей федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство», утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 28.12.2024 № 854, предусмотрено формирование показателей:

количество номеров в *классифицированных* средствах размещения;
количество туристических поездок по территории Российской Федерации.

Согласно Приказу Росстата от 28.07.2025 № 369 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения в сфере туризма» в форме федерального статистического наблюдения № 1-КСР «Сведения о деятельности средства размещения» предоставляются сведения о «числе номеров» в средствах размещения.

013955
Учитывая нормы Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающего классификацию средств размещения, изменение показателя на «Количество номеров в коллективных средствах размещения» недостаточно обосновано ввиду отсутствия показателя в системе государственного статистического учета, иного показателя, предусмотренного в рамках национального проекта.

По показателю «объем платных услуг в сфере туризма» начиная с 2027 года по сравнению с редакцией Госпрограммы от 23.09.2025 отмечается сокращение ежегодных приростов объемов оказанных услуг.

Плановые значения показателей ведомственного проекта «развитие туристской индустрии» сформированы с учетом уровня (параметров), достигнутого в предыдущий период, что не согласуется с подходом к формированию показателей по иным структурным элементам (проектам) Госпрограммы – показатели сформированы исходя из запланированных на конкретный год мероприятий и объемов средств.

4. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Госпрограмма включена в перечень государственных программ Красноярского края, утвержденный распоряжением Правительства Красноярского края от 16.07.2025 № 572-р.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является агентство по туризму Красноярского края. Соисполнители Госпрограммы не предусмотрены.

Согласно паспорту Госпрограммы, период ее реализации – 7 лет или 2025–2031 годы (в редакции от 23.09.2025 – 2025–2030 годы).

Структура Госпрограммы разработана в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и включает в себя:

проектную часть, состоящую из 1 регионального проекта, 1 межведомственного проекта и 1 ведомственного проекта;

процессную часть, состоящую из 1 комплекса процессных мероприятий.

При проведении экспертизы содержания Госпрограммы и представленных с Проектом постановления материалов установлено следующее.

1) В Госпрограмме в редакции Проекта постановления (согласно дополнительно предоставленной агентством по туризму Красноярского края информации) сохранены все направления расходов (мероприятия), предусмотренные Госпрограммой в редакции от 23.09.2025, за исключением субсидии автономной некоммерческой организации развития городского пространства «Институт города» для осуществления уставной деятельности в целях мастер-планирования туристских территорий Красноярского края.

2) По мероприятию 2.4 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» комплекса процессных мероприятий «Создание условий для развития внутреннего и въездного туризма» предусмотренные результаты реализации мероприятия («повышение эффективности управления государственными финансами и использования государственного имущества», «обеспечение реализации государственной

013455
программы на 95%») не отвечает требованиям, установленным для данных показателей пунктом 1.3 Порядка разработки госпрограмм (количественно измеримый итог реализации мероприятия структурного элемента программы, направленный на достижение показателей программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками).

3) Общий объем бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или приобретение объектов государственной и муниципальной собственности составляет 819,8 млн рублей, при этом реализация Перечня объектов государственной и муниципальной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (приложение № 2 к паспорту межведомственного проекта «Развитие туристкой инфраструктуры», далее – Перечень объектов) запланирована только на 2026-2028 годы (срок реализации проекта 2024–2031 годы). В последующий период строительство, реконструкция, техническое перевооружение или приобретение объектов государственной и муниципальной собственности не предусмотрено.

В Перечень объектов включено 5 объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края. Бюджетные ассигнования по объекту «Комплекс социально-туристического направления, расположенный по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, г. Дивногорск, ул. Набережная, д. 57» предусмотрены в объеме менее остатка стоимости объекта в ценах государственных и муниципальных контрактов на 01.01.2026 (-16 246,3³).

4) В разделе 1.1 Госпрограммы не в полной мере учтены изменения в 2025 году административно-территориального устройства края в части названий и видов муниципальных образований.

Предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Т.Н. Алешина

³ Единицы измерения в приложении не указаны.