

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

13 09 2024 г.

№ 1578-1-13

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Красноярского края № 8-596 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Красноярского края № 8-596 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Красноярского края № 8-596 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 10 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) и статью 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 324-ФЗ).

Законопроектом предлагается предоставить лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, право на получение бесплатной юридической помощи по вопросам обеспечения жилыми помещениями, если они фактически не были ими обеспечены до достижения указанного возраста.

Согласно положениям пункта 9 статьи 8 Федерального закона 159-ФЗ право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (по состоянию на май 2024 года) в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые нуждаются в жилых помещениях, насчитывается 281 091 человек. Из них 75 266 сироты, достигшие возраста 23-х лет.

Председатель профильного Комитета Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства полагает, что концепция законопроекта, направленная на содействие обеспечению правовых гарантий лиц из числа детей-сирот, заслуживает поддержки.

При этом отмечается, что, поскольку финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, с компенсацией оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 29 Федерального закона № 324-ФЗ), принимать решение о внесении настоящей законодательной инициативы необходимо с учетом позиции субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике обращает внимание, что действующим законодательством установлено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ. Однако на практике зачастую складываются ситуации, когда лица из числа детей-сирот, достигшие возраста 23 лет, не обеспечиваются жилыми помещениями по независящим от них причинам, что, в свою очередь, провоцирует жалобы и обращения в органы власти различных уровней, вызывает социальную напряженность. Дальнейшее отстаивание ими права на получение жилого помещения, как правило, приводит к необходимости обращаться к

профессиональным юристам, в судебные органы, что требует дополнительных финансовых затрат.

В этой связи концепция законопроекта, направленная на повышение уровня правовой и социальной защищенности лиц из числа детей-сирот, по мнению председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, заслуживает внимания, поскольку предлагаемые законопроектом изменения позволят установить единообразие в правоприменительной практике в части реализации указанными лицами права на решение жилищного вопроса.

Одновременно отмечается, что субъекты Российской Федерации исходя из имеющихся полномочий, а также в зависимости от числа граждан указанной категории на своей территории, складывающейся социально-экономической ситуации, бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, вправе устанавливать дополнительные меры поддержки лицам из числа детей-сирот и иных категорий граждан, включая право на бесплатную юридическую помощь.

В связи с этим, целесообразность внесения законопроекта в Государственную Думу, по мнению председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, следует оценивать с учетом официальной позиции Правительства Российской Федерации и одобрения субъектами Российской Федерации.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы отмечает, что в соответствии с преамбулой и статьей 1 Федерального закона № 159-ФЗ данный законодательный акт определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя в возрасте до 23 лет. Федеральный закон № 159-ФЗ не распространяет свое правовое регулирование на лиц из числа детей-сирот старше возраста 23 лет.

Согласно статье 29 Федерального закона № 324-ФЗ финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в

Российской Федерации возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что принятие данного законопроекта может привести к расходам, покрываемым за счет федерального бюджета, Правовое управление Аппарата Государственной Думы указывает на необходимость получить в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации высказывает мнение о том, что целесообразность внесения законопроекта в Государственную Думу следует оценивать с учетом официальной позиции Правительства Российской Федерации.

Информационно-аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что большая часть из детей-сирот, нуждающихся в жилье, в силу правовой неграмотности не в состоянии самостоятельно представлять собственные интересы в суде. А обращение за квалифицированной помощью влечёт для них финансовые расходы.

Также указывается, что расширение круга лиц, получающих бесплатную юридическую помощь, может повлечь дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Законопроектом не определены источники и порядок исполнения таких расходных обязательств.

Председатели Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Законодательного Собрания Камчатского края, Законодательного Собрания Владимирской области, Законодательной Думы Томской области, Сахалинской областной Думы и Законодательного Собрания Красноярского края поддерживают законопроект.

Председатель Ивановской областной Думы полагает, что законопроект требует дополнительной проработки.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Красноярского края доработать и внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-596 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева