Комитет по безопасности и

защите прав граждан

Заключение

на проект закона края «О внесении изменения в статью 6 Закона края

«О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»

(внесен депутатами Законодательного Собрания края Самковым А.П. и Страшниковым Ю.А., вх. №4731-115ПЗ от 10 июля 2020 года)

Проект закона края «О внесении изменения в статью 6 Закона края «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» направлен на приведение норм краевого законодательства в соответствие с изменившимися нормами федерального законодательства.

Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №151-ФЗ) создан единый реестр проблемных объектов (п.16 ст.1 Федерального закона № 151-ФЗ). В такой единый реестр проблемных объектов должны быть включены сведения о многоквартирных домах, в отношении которых имеются требования граждан, сведения о которых включены в реестр пострадавших граждан, чьи средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на день вступления в силу Федерального закона № 151-ФЗ (п.23.1 ст.16 Федерального закона № 151-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 48 Конституции РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» граждане Российской Федерации имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом № 324-ФЗ, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания края.

Законом края от 5 декабря 2019 года №8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацией их расходов на оказание такой помощи в соответствии с Законом края от 19 декабря 2013 года № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» (далее – Закон края №5-1990) в объеме 5 000 тыс. рублей ежегодно (ЦС 9210008230). В 2019 году расходы на указанные цели исполнены в объеме 3 424,8 тыс. рублей, или 68,5% к плану. Предлагаемое проектом закона уточнение категории граждан не потребует выделения дополнительных средств краевого бюджета.

Коррупциогенных факторов при экспертизе проекта не выявлено.

*Замечания к законопроекту*

1. В действующей редакции пп.6 п.2 ст.6 Закона края № 5-1990 бесплатная юридическая помощь гражданам, включенным в реестр пострадавших граждан, оказывается по вопросам, связанным с обеспечением и защитой жилищных прав и прав пострадавших участников долевого строительства.

В новой редакции пп.6 п.2 ст.6 Закона края № 5-1990 бесплатную помощь предлагается предоставлять указанным гражданам без каких-либо ограничений по кругу вопросов, то есть по любым возникшим у пострадавших граждан вопросам в любой отрасли права. В таком случае объём предоставляемой бесплатно юридической помощи необоснованно расширяется.

Полагаем необходимым перенести в новую редакцию пп.6 п.2 ст.6 Закона края № 5-1990 круг вопросов, по которым предполагается оказывать бесплатные юридические услуги.

2. Обращаем внимание, что в соответствии с частью 23.1 статьи 16 Федерального закона № 151-ФЗ в единый реестр проблемных объектов включаются также сведения о многоквартирных домах, в отношении которых имеются требования граждан, сведения о которых включены в реестр пострадавших граждан, если указанные многоквартирные дома соответствуют основаниям включения в реестр проблемных объектов, предусмотренным частью 1.1 статьи 23.1 Федерального закона от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». В отношении остальных граждан, сведения о которых включены в реестр пострадавших граждан высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), утверждаются или вносятся изменения в соответствующий план-график реализации мероприятий по восстановлению их прав.

Таким образом, с учетом ч.23.1 статьи 16 Федерального закона № 151-ФЗ следует, что возможна ситуация, при которой часть граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках действующей государственной системы бесплатной юридической помощи на территории края в соответствии с Законом края «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае», лишится ее в случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции.

В целях обеспечения сохранения права указанных граждан на бесплатную юридическую помощь предлагаем уточнить категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории края. Например, указать граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в реестр проблемных объектов на территории края, и граждан, сведения о которых не включены в единый реестр, но в отношении которых утвержден план-график реализации мероприятий в соответствии с ч.23.1 ст.16 Федерального закона №151-ФЗ.

*Замечание к действующей редакции Закона края № 5-1990*

3. Предлагаем в статье 1 Закона края № 5-1990 после слов «граждан Российской Федерации» установить сокращение, которое применяется во всём Законе - «далее – граждане» (см.ч.1 ст.1 Федерального закона № 324-ФЗ). Это позволит избежать неоднозначного толкования норм действующего Закона края.

В случае внесения в Закон края № 5-1990 соответствующего изменения, потребуется уточнить наименование рассматриваемого законопроекта.

Начальник управления С.М. Мигаль

Галина Владимировна Зюзина, 249-34-42

Ирина Юрьевна Тихонравова, 249-38-27