

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.05.2021 № 311
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " мая 2021 г.

76. О проекте федерального закона № 1154844-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Пискарев, Э.А.Валеев, А.Б.Выборный, Н.И.Рыжак, сенаторы Российской Федерации В.Н.Бондарев, С.П.Аренин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 11 июня 2021 года.

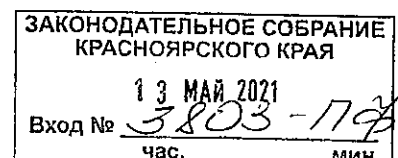
2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 04 202/г.

№ _____

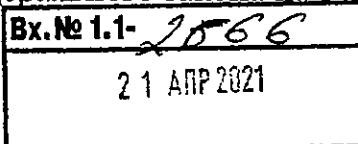
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации".

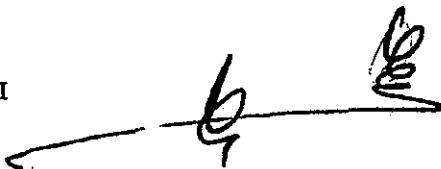
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.



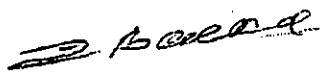
182311 961205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.04.2021 14:13
№1154844-7; 1.1

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на
электронном носителе

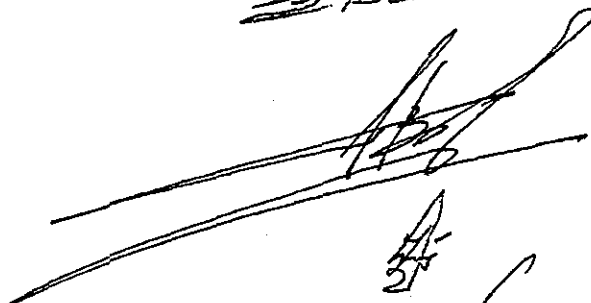
Депутаты
Государственной Думы



В.И.Пискарев



Э.А.Валеев

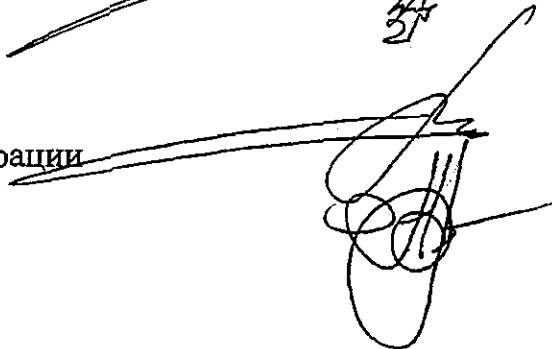


А.Б.Выборный

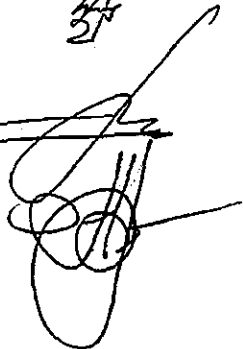


Н.И.Рыжак

Сенаторы
Российской Федерации



В.Н.Бондарев



С.П.Аренин

Вносится
депутатами Государственной Думы
В.И.Пискаревым, Э.А.Валеевым,
А.Б.Выборным, Н.И.Рыжаком,
сенаторами Российской Федерации
В.Н.Бондаревым, С.П.Арениным

Проект

№1154844-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросу совершенствования
мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах
в защите Государственной границы Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861; 1996, № 50, ст. 5610; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 52, ст. 7557; 2016, № 27, ст. 4160) следующие изменения:

1) абзац пятый статьи 29 изложить в следующей редакции:

«оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы, создают условия для их деятельности;»;

2) абзац четвертый части первой статьи 37 изложить в следующей редакции:

«оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы, создают условия для их деятельности.»;

3) статью 41 дополнить абзацем следующего содержания:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов вправе осуществлять материальное стимулирование, предоставлять льготы и компенсации гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы, в объеме и порядке, определенных Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Статья 2

Дополнить подпункт 51.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18,

ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113, 5133; № 53, ст. 8424, 8454; 2019, № 6, ст. 461; № 12, ст. 1226, 2019, № 42, ст. 5801) после слов «общественного порядка» словами «или в защите Государственной границы Российской Федерации».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17; ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572; ст. 4590; ст. 4591; ст. 4594; ст. 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015; ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3444; ст. 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981; ст. 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1,

ст. 11; ст. 52; № 27, ст. 3978; ст. 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 27; ст. 47; ст. 87; № 7, ст. 975; № 32, ст. 5134; 2019, № 6, ст. 461; № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442) следующие изменения:

1) пункт 33 части 1 статьи 14 после слов «общественного порядка» дополнить словами «или в защите Государственной границы Российской Федерации»;

2) пункт 37 части 1 статьи 16 после слов «общественного порядка» дополнить словами «или в защите Государственной границы Российской Федерации»;

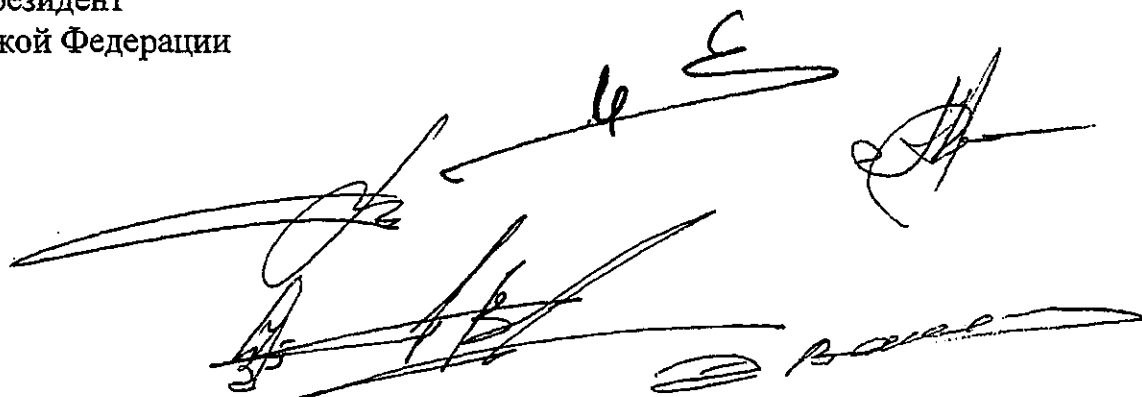
3) пункт 13 части 1 статьи 16.2 после слов «общественного порядка» дополнить словами «или в защите Государственной границы Российской Федерации».

Статья 4

Статью 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1536; 2018, № 1, ст. 81) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Материальное стимулирование, льготы и компенсации, предусмотренные настоящей статьей, могут применяться в отношении иных лиц в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросу совершенствования мер поддержки граждан,
участвующих на добровольных началах в защите
Государственной границы Российской Федерации»

Проект федерального закона направлен на уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации.

Возможность участия граждан на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации предусмотрена Законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации». При этом порядок привлечения и условия их участия определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 339.

В настоящее время на приграничной территории в защите Государственной границы Российской Федерации участвуют 12939 граждан в составе 1216 добровольных народных дружин.

Кроме того, пограничным органам оказывают содействие в реализации возложенных задач и функций около тысячи членов казачьих обществ в составе 93 добровольных народных дружин.

В 2020 году с участием добровольных народных дружин задержаны 5563 нарушителя законодательства Российской Федерации в пограничной сфере (42 нарушителя государственной границы, 310 нарушителей режима государственной границы, 4949 нарушителей пограничного режима, 262 нарушителя режима в пунктах пропуска), изъято 27 килограммов наркотических средств, 16 единиц огнестрельного оружия, 123 единицы боеприпасов, 739 орудий незаконного лова и 19393 экземпляра незаконно добытых водных биологических ресурсов.

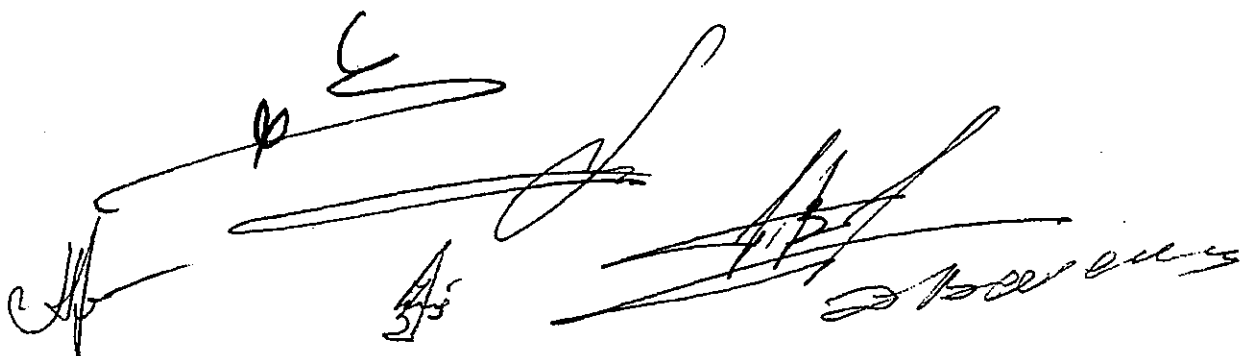
Вместе с тем анализ применяемых в приграничных субъектах Российской Федерации мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации, свидетельствует о формировании неоднозначной правоприменительной практики.

Так, в ряде субъектов Российской Федерации членам добровольных народных дружин по защите Государственной границы Российской Федерации установлены социальные гарантии (льготы, компенсации и т.д.). В то же время в отдельных субъектах Российской Федерации подобная практика отсутствует, поскольку региональный законодатель не усматривает для этого правовых оснований.

В этой связи законопроектом предлагается закрепить возможность применять к указанным гражданам меры поддержки, материальное стимулирование, льготы и компенсации, действующие в отношении народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, предусмотренные Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка».

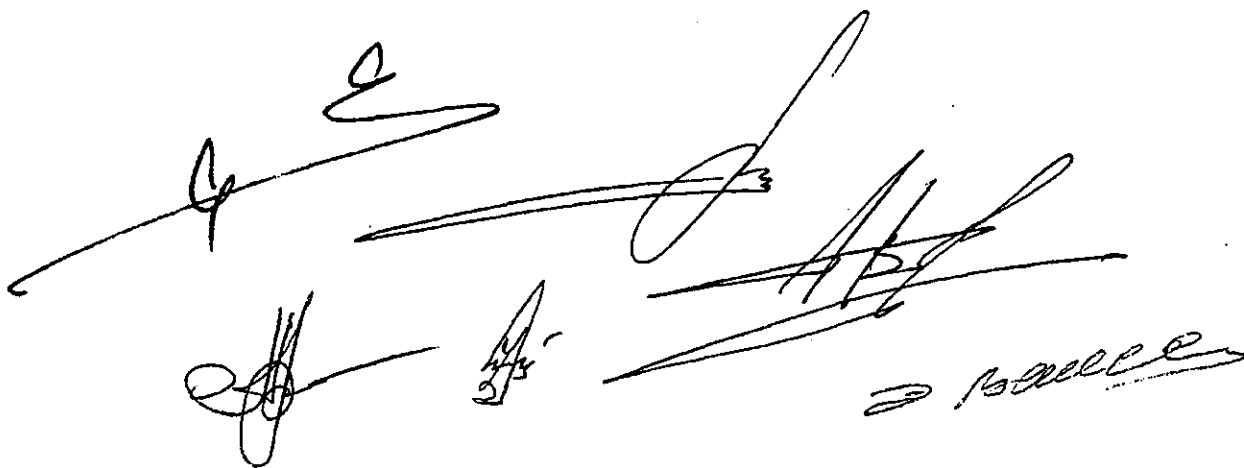
Кроме того, законопроект конкретизирует права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в данной сфере.

Принятие законопроекта позволит скорректировать складывающуюся правоприменительную практику, будет способствовать привлечению и поддержке граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации, что окажет положительное влияние на обеспечение безопасности Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a signature that appears to be 'С.И. [unclear]'. In the center, there are initials 'А.С.' and a large, stylized signature. On the right, there is another large signature and the word 'Заведующий' (Head) written in cursive.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросу совершенствования мер поддержки граждан,
участвующих на добровольных началах в защите
Государственной границы Российской Федерации»**

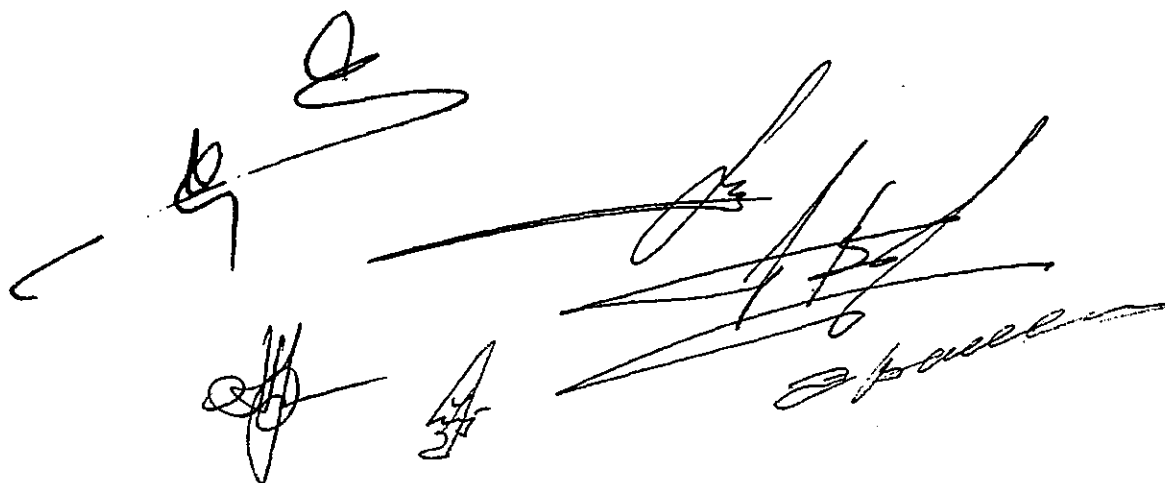
Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including long horizontal strokes, loops, and stylized letter combinations, likely representing official approvals or signatures of the authors.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации»

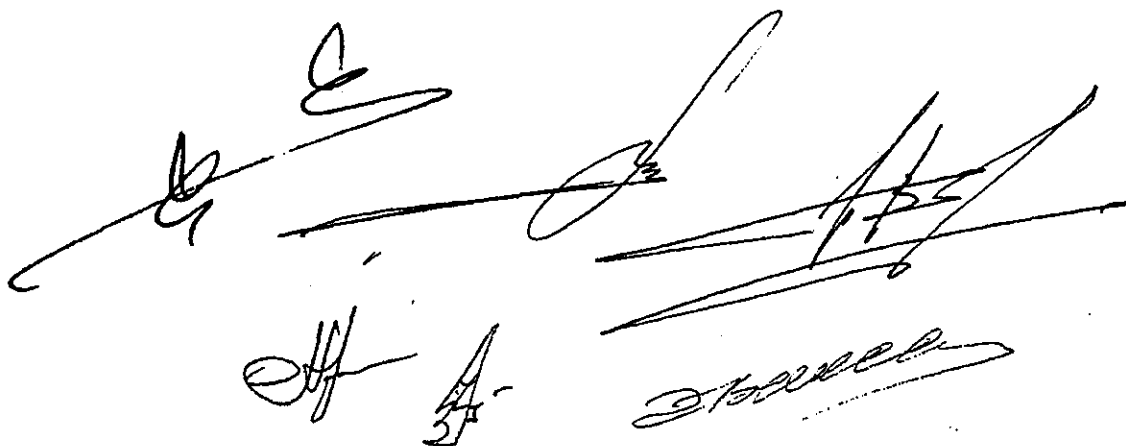
В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации» не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. Below it, there are two smaller, more compact signatures. To the right of these, there is a large, complex signature that appears to be a combination of letters and flourishes. Below this large signature, there are several horizontal lines and more handwritten marks, including what looks like the word 'Закон' (Law) written in a cursive script.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including long horizontal strokes, loops, and stylized letter combinations, likely representing official approvals or signatures of the relevant authorities.