

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 г. Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru

«07» 10 2024 г.

№ 01-1199/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы
проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

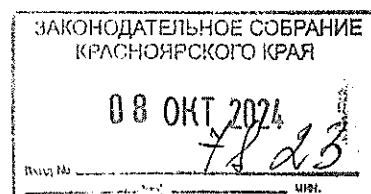
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 27.02.2024 № 124-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие туризма».

Направляем заключение о результатах экспертизы указанного проекта постановления Правительства Красноярского края.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 07 » 10 2024 г.

Заключение
о результатах экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края
от 27.02.2024 № 124-п «Об утверждении государственной программы
Красноярского края «Развитие туризма»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством
по туризму Красноярского края письмом от 12.09.2024 № 96-737)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 27.02.2024 № 124-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие туризма» (далее – Проект постановления, Государственная программа, Госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия Государственной программы основным направлениям государственной политики

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309) уточнены национальные цели развития Российской Федерации, перечень национальных проектов, а также целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей. В частности, в число национальных проектов включен проект «Туризм и гостеприимство» (ранее действовал национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»), в перечень целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» – показатель «увеличение к 2030 году доли туристкой отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов». При этом до настоящего времени паспорта национальных проектов не опубликованы и соответствующие изменения не отражены в государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма»¹.

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439.

Проектом постановления определена цель Государственной программы – «Развитие конкурентоспособного регионального туристского комплекса, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах и современной туристской инфраструктуре».

Государственной программой Российской Федерации «Развитие туризма» предусмотрены следующие цели:

- обеспечение граждан современной туристской инфраструктурой;
- создание и внедрение системы поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего туризма;
- создание условий для обеспечения доступности гражданам поездок по стране в условиях комфортной и безопасной транспортной и туристской инфраструктуры;
- создание и внедрение цифровых решений, обеспечивающих гражданам доступ к информации о возможностях отдыха внутри страны, а также к туристским цифровым сервисам;
- создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки, направленной на развитие экспорта туристских услуг;
- увеличение числа рабочих мест и повышение кадрового потенциала отечественной туристской отрасли;
- реализация мероприятий по цифровизации государственного управления в сфере туризма;
- усовершенствование государственного управления в сфере туризма.

Цель Государственной программы сонаправлена целям Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 год, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р.

При этом формулировка цели Госпрограммы не отвечает подходам, предусмотренным Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ от 06.02.2023²: цель государственной (муниципальной) программы рекомендуется *формулировать с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект* от реализации государственной (муниципальной) программы на момент окончания реализации этой государственной (муниципальной) программы. Данная рекомендация не применена при формулировании цели государственной программы.

2. Анализ финансового обеспечения Государственной программы

2.1. Общий объем финансирования Государственной программы, согласно Проекту постановления, на 2025–2030 годы составит 22 268 142,5 тыс. рублей.

Госпрограмма включает средства краевого бюджета (44,3% от общего объема финансирования), бюджетов муниципальных образований, внебюджетных источников (в целях софинансирования расходных обязательств получателями субсидий из бюджета – 1 519 446,2 тыс. рублей, а также на реализацию инвестиционных проектов – 10 863 396,4 тыс. рублей). Средства из федерального бюджета не предусмотрены.

Распределение объемов финансирования по структурным элементам государственной программы указывает на то, что наибольшие средства в сфере развития туризма на ближайшую перспективу планируется направить на развитие

² Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

туристской индустрии (57,9% объема ассигнований на 2025–2030 годы). Информация об объемах средств в разрезе структурных элементов госпрограммы приведена в таблице:

(млн рублей)

Структурный элемент	Наименование	2024*	2025	2026	2027	Всего на 2025–2030 годы
Государственная программа	«Развитие туризма», всего	1 959,1	2 805,5	1 877,6	4 396,3	22 268,1
Региональный проект	«Развитие туристической инфраструктуры»	281,4	386,5	329,0	3 044,8	12 894,9
Региональный проект	«Повышение доступности туристических продуктов»	75,0	75,0	75,0	75,0	450,0
Ведомственный проект	«Развитие туристской индустрии»	1 254,9	1 969,7	1 105,4	908,3	6 708,3
Комплекс процессных мероприятий	«Создание условий для развития внутреннего и въездного туризма»	347,8	374,2	368,3	368,1	2 215,0

* - государственная программа края «Развитие культуры и туризма».

В результате сравнения объемов финансирования, установленных Проектом постановления и государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п, отмечено увеличение объема средств на 2025 год – на 1 933,7 млн рублей (в 3,2 раза), рост к 2024 году – на 846,4 млн рублей (в 1,4 раза).

2.2. Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления не содержит расчеты, позволяющие оценить обоснованность и достаточность средств краевого бюджета, средств из внебюджетных источников для достижения запланированных результатов от реализации мероприятий Госпрограммы.

3. Анализ показателей Государственной программы и показателей структурных элементов Государственной программы

Проектом постановления предусмотрены 3 показателя Госпрограммы и 11 показателей ее структурных элементов.

Перечень показателей Государственной программы, комплекса процессных мероприятий, реализуемого в рамках Государственной программы, и их значения не изменяются. С учетом Указа Президента РФ № 309 изменен целевой показатель национальной цели, с которым показатели государственной программы связаны (национальная цель – «Устойчивая и динамичная экономика», целевой показатель – «увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5%»).

Госпрограммой предусмотрена реализация мероприятий региональных проектов «Развитие туристкой инфраструктуры (Красноярский край)» и «Повышение доступности туристических продуктов (Красноярский край)». Представленные с Проектом постановления паспорта региональных проектов существенным образом пересмотрены по сравнению с опубликованными паспортами региональных проектов (в том числе: объемы финансового обеспечения, сроки реализации и показатели проектов). Отсутствие паспортов национальных проектов и измененной государственной программы Российской

Федерации «Развитие туризма» не позволяет проанализировать актуальность региональных проектов.

4. Анализ структуры и содержания Государственной программы

Государственная программа включена в перечень государственных программ Красноярского края, утвержденный распоряжением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 678-р.

Ответственным исполнителем Государственной программы является агентство по туризму Красноярского края.

Соисполнители Госпрограммы не предусмотрены.

Согласно паспорту Госпрограммы период ее реализации – 2025–2030 годы, что соответствует пункту 1.3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п (далее – Порядок разработки госпрограмм).

Структура Госпрограммы разработана в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и включает в себя:

проектную часть, состоящую из 2 региональных проектов и 1 ведомственного проекта;

процессную часть, состоящую из 1 комплекса процессных мероприятий.

При проведении экспертизы содержания Государственной программы и представленных с Проектом постановления материалов установлено следующее.

1) Структура Госпрограммы не меняется, при этом формулировки ряда задач структурных элементов Госпрограммы изменены, что соответствует Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ от 06.02.2023, которыми под задачей подразумевается итог деятельности, направленной на достижение изменений в социально-экономической сфере региона.

2) По мероприятию 4.5 («Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» комплекса процессных мероприятий «Создание условий для развития внутреннего и въездного туризма») предусмотренный результат реализации Госпрограммы («Обеспечение реализации государственной программы на 95%») не отвечает требованиям, установленным для данного показателя пунктом 1.6 Порядка разработки госпрограмм (количественно измеримый *итог от реализации мероприятия программы, направленный на достижение показателей программы* и показателей ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками).

3) Общий объем бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или приобретение объектов государственной и муниципальной собственности составляет 1 106,4 млн рублей,

при этом реализация Перечня объектов государственной и муниципальной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (приложение № 2 к Госпрограмме, далее – Перечень объектов) запланирована только на 2025-2026 годы. В последующий период строительство, реконструкция, техническое перевооружение или приобретение объектов государственной и муниципальной собственности не предусмотрено.

В Перечень объектов включено 5 объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края (далее – объекты). Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме предполагаемой (предельной) или сметной стоимости объектов.

Анализ информации об объектах показал следующее.

В нарушение пункта 3.6 раздела 3 Порядка разработки госпрограмм пояснительная записка к Проекту постановления не содержит следующие материалы и документы:

описание объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению, с указанием их технических, качественных и эксплуатационных характеристик (пропускной способности, площади, мощности), а также обоснование целесообразности осуществления капитальных вложений при строительстве (реконструкции, техническом перевооружении) в целях предоставления государственных услуг – на основании расчета обеспеченности населения соответствующей государственной услугой с учетом нормативной потребности предоставления государственных услуг, рассчитанной исходя из прогнозной численности пользователей государственной услугой на территории оказания государственной услуги, норм и нормативов обеспеченности населения государственной услугой, в случае отсутствия таких норм и нормативов на основании региональных нормативов градостроительного проектирования, санитарных норм и правил и фактической обеспеченности населения государственной услугой;

сведения о форме бюджетных ассигнований на капитальные вложения;

сведения о степени строительной готовности в отношении незавершенных строительством объектов.

К Проекту постановления не приложены следующие материалы и документы:

заключения министерства экономики и регионального развития Красноярского края о результатах оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета, полученные в соответствии с Порядком оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 10.11.2011 № 681-п;

справки об объемах незавершенного строительства в текущих (договорных) ценах планового периода завершения строительства;

при наличии разработанной проектной документации на объекты

капитального строительства – копии заключений государственной экспертизы (положительных заключений) о соответствии проектной документации на объекты капитального строительства требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий в случаях, когда проведение такой экспертизы предусмотрено законодательством Российской Федерации, и копии правовых актов об утверждении проектной документации;

при отсутствии разработанной проектной документации на объекты капитального строительства – задания на проектирование.

4) В нарушение пункта 3.7 Порядка разработки госпрограмм пояснительная записка к Проекту постановления не содержит следующие обосновывающие материалы:

описание и анализ возможных социальных, финансово-экономических рисков реализации программы, в том числе рисков невыполнения мероприятий программы, а также описание механизмов управления рисками реализации программы и мер по их минимизации;

обоснование предлагаемого перечня структурных элементов программы;

обоснование мер государственного регулирования социально-экономического развития в соответствующей сфере (области) государственного управления, на которую направлена реализация программы;

обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию программы;

характеристику социально-экономического развития в соответствующей сфере (области) государственного управления в муниципальных образованиях Красноярского края;

основные параметры потребности в трудовых ресурсах для целей реализации программы.

Предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Алешина