

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009  
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57  
ФАКС: 8(391) 211-04-65  
E-mail: pravo@sobranie.info  
http://www.sobranie.info

*И. Об. ИЗ* № *299-ч/ВН-7*  
На № \_\_\_\_\_

Справка

на проект закона края «О внесении изменений в отдельные законы края  
в области социальной поддержки семей, имеющих детей,  
в части уточнения категории многодетной семьи»  
(внесен депутатами Законодательного Собрания края А.М. Клепко, А.А. Черных,  
вх. № 6741-119ПЗ от 23.08.2016)

В экспертно-правовое управление направлен вариант доработанного ко второму чтению проекта № 6741-119ПЗ (далее - проект), которым предлагается изменить подход в определении состава многодетной семьи, расширив категорию многодетной семьи. Рассмотрев проект, экспертно-правовое управление предлагает учесть следующее.

1. Согласно п. 10 статьи 22 Регламента Законодательного Собрания края в случае, если поправки к законопроекту содержат положения, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, то такие поправки не принимаются к рассмотрению без финансово-экономического обоснования и без заключения Губернатора края.

Полагаем, что доработанный ко второму чтению проект закона края в соответствии с предполагаемыми поправками требует получения на такие поправки заключения Губернатора края. Положения проекта предусматривают расходы, финансовое обеспечение которых после внесения поправок будет осуществляться за счет средств краевого бюджета. Проект предполагает увеличение числа потенциальных получателей мер социальной поддержки семей, имеющих детей, по причине расширения категории многодетной семьи (за счет повышения верхней возрастной границы лиц, учитываемых для признания семьи многодетной). Кроме того, настоящий проект, представленный к первому чтению, получил отрицательное заключение Губернатора края (вх. от 14.11.2016 № 8422), а со времени его направления депутатами Законодательного Собрания края в законодательный орган края (23.08.2016) по настоящее время прошло более шести лет.

## 2. О понятии «многодетная семья»

В соответствии с пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится в т.ч. решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Действующее федеральное законодательство не определяет термин «многодетная семья». В законах края понятие «многодетная семья» («граждане, имеющие и воспитывающие трех и более детей до восемнадцатилетнего возраста») устанавливается в целях каждого конкретного закона в соответствии с его предметом, т.е. единое понятие (с идентичным содержанием) отсутствует.

В настоящее время федеральные органы государственной власти осуществляют шаги по установлению рассматриваемого понятия на федеральном уровне. Так, по информации, размещенной в печатном СМИ – «Парламентская газета» (19-25 июня 2023 г.), Минтруд России внес в Правительство РФ проект федерального закона, «который позволит закрепить на федеральном уровне статус многодетных семей». Глава Минтруда России Котяков А.О., выступая на Петербургском международном экономическом форуме (14-17 июня 2023 г.), заявил, что «многодетные семьи в тяжелых жизненных ситуациях не будут лишаться льгот, когда один из детей достигнет совершеннолетия». Он также отметил, что «в проекте указа предусмотрено, что в многодетной семье трое детей в возрасте от 18 лет и до 23 лет, если ребенок продолжает обучение по очной форме» (<https://www.mk.ru/economics/2023/06/15/vlasti-poobeshhali-mnogodetnym-semyam-v-rossii-novye-lgoty.html>).

Учитывая изложенное, полагаем, что изменение возрастных границ в целях сохранения мер социальной поддержки в рамках законопроекта соответствует законодательным тенденциям федерального уровня.

### К статье 1 доработанного проекта

3. В статье 1 доработанного ко второму чтению проекта предлагается изменениями в статью 3.1 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804 предоставлять компенсацию расходов на оплату жилья и коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе детей старше 18 лет, которые обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования до достижения ими возраста 23 лет, при условии, если размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, то есть предусматривается в данных обстоятельствах учет уровня дохода многодетной семьи. Однако такой подход не учитывает положения пункта 1 статьи 15 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804, согласно которым компенсации и дополнительные меры социальной поддержки, указанные в статьях 2 - 10.1, 10.3 данного Закона, предоставляются независимо от дохода граждан. Полагаем, внесение предлагаемых проектом изменений в статью 3.1 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804 предполагает

изменение и статьи 15 данного Закона края в части выделения многодетных семей, имеющих в своем составе детей старше 18 лет, которые обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования до достижения ими возраста 23 лет, в отдельную категорию получателей компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг.

4. В связи с введением в Закон края от 17.12.2004 № 13-2804 (статья 1 проекта) в целях предоставления компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в отношении отдельной категории многодетных семей учета уровня их дохода, следует согласовать новые положения проекта с положениями действующей редакции данного Закона края:

- в части отношения размера среднедушевого дохода семьи к величине прожиточного минимума на душу населения, *установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края* (статья 15 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804);

- в части применения величины прожиточного минимума для определения размера компенсации многодетным семьям (статья 16 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804);

- в части применения порядка исчисления совокупного дохода многодетной семьи (статья 17 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804);

- в части обозначения типа образовательных организаций (статьи 15 и 17 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804).

5. В положениях подпункта «в» пункта 1 статьи 1, пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 3, пункта 2 статьи 4 проекта предусматривается *исключение из образовательных организаций*, в которых обучаются находящиеся в составе многодетных семей дети старше 18 лет и до достижения ими возраста 23 лет и учитываемые для признания семьи многодетной, *образовательных организаций дополнительного образования*. В целях исключения получения компенсаций, субсидий и иных мер социальной поддержки семьями, имеющими в своем составе детей старше 18 лет и до достижения ими возраста 23 лет, которые обучаются в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, реализация которых не является основной целью их деятельности в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», полагаем, что в вышеназванных положениях статей 1-4 проекта, а также в статьях 5 и 6 проекта следует предусмотреть в качестве исключения обучение указанной возрастной категории детей в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования *по дополнительным образовательным программам*, поскольку данные образовательных организации обладают таким правом.

При этом считаем, что данное исключение следует указывать в статьях 1-6 проекта каждый раз при указании на профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, в которых

обучаются находящиеся в составе многодетных семей дети старше 18 лет и до достижения ими возраста 23 лет, в противном случае не исключены трудности при толковании аналогичных положений проекта.

Кроме того, полагаем необходимым предусматривать в подпункте «в» пункта 1 статьи 1, пункте 2 статьи 2, пункте 2 статьи 3, пункте 2 статьи 4 проекта предлагаемую проектом верхнюю границу возрастной категории детей, учитываемой в составе многодетной семьи – 23 года. Например, в следующем варианте формулировки: «Многодетным семьям, имеющим в составе семьи детей, достигших 18 лет и обучающихся по очной форме *обучения* в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования *(за исключением обучения по дополнительным образовательным программам) до достижения ими возраста 23 лет*».

#### К статье 2 доработанного проекта

6. В связи с изменениями, вносимыми в пункт 1 и подпункт «а» пункта 2 статьи 27 Закона края от 18.12.2004 № 7-266, предлагаем также скорректировать подпункт «б» пункта 2 статьи 27 данного Закона края в части указания на исключение обучения указанной возрастной категории детей в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования *по дополнительным образовательным программам* (см. п. 5 настоящей справки).

#### О юридико-техническом оформлении доработанного проекта

7. В абзаце первом статьи 1 проекта согласно п. 81 Правил юридико-технического оформления законопроектов (утв. постановлением Законодательного Собрания края от 26.09.2014 № 7-2567П; далее - Правила) следует указать источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в Закон края от 17.12.2004 № 13-2804 следующими законами края:

- Законом края от 04.02.2016 № 10-4209: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 02.03.2016;
- Законом края от 04.06.2019 № 7-2824: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 26.06.2019;
- Законом края от 11.07.2019 № 7-2934: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 31.07.2019;
- Законом края от 31.10.2019 № 8-3263: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 20.11.2019;
- Законом края от 08.10.2020 № 10-4203: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 30.10.2020;
- Законом края от 10.12.2020 № 10-4494: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 23.12.2020;
- Законом края от 24.12.2020 № 10-4671: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 20.01.2021;
- Законом края от 23.11.2021 № 2-158: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 22.12.2021;
- Законом края от 22.12.2022 № 4-1414: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 28.12.2022;

- Законом края от 09.02.2023 № 5-1536: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 17.02.2023.

Аналогичное замечание в отношении источников официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в следующие законы края:

а) в абзаце первом статьи 2 проекта - в Закон края от 18.12.2008 № 7-2658:

- Законом края от 16.11.2017 № 4-1075: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 13.12.2017;

- Законом края от 06.12.2018 № 6-2309: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 19.12.2018;

- Законом края от 20.12.2018 № 6-2351: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.12.2018;

- Законом края от 04.06.2019 № 7-2824: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 26.06.2019;

- Законом края от 11.07.2019 № 7-2934: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 31.07.2019;

- Законом края от 31.10.2019 № 8-3263: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 20.11.2019;

- Законом края от 05.06.2020 № 9-3920: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 17.06.2020;

- Законом края от 09.07.2020 № 9-4002: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.07.2020;

- Законом края от 10.12.2020 № 10-4549: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 23.12.2020;

- Законом края от 23.11.2021 № 2-158: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 22.12.2021;

- Законом края от 09.12.2021 № 2-257: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.12.2021;

- Законом края от 06.10.2022 № 4-1124: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.10.2022;

- Законом края от 09.12.2022 № 4-1361: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.12.2022;

- Законом края от 22.12.2022 № 4-1414: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 28.12.2022;

- Законом края от 16.03.2023 № 5-1649: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.03.2023;

б) в абзаце первом статьи 3 проекта - в Закон края от 18.12.2008 № 7-2660:

- Законом края от 16.11.2017 № 4-1075: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 13.12.2017;

- Законом края от 06.12.2018 № 6-2309: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 19.12.2018;

- Законом края от 20.12.2018 № 6-2377: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.12.2018;

- Законом края от 21.03.2019 № 7-2617: Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)), 05.04.2019;

- Законом края от 04.06.2019 № 7-2824: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 26.06.2019;

- Законом края от 11.07.2019 № 7-2934: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 31.07.2019;

- Законом края от 31.10.2019 № 8-3249: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 20.11.2019;

- Законом края от 09.07.2020 № 9-4002: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.07.2020;

- Законом края от 19.11.2020 № 10-4425: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 04.12.2020;
  - Законом края от 10.12.2020 № 10-4511: Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)), 15.12.2020;
  - Законом края от 10.12.2020 № 10-4547: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 23.12.2020;
  - Законом края от 24.12.2020 № 10-4671: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 20.01.2021;
  - Законом края от 22.04.2021 № 11-4915: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 05.05.2021;
  - Законом края от 23.11.2021 № 2-158: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 22.12.2021;
  - Законом края от 09.12.2021 № 2-268: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.12.2021;
  - Законом края от 06.10.2022 № 4-1124: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.10.2022;
  - Законом края от 09.12.2022 № 4-1361: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.12.2022;
  - Законом края от 22.12.2022 № 4-1414: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 28.12.2022;
  - Законом края от 16.03.2023 № 5-1649: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.03.2023;
- в) в абзаце первом статьи 4 проекта - в Закон края от 09.12.2010 № 11-5393:
- Законом края от 04.06.2019 № 7-2824: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 26.06.2019;
  - Законом края от 22.06.2023 № 5-1997: Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)), 23.06.2023;
- г) в абзаце первом статьи 5 проекта - в Закон края от 11.12.2012 № 3-876:
- Законом края от 04.06.2019 № 7-2824: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 26.06.2019;
- д) в абзаце первом статьи 6 проекта - в Закон края от 07.07.2009 № 8-3618:
- в соответствии с п. 78 Правил источником опубликования Закона края от 20.12.2018 № 6-2364 следует указать краевую государственную газету «Наш Красноярский край» от 21.12.2018 вместо официального интернет-портала правовой информации (вступление в силу указанного Закона края не связывается с конкретным источником опубликования, поскольку он был одновременно опубликован в печатном и электронном источнике опубликования, указывается печатный источник опубликования);
  - Законом края от 02.04.2020 № 9-3834: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 15.04.2020;
  - Законом края от 09.07.2020 № 9-3994: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.07.2020;
  - Законом края от 24.12.2020 № 10-4667: Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)), 25.12.2020;
  - Законом края от 23.11.2021 № 2-176: Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)), 14.12.2021;
  - Законом края от 17.03.2022 № 3-578: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 01.04.2022;
  - Законом края от 06.10.2022 № 4-1041: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 21.10.2022;
  - Законом края от 22.12.2022 № 4-1441: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 28.12.2022;

- Законом края от 16.03.2023 № 5-1645: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 29.03.2023;

- Законом края от 06.04.2023 № 5-1721: краевая государственная газета «Наш Красноярский край» от 19.04.2023.

8. В положениях статей 1-6 проекта слова «обучающиеся по очной форме» следует заменить словами «обучающиеся по очной форме *обучения*» в целях уточнения текста проекта.

9. В положениях подпункта «а» пункта 1 статьи 1, пункта 1 статьи 2, подпункта «а» пункта 1 статьи 3, пункта 1 статьи 4, статьях 5 и 6 проекта слова «, но не более чем» предлагаем исключить, так как в контексте положений проекта они лишены смысловой нагрузки.

10. В положениях подпункта «в» пункта 1 статьи 1, пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 3, пункта 2 статьи 4 проекта в целях единообразия законодательного текста предлагаем слова «среднедушевой доход семьи» заменить словами «*размер* среднедушевого дохода семьи».

11. В статье 1 проекта:

а) в абзаце втором подпункта «в» пункта 1 слово «субсидия» следует заменить словом «компенсация» для приведения проекта в соответствие с действующей редакцией Закон края от 17.12.2004 № 13-2804;

б) в целях уточнения возрастной категории детей, учитываемой в составе многодетной семьи, в пункте 2 предлагаем слова «, не достигших возраста 23 лет» заменить словами «*старше 18 лет, но не достигших* возраста 23 лет».

12. В пункте 1 статьи 3 проекта:

а) в подпункте «а» необходимо указать структурную единицу статьи 27 Закона края от 18.12.2004 № 7-2660, в которую вносится предлагаемое изменение (п. 107 Правил);

б) в подпункте «б» ошибочно указана структурная единица статьи 27 Закона края от 18.12.2004 № 7-2660, в которую вносится предлагаемое изменение. Полагаем, что следует указать подпункт «а» пункта 2 статьи 27 Закона края от 18.12.2004 № 7-2660.

13. Новая статья 6 в нарушение п. 89 Правил расположена не в соответствии с хронологией Законов края, в которые проектом вносятся изменения.

14. В целях улучшения законодательного текста предлагаем изложить статью 7 проекта в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования в краевой государственной газете «Наш Красноярский край».

15. В соответствии с п. 49 Правил предлагаем актуализировать наименование должности, инициалы и фамилию лица, уполномоченного подписать закон края.

Начальник управления



С.М. Мигаль