

34277



ДЕПАРТАМЕНТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ИМУЩЕСТВА И
ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 75,
г. Красноярск, 660049
тел. (8-391) 226-17-01
факс (8-391) 226-17-29
e-mail: dmi@admkrsk.ru
www.admkrsk.ru

ИНН/КПП 2466010657/246601001

20.01.2022 № 946 рч

На № 3267-и-ЗС от 22.12.2021

О проекте закона

Председателю комитета
по бюджету, государственной
собственности и защите
прав граждан
Законодательного Собрания
Красноярского края
Чащину В.Ф.

Мира пр-т, 110,
г. Красноярск, 660009

sobranie@sobranie.info

Уважаемый Владимир Федорович!

Департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее – департамент) рассмотрен проект закона Красноярского края «О составе мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, оказание содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и земельные участки и порядке их осуществления» (далее – Законопроект).

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

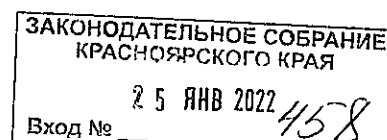
Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ).

В отдельных субъектах Российской Федерации во исполнение части 3 статьи 18 Закона № 79-ФЗ приняты законы, которыми к таким мероприятиям отнесены, как правило:

- сбор информации о незарегистрированных гаражах;
- формирование перечня незарегистрированных гаражей;
- выявление лиц, использующих незарегистрированные гаражи;
- информирование граждан о способах и порядке оформления прав на незарегистрированные гаражи и земельные участки, на которых они расположены.

Также определен порядок осуществления каждого из мероприятий:

- сбор информации осуществляется путем осмотра территории, информирования граждан о способах направления в органы местного самоуправления информации о незарегистрированных гаражах, анализа



результатов ранее проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю и государственному земельному надзору, направления запросов в органы государственной власти, другим органам и должностным лицам;

- перечень незарегистрированных гаражей размещается (опубликовывается) на официальных сайтах органов местного самоуправления;

- выявление лиц, использующих незарегистрированные гаражи, информирование граждан осуществляются посредством размещения информации, разъясняющей состав документов, порядок и последовательность их предоставления в органы местного самоуправления – путем размещения на сайтах МСО, на незарегистрированных гаражах, в периодических изданиях и проч.

В силу части 3 статьи 18 Закона № 79-ФЗ органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий (далее – Мероприятия) и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Однако содержание статьи 4 Законопроекта свидетельствует о возложении обязанности на органы местного самоуправления по утверждению плана Мероприятий (при этом срок утверждения плана, срок его действия, требования к содержанию Законопроектом не определены), что не предусмотрено Законом № 79-ФЗ.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует в связи с указанием на то, что его принятие не потребует дополнительных расходов краевого бюджета. Вместе с тем, Законопроектом предусмотрено осуществление мероприятий органами местного самоуправления, которые возлагают дополнительные обязанности и влекут финансовые затраты.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Закрепление Законопроектом обязанности органов местного самоуправления по проведению мероприятий в части выполнения кадастровых работ или комплексных кадастровых работ в отношении объектов, указанных в части 3 статьи 18 Закона № 79-ФЗ, лишит органы местного самоуправления конституционных гарантий самостоятельности и приведет к нарушению закрепленного в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принципа самостоятельности местного бюджета, поскольку понуждает к несению дополнительных затрат.

В рамках реализации Закона № 79-ФЗ количество поступивших в департамент заявлений по предварительному согласованию предоставления земельных участков, утверждению схем расположения земельных участков увеличилось в 2,2 раза. За 8 месяцев 2021 года рассмотрено 1935 обращений по вопросам образования земельных участков, а с 1 сентября по декабрь 2021 количество обращений составило 2982. На рассмотрение заявлений в рамках реализации Закона 79-ФЗ требуется гораздо больше времени чтобы установить наличие (отсутствие) оснований для оформления прав граждан в упрощенном порядке (поиск документов в архивах, анализ представленных документов, установление юридического лица – гаражного кооператива, и т.д.). Таким образом, для реализации Закона 79-ФЗ и Законопроекта необходимо рассмотреть вопрос увеличения штатной численности органов местного самоуправления, что также повлечет затраты местных бюджетов.

Непонятен предмет регулирования Законопроекта, так как порядок выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости регламентирован статьей 69.1. Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которому органы местного самоуправления проводят на территориях соответствующих муниципальных образований мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, которые включают в себя проведение анализа сведений, в том числе о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, содержащихся в документах, находящихся в архивах и (или) в распоряжении уполномоченных органов, осуществляющих данные мероприятия; направление запросов в уполномоченные органы, организации, нотариусам; опубликование предусмотренных указанной статьей сведений, а также проведение осмотра здания, сооружения или объекта незавершенного строительства.

При этом мероприятия, установленные статьей 2 Законопроекта, сформулированы не точно. Например, архивы, кроме архивов БТИ, являются государственными или муниципальными учреждениями и не относятся к органам государственной власти или организациям, осуществлявшим до дня вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ учет и регистрацию недвижимости. Нотариусы в силу нотариальной тайны не вправе выдавать информацию в случае, не предусмотренном федеральным законом. Выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию гаражей органами государственной власти или организациями, осуществлявшими до дня вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ учет и регистрацию недвижимости, не осуществлялась.

Относительно мероприятий, установленных статьей 3 Законопроекта, сообщаем следующее.

Предусмотренное пунктом 1 статьи 3 Законопроекта мероприятие в части рассмотрения обращений граждан является обязанностью органов местного самоуправления, установленной действующим федеральным законодательством.

Мероприятие пункта 3 статьи 3 Законопроекта о направлении лицам, использующим незарегистрированные гаражи, каких-либо предложений, невыполнимо (паспортные и адресные данные отсутствуют у органов местного самоуправления) и противоречит заявительному характеру оформления прав на гараж, установленному Законом № 79-ФЗ.

Кроме того полагаем, что в целях обеспечения соответствия Закону № 79-ФЗ, исключения неопределенности в толковании и внутренней несогласованности положений Законопроекта, следует уточнить формулировки статей 2, 3, 4, указав, например, что следующие мероприятия могут осуществляться органами местного самоуправления.

Исполняющий обязанности
заместителя Главы города –
руководителя департамента



Е.С. Горшкова

