

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru

«27» 12 2023 г.

№ 01-1496/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О направлении заключения

Уважаемый Алексей Игоревич!

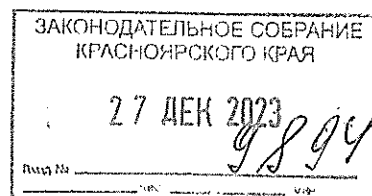
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с пунктом 5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 06.10.2022 № 2909-и-ЗС) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти Красноярского края по воспроизводству лесов».

Направляем заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, рассмотренное коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 15.12.2023 № 20).

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

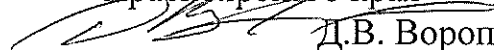


УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

«27» 12 2023 г.

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти
Красноярского края по воспроизводству лесов»
(рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края,
протокол от 15.12.2023 № 20)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 06.10.2022 № 2909-и-ЗС).

Объект экспертно-аналитического мероприятия: министерство лесного хозяйства Красноярского края.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: проанализировать деятельность министерства лесного хозяйства Красноярского края по реализации полномочий в сфере воспроизводства лесов на территории Красноярского края.

Исследуемый период деятельности: 2022 год, истекший период 2023 года (для сравнения использовались данные 2021 года).

При подготовке заключения анализировалась информация, полученная из общедоступных источников и по запросам Счетной палаты Красноярского края от органов исполнительной власти Красноярского края и организаций.

Далее по тексту заключения могут применяться следующие сокращения: «Российская Федерация» – «РФ»; «Красноярский край» – «край»; «Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации» - «Минприроды России»; «Федеральное агентство лесного хозяйства» - «Рослесхоз»; «Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии» - «Росреестр»; «Федеральная служба государственной статистики» - «Росстат»; «министерство лесного хозяйства Красноярского края» - «Минлесхоз края, министерство».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Общие сведения о состоянии лесов на территории Красноярского края

По данным государственного лесного реестра на 01.01.2023 общая площадь земель края, на которых расположены леса, составляет 164 392,1 тыс. га, в том числе 18,8 тыс. га лесов, в отношении которых отсутствуют материалы лесоустройства. Лесистость территории края неравномерна, в среднем составляет 45,2%. Главными лесобразующими породами лесного фонда края являются

лиственница, береза, сосна обыкновенная, сосна кедровая сибирская. Хвойные насаждения занимают 75,9% лесопокрытых площадей.

На землях лесного фонда края преобладают спелые и перестойные насаждения, доля которых составляет 58,1%, средневозрастные насаждения занимают 20,2%, молодняки – 13,2%, приспевающие – 8,5% площади земель, занятых лесными насаждениями. При этом 45,1% площади лесов края имеет низкую продуктивность, доля продуктивных (1-2 классы бонитета) насаждений не превышает 5,1%.

Площадь земель лесного фонда за 2022 год сократилась на 8,2 тыс. га и по данным на 01.01.2023 составила 158 742,5 тыс. га¹. Общий запас древесины уменьшился² на 19,1 млн куб. м (0,2%), в том числе хвойных пород – на 16,9 млн куб. м. Накопленная площадь невозстановленных лесов в крае (фонд лесовосстановления) по сравнению с данными на начало 2022 года уменьшилась на 40,8 тыс. га (1,2%) и составила 3 398,4 тыс. га или 2,1% от площади лесного фонда, в том числе: гари – 1 822,8 тыс. га или 53,6% от площади фонда лесовосстановления края, вырубки – 836,2 тыс. га (24,6%), погибшие насаждения – 613,6 тыс. га (18,1%), прогалины, пустыри – 125,8 тыс. га (3,7%).

Доступный для хозяйственного воздействия фонд лесовосстановления составляет 792,4 тыс. га (23,3% от общей площади земель, требующих лесовосстановления в лесном фонде края), в том числе лесокультурный фонд – 61,2 тыс. га (1,8% от общей площади фонда лесовосстановления и 8,4% от доступного для хозяйственного воздействия).

Анализ нормативного правового регулирования в сфере воспроизводства лесов

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ лесное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Лесные отношения в области воспроизводства лесов, организация и осуществление деятельности по воспроизводству лесов регулируются Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами, указами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии со статьей 61 Лесного кодекса РФ вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству, в том числе с использованием саженцев, семян основных лесных древесных пород, выращенных в лесных питомниках. Воспроизводство лесов включает в себя: лесовосстановление и лесоразведение, уход за лесами, осуществление отнесения земель,

¹ По данным Управления Росреестра по Красноярскому краю общая площадь земель лесного фонда края составляет 155 618,9 тыс. га. Расхождение на 3 123,6 тыс. га объясняется тем, что не все лесные земли поставлены на государственный кадастровый учет с категорией земель «земли лесного фонда»; для постановки на кадастровый учет необходимо провести работы по лесоустройству и межеванию.

² Здесь и далее по тексту раздела информация представлена по данным ежеквартальных и ежегодных отчетных форм, утвержденных приказами Минприроды России от 28.12.2015 № 565, от 06.10.2016 № 514, от 01.03.2022 № 144, приказами Росстата от 26.08.2021 № 516, от 29.07.2022 № 530, приказом Рослесхоза от 16.04.2012 № 141, а также согласно письму Рослесхоза от 14.04.2021 № АВ-04-54/7527.

предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, и лесное семеноводство.

Статьей 85 Лесного кодекса РФ установлено, что лесное планирование (планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов) является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года³ (далее – Стратегия СЭР края) в целях развития лесопромышленного комплекса края предусмотрена реализация мер, направленных на повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов, а также стимулирование разработки и внедрения новых технологий лесовосстановления, включая биотехнологические методы лесовосстановления.

Вместе с тем Стратегия СЭР края, в отличие от документов стратегического планирования федерального уровня, не содержит положений, предполагающих интенсификацию воспроизводства лесов.

Мероприятия, непосредственно направленные на воспроизводство лесов в Красноярском крае, реализуются в рамках государственной программы края «Развитие лесного хозяйства»⁴ (далее – госпрограмма). При этом госпрограмма не содержит цель по обеспечению воспроизводства лесов на уровне не менее 100% объема вырубленных и погибших деревьев, предусмотренную Государственной программой РФ «Развитие лесного хозяйства»⁵ и федеральным проектом «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (далее – федеральный проект).

Основным региональным документом лесного планирования является лесной план субъекта РФ, подготовленный на основании лесоустроительной документации, сведений, содержащихся в государственном лесном реестре, документов территориального планирования, материалов государственной инвентаризации лесов.

В соответствии с частью 3 статьи 86 Лесного кодекса РФ лесной план Красноярского края утвержден Указом Губернатора края от 21.12.2018 № 332-уг (далее – Лесной план края).

Согласно статье 87 Лесного кодекса РФ использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в границах лесничества, осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества. Лесохозяйственные регламенты лесничеств Красноярского края утверждены приказами Минлесхоза края.

Необходимо отметить, что Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств края, являющиеся документами лесного планирования, в которых устанавливаются плановые объемы работ (в том числе по воспроизводству лесов) на десятилетний период, не содержат актуальной информации о лесах, в том числе о фонде лесовосстановления, разработаны на основании неточной информации.

³ Утверждена постановлением Правительства края от 30.10.2018 № 647-п.

⁴ Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 513-п.

⁵ Утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 318.

Из общей площади лесов края (158 742,5 тыс. га по состоянию на начало 2023 года) площадь лесного фонда с материалами лесоустройства старше 20 лет составляет 141 768,4 тыс. га (89,3%), 16-20 лет – 12 438,4 тыс. га (7,8%), 11-15 лет – 2 126,5 тыс. га (1,3%), до 10 лет – 2 404,4 тыс. га (1,5%).

На основании материалов лесоустройства, проведенного свыше 10 лет назад, качественно оценить мероприятия по воспроизводству лесов, представляемых арендаторами в проектах освоения лесов, на предмет их соответствия требованиям, предусмотренным законодательством (исходя, например, из возраста, полноты лесных насаждений и других характеристик, определенных материалами лесоустройства), не представляется возможным. Таким образом, способы и объемы лесовосстановления и ухода за лесами, запланированные в проектах освоения лесов, могут быть некорректными.

Справочно.

Результаты инвентаризации фонда лесовосстановления (наземная верификация участков фонда лесовосстановления, выявленных с использованием технологий дистанционного зондирования Земли), проводимой филиалом ФБУ «Рослесозащита» – «Центр защиты леса Красноярского края», указывают на факты недостоверности имеющихся в государственном лесном реестре сведений в части площади вырубок, погибших насаждений, гарей и др.

Выявленная в ходе инвентаризации 2019–2021 годов (работы проведены на территории 41 лесничества, площадь лесов которых составляет 87 958,6 тыс. га) площадь фонда лесовосстановления в 3,4 раза больше, чем по данным государственного лесного реестра на 01.01.2022, в том числе площади прогалин и пустырей, а также гарей – в 10,8 раза и в 9,4 раза больше, чем данные государственного лесного реестра. При этом площади вырубок и погибших насаждений – в 2,1 раза и 2,3 раза меньше данных реестра. Выявлены также участки фонда лесовосстановления, категория которых не определена – 9,6 тыс. га.

В нарушение утвержденного приказом Минприроды России порядка⁶, предусматривающего внесение изменений в лесной план субъекта РФ при изменении состояния лесов, обусловленного воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы), Минлесхозом края соответствующие изменения в Лесной план края в 2020–2022 годах не внесены; при внесении изменений в Лесной план края в 2023 году не уточнены плановые показатели выполнения мероприятий по воспроизводству лесов на текущий год и последующие годы периода действия Лесного плана края (до 21.12.2028).

Планируемые министерством объемы работ по воспроизводству лесов на 2022, 2023 годы (с учетом вносимых изменений в течение отчетного года) в альбомах форм защиты бюджетных проектировок расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств субвенций, предоставляемых бюджету Красноярского края на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений (далее – формы защиты бюджетных проектировок), не соответствуют объемам, установленным в Лесном плане края. Фактически выполненные объемы работ существенно отличаются от планируемых объемов, установленных и в Лесном плане края, и в формах защиты бюджетных проектировок.

Так, мероприятия по искусственному лесовосстановлению на 2022 год запланированы в Лесном плане края на площади 5 910 га, а в форме защиты

⁶ Приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 692 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений».

бюджетных проектировок⁷ - на площади 7 387,2 га. Фактически мероприятия выполнены на площади 10 459,7 га (в 1,8 раза выше запланированной в Лесном плане края и 1,4 раза – в форме защиты бюджетных проектировок). На 2023 год мероприятия по искусственному лесовосстановлению в Лесном плане края запланированы на площади 6 100 га, в формах защиты бюджетных проектировок – 10 873,1 га.

Аналогичная ситуация отмечена и в части планирования мероприятий по естественному лесовосстановлению. Информация о планируемых и фактически выполненных мероприятиях по воспроизводству лесов приведена в приложении 1.

Объем рубок осветления и прочистки в Лесном плане края и формах защиты бюджетных проектировок ежегодно составляет 9 400 га. Фактически в 2022 году работы выполнены на площади 1 353,6 га (14,4% от плана), в 2021 году – на площади 1 756,2 га, или 18,7% от запланированных (на 2023 год вновь запланированы на площади 9 400 га).

По информации министерства невыполнение показателей Лесного плана края по уходу за лесами обусловлено их неактуальностью, в связи с общей давностью проведенного лесоустройства, а также несоответствием установленных в Лесном плане края объемов ухода за лесами проектам освоения лесов.

Кроме того, анализ лесохозяйственных регламентов лесничеств края выявил общую несогласованность итогового значения площади ежегодно допустимого объема изъятия древесины (при рубке лесных насаждений по уходу за лесами), а также наличие в лесохозяйственных регламентах отдельных лесничеств⁸ арифметических и технических несоответствий.

Оценка организации воспроизводства лесов на территории Красноярского края

По результатам анализа реализации полномочий в сфере воспроизводства лесов на территории края установлено следующее.

1. В соответствии со статьями 81 – 83 Лесного кодекса РФ воспроизводство лесов осуществляется федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также лицами, использующими леса.

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий по воспроизводству лесов на землях лесного фонда (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведению⁹.

Перечень мероприятий по осуществлению отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов РФ, утвержден Приказом Минприроды России от 06.08.2019 № 529.

2. Полномочия органов исполнительной власти Красноярского края в области лесных отношений регулирует Закон края от 18.06.2009 № 8-3427

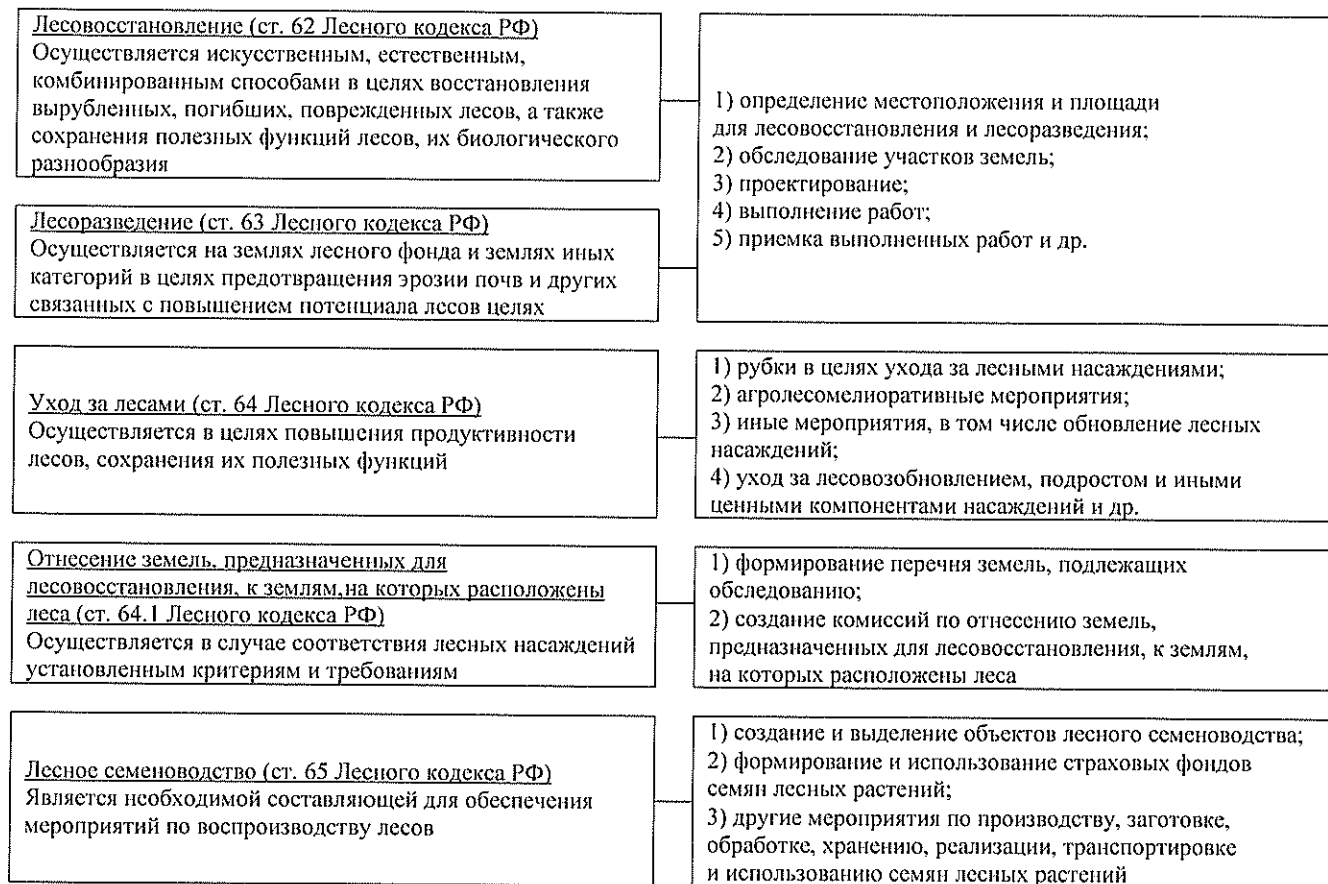
⁷ С учетом внесенных изменений (письма Минлесхоза края от 16.05.2022 № 86-05577, от 13.09.2022 № 10-38658).

⁸ Иланское, Козульское, Невонское, Пойменское, Теряньское, Усинское и Усольское лесничества.

⁹ Пункт 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ.

«О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды».

Система мероприятий по воспроизводству лесов в рамках переданных субъекту РФ полномочий представлена на следующей схеме.



Согласно Положению о министерстве лесного хозяйства Красноярского края¹⁰ (далее – Положение о министерстве) Минлесхоз края определен уполномоченным органом исполнительной власти в области лесных отношений и наделен соответствующими полномочиями, в том числе на осуществление на землях лесного фонда воспроизводства лесов, лесоразведения.

Вопросы организации и обеспечения осуществления воспроизводства лесов отнесены к компетенции первого заместителя министра лесного хозяйства края. Структурными подразделениями министерства, осуществляющими организацию и обеспечение воспроизводства лесов, являются: отдел организации лесовосстановления – в части мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению и лесному семеноводству; отдел охраны и защиты лесов – в части мероприятий по уходу за лесами.

Выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий Минлесхоза края в области лесных отношений, включая воспроизводство лесов, осуществляют 60 краевых государственных бюджетных учреждений (лесничеств).

3. Анализ организации министерством воспроизводства лесов на территории края выявил следующие нарушения и недостатки.

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства края от 26.07.2016 № 374-п.

3.1. По итогам натурных обследований участков лесовосстановления в лесничествах края, проводимых филиалом ФБУ «Рослесозащита» – «Центр защиты леса Красноярского края» с целью оценки характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов в крае, выявлено, что часть объектов лесовосстановления не соответствует критериям и требованиям Правил лесовосстановления¹¹, в основном - по количеству и высоте деревьев главных пород на 1 га (менее минимально необходимого).

За период 2016–2022 годов работы по натурному обследованию проведены на 112 участках на территории 22 лесничеств, на общей площади 5 тыс. га. Из них на площади 2,1 тыс. га (42,3% от общей обследованной площади) объекты лесовосстановления не соответствуют критериям и требованиям Правил лесовосстановления (в основном на участках с проведенными мерами содействия естественному лесовосстановлению и участках естественного лесовосстановления вследствие природных процессов).

Из площадей лесовосстановления, обследованных в 2022 году (678 га на территории Усольского и Манского лесничеств), не соответствует критериям и требованиям Правил лесовосстановления 132 га или 19,5%. По сравнению с 2021 годом площадь, соответствующая критериям и требованиям Правил лесовосстановления, увеличилась на 43,7% относительно площади обследования.

3.2. Завершающим этапом лесовосстановления является обследование с целью отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, и подготовка акта об изменении документированной информации государственного лесного реестра.

В нарушение п. 3 Порядка отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса¹² (далее – Порядок отнесения земель), пункта 3.30 Положения о министерстве Минлесхозом края не утвержден состав комиссии по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, по каждому лесничеству.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Минлесхозом края представлены приказы министерства, которыми утверждены Положения о комиссиях на 2021, 2022, 2023 годы, а также определен типовой перечень состава должностных лиц – членов комиссии, информация приведена в таблице.

Год	Реквизиты приказа министерства об утверждении Положения о комиссии и ее состава		Состав комиссии	Статус члена комиссии
	номер	дата	Наименование должности	
2021 2022 2023	86-499-од 86-668-од 86-1062-од	11.03.2021 23.03.2022 04.05.2023	руководитель лесничества	председатель комиссии
			инженер лесовосстановления, либо лицо, на которое возложены обязанности по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса	член (ы) комиссии
			лесничие участковых лесничеств, на территории которых в текущем году запланировано обследование лесных участков	
			представители заинтересованных органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, а также лица, использующие леса (по согласованию)	

¹¹ Утверждены Приказом Минприроды России от 29.12.2021 № 1024.

¹² Утвержден Приказом Минприроды России от 11.03.2019 № 150.

Вместе с тем приказы министерства, подтверждающие создание комиссии (утверждающие персональный состав) по каждому лесничеству, отсутствуют.

Утверждение персонального состава комиссии по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса (по каждому лесничеству), фактически осуществляют лесничества, что не предусмотрено их уставами, пунктом 1.3 Положения о комиссии¹³, а также пунктом 3 Порядка отнесения земель.

3.3. Лицами, использующими леса, не в полном объеме исполнены обязательства по компенсационному лесовосстановлению и лесоразведению.

Справочно.

Согласно статье 63.1 Лесного кодекса РФ лица, использующие леса в целях разведки и добычи полезных ископаемых; для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений; для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов; для переработки древесины и иных лесных ресурсов, а также при изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий (за исключением случаев перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов), обязаны провести работы по лесовосстановлению и лесоразведению не позднее чем через 3 года после использования лесов или после изменений вида разрешенного использования земельного участка на аналогичной площади.

Кроме того, не обеспечена своевременная подача отдельными лицами, использующими леса, заявлений о намерении провести работы по компенсационному лесовосстановлению и лесоразведению в целях согласования выбранных земель в соответствии с Правилами проведения компенсационного лесовосстановления.

Выявлены нарушения Правил проведения компенсационного лесовосстановления, в том числе в части согласования лесничествами проектов лесовосстановления, по которым запроектировано выполнение мероприятий по компенсационному лесовосстановлению путем посева семян лесных растений (лесорастительная зона, тип и степень задернения почвы не соответствуют требованиям Правил), а также нарушения сроков уведомления лесопользователей КГКУ «Лесная охрана».

Наибольший объем просроченных обязательств по компенсационному лесовосстановлению отмечен у АО «ИНК-Красноярск» – 2 037,69 га (32,52% от площади неисполненных обязательств по краю), ООО «Иркутская нефтяная компания» – 1 015,13 га (16,20%), ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз» – 885,72 га (14,14%), ООО «Пайга» – 732,14 га (11,68%).

Также сохраняются просроченные обязательства по компенсационному лесовосстановлению у АО «Росгеология» - 306,31 га (4,89%), некоторых организаций в сфере дорожной деятельности: МКУ «Эвенкияавтодор» – 55,01 га (0,88% от площади неисполненных обязательств по краю), Управление федеральных автомобильных дорог «Енисей» Росавтодора – 18,18 га (0,29%) и других организаций.

В отношении лиц, использующих леса и допускающих систематические нарушения требований лесного законодательства, в том числе невыполнение мероприятий по воспроизводству лесов, Минлесхозом края ведется претензионно-

¹³ Утверждено приказом Минлесхоза края от 23.03.2022 № 86-668-од.

исковая работа. В анализируемом периоде в суды направлено 69 исков по понуждению выполнения обязательств по компенсационному лесовосстановлению с истекшим сроком исполнения на площади 6 265,8 га. На дату окончания экспертно-аналитического мероприятия 4 исковых заявления удовлетворены, но не исполнены (на площади 299,62 га). Отказано в исках на площади 348,36 га (решения обжалуются министерством). Информация о неисполненных обязательствах по компенсационному лесовосстановлению представлена в приложении 2.

Необходимо отметить, что при осуществлении Минлесхозом края судебно-претензионной работы выявлены случаи, когда после предъявления исковых требований к ответчикам судами общей юрисдикции осуществляется перенаправление материалов в Арбитражный суд Красноярского края для рассмотрения дел по существу, что значительно увеличивает сроки их рассмотрения и вынесения судами соответствующих решений.

3.4. Объемы работ по рубкам осветления и проредки, проводимым в целях ухода за лесами (предусмотрены Лесным планом края), в 2022 году выполнены на 1,3 тыс. га (14% от плана), по рубкам прореживания – на 2,1 тыс. га (21%), по проходным рубкам – на 2 тыс. га (38%).

Кроме того, Минлесхозом края не осуществлялась оценка качества и эффективности проведенных мероприятий (результаты оценки документально не оформлены), предусмотренная пунктом 8 Правил ухода за лесами¹⁴.

3.5. В нарушение Порядка формирования и использования страховых фондов семян лесных растений¹⁵ Минлесхозом края не сформирован (документально не оформлен) фонд семян лесных растений, предназначенный для хранения запасов семян в целях обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения на территории края в случае неурожая семян лесных растений.

На уровне края отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок создания страхового фонда семян, а также осуществления взаимодействия Минлесхоза края и краевых государственных бюджетных учреждений (лесничеств) в рамках реализации данного полномочия. Кроме того, не регламентирован порядок определения пород и объемов семян лесных растений, составляющих страховой фонд семян, порядок и форма принятия министерством решения об отпуске семян из страхового фонда, а также порядок и документальная форма ведения учета поступивших и отпущенных из страхового фонда семян, порядок обеспечения периодического контроля посевных качеств семян лесных растений, составляющих страховой фонд семян.

По информации министерства хранение семян (резерв семян мелкохвойных пород деревьев на случай отсутствия урожая) осуществляется на складах лесничеств и арендаторов лесных участков. По состоянию на 17.11.2023 общий объем семян на хранении составляет 9 876,4 кг (328% от потребности).

Справочно.

По результатам проверки партий семян лесных растений на посевные качества, зараженность грибами и поврежденность вредителями, проведенной в 2022 году филиалом ФБУ «Рослесозащита» – «Центр защиты леса Красноярского края», отмечено ежегодное

¹⁴ Утверждены Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 534.

¹⁵ Утвержден Приказом Минприроды России от 19.02.2015 № 58.

(до 2021 года включительно) снижение классов качества семян при их хранении в лесничествах и у арендаторов.

Основные причины: хранение семян в помещениях с отсутствием вентиляции и нерегулируемым температурным режимом; несвоевременная дезинфекция складов и тары; длительные сроки хранения семян (более 5 лет) и зараженность семян сапрофитными грибами.

В настоящее время отмечается улучшение качества семян, находящихся на хранении: в 2021 году 1 класс качества имели 72,6% семян, в 2022 году – 95,8%.

3.6. В нарушение положений Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 32 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания¹⁶ (далее – Порядок формирования госзадания) Минлесхозом края функции учредителя по контролю за выполнением лесничествами государственных заданий переданы КГКУ «Лесная охрана».

Кроме того, контроль за соблюдением лесничествами показателей, характеризующих качество и (или) объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ)¹⁷, проводился КГКУ «Лесная охрана» в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок осуществления указанного контроля. Осуществление функций по контролю фактически обеспечивалось отделом контроля за соблюдением лесничествами показателей качества оказываемых услуг, выполняемых работ КГКУ «Лесная охрана» в соответствии с Положением о данном отделе.

По информации исполняющего обязанности директора КГКУ «Лесная охрана» в анализируемом периоде нарушений, влияющих на качество и приемку работ, по результатам контроля не выявлено.

3.7. В нарушение статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление Минлесхозом края государственных услуг «Согласование проекта лесовосстановления и внесения в него изменений», «Согласование проекта лесоразведения и внесения в него изменений» осуществляется в отсутствие административных регламентов.

Оценка расходования бюджетных и иных средств, направляемых на реализацию мер по воспроизводству лесов на территории Красноярского края, а также эффективности их использования

1. Согласно части 3 статьи 83 Лесного кодекса РФ средства на осуществление переданных полномочий по воспроизводству лесов предоставляются субъектам РФ в виде субвенций из федерального бюджета. Общий объем субвенций, предоставляемых для осуществления переданных полномочий Российской Федерации, определяется в отношении каждого субъекта РФ с учетом затрат на организацию осуществления указанных

¹⁶ Утвержден постановлением Правительства края от 09.10.2015 № 539-п.

¹⁷ Пункты 2.4.1, 2.4.4, 2.4.6, 2.4.7 Устава КГКУ «Лесная охрана», утвержденного приказом министерства от 26.01.2017 № 64-од.

полномочий в соответствии с Постановлением Правительства РФ¹⁸ от 11.09.2020 № 1404.

В соответствии со статьей 88 Лесного кодекса РФ арендаторы лесных участков выполняют мероприятия по воспроизводству лесов, предусмотренные проектами освоения лесов, за счет собственных средств.

В связи с недостаточностью финансирования из федерального бюджета исполнение полномочий по воспроизводству лесов, переданных Российской Федерацией краю, в исследуемом периоде осуществлялось также за счет средств краевого бюджета и внебюджетных средств лесничеств края.

Расходы на воспроизводство лесов на территории края и приобретение лесохозяйственной техники (оборудования) за счет всех источников, а также их доля в общем объеме финансирования представлены в таблице.

Источники финансового обеспечения	2021 год (факт)		2022 год (факт)		2023 год		
					план		факт за 9 мес.
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей
Федеральный бюджет (субвенции)	142 144,9	12,0	65 560,5	6,4	90 609,1	6,0	71 560,6
Краевой бюджет	0,0	0,0	92 136,6	9,0	112 064,0	7,5	106 796,7
Внебюджетные источники краевых учреждений (лесничеств)	137 385,0	11,5	171 125,5	16,6	542 102,7	36,1	71 746,9
Средства лиц, использующих леса	908 119,3	76,5	699 392,9	68,0	757 185,0	50,4	505 698,2
Всего	1 187 649,1	100,0	1 028 215,5	100,0	1 501 960,8	100,0	755 802,4

Доля расходов на мероприятия по воспроизводству лесов, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в последние 3 года ежегодно снижается (с 12% в 2021 году до 6% в 2023 году) несмотря на то, что воспроизводство лесов относится к переданным полномочиям Российской Федерации, подлежащим финансированию за счет субвенций из федерального бюджета. Отмечается рост расходов на исполнение переданных полномочий за счет внебюджетных средств лесничеств края - почти в 4 раза (с 137 385 тыс. рублей в 2021 году до 542 102,7 тыс. рублей в 2023 году (план), а также за счет средств краевого бюджета на 21,6% (с 92 136,6 тыс. рублей в 2022 году до 112 064 тыс. рублей в 2023 году).

Однако основную долю финансового обеспечения воспроизводства лесов по-прежнему составляют средства лиц, использующих леса (арендаторов лесных участков): в 2021 году – 76,5% (908 119,3 тыс. рублей), в 2022 году – 68% (699 392,9 тыс. рублей), в 2023 году (план) – 50,4% (757 185 тыс. рублей).

При этом плановые объемы финансового обеспечения из внебюджетных источников на воспроизводство лесов в региональном проекте «Сохранение лесов» и госпрограмме не отражаются, что не соответствует пункту 3.25 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Красноярского края¹⁹, согласно которому в рабочем плане регионального проекта указываются предусмотренные на период его реализации средства федерального, краевого, местного бюджетов или внебюджетные средства.

Средства на реализацию мероприятий по воспроизводству лесов преимущественно направляются на лесовосстановление – 81,1% в 2022 году,

¹⁸ «Об утверждении Правил определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для осуществления полномочий РФ в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ».

¹⁹ Утверждено постановлением Правительства края от 05.04.2019 № 157-п.

79,9% в 2023 году (план). Данные о расходах в разрезе мероприятий по воспроизводству лесов, включая приобретение лесохозяйственной техники (оборудования) за счет всех источников представлены в таблице.

Наименование мероприятий	2021 год (факт)		2022 год (факт)		2023 год		
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	план		факт за 9 мес.
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.
Лесовосстановление	935 988,7	78,8	834 102,2	81,1	1 199 505,3	79,9	639 009,8
Лесоразведение	2 309,5	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Лесное семеноводство	206 505,4	17,4	138 321,3	13,5	143 059,4	9,5	76 265,6
Уход за лесами	6 182,1	0,5	24 122,8	2,3	138 452,1	9,2	21 617,5
Приобретение лесохозяйственной техники и оборудования	36 663,4	3,1	31 669,2	3,1	20 944,0	1,4	18 909,5
Всего	1 187 649,1	100,0	1 028 215,5	100,0	1 501 960,8	100,0	755 802,4

Исполнение расходов федерального бюджета в 2022 году составило 65 560,5 тыс. рублей (97,9%), неисполнение в размере 1 399,2 тыс. рублей обусловлено невыполнением запланированного объема мероприятий по уходу за лесами (средства возвращены в федеральный бюджет). Расходы краевого бюджета исполнены в полном объеме (92 136,6 тыс. рублей).

За 9 месяцев 2023 года расходы федерального бюджета исполнены в сумме 71 506,6 тыс. рублей (78,9% от плана). Наиболее низкий процент исполнения отмечается по мероприятию по уходу за лесами (11%). Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 106 796,7 тыс. рублей (95,3%).

По информации Минлесхоза края дефицит финансирования переданных полномочий по воспроизводству лесов на территории края в 2023 году составил 154 775,7 тыс. рублей, дополнительная потребность на 2024 год – 277 294,4 тыс. рублей.

2. В анализируемом периоде финансирование мероприятий на реализацию переданных полномочий по воспроизводству лесов на территории края осуществлялось в рамках пяти мероприятий подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» госпрограммы в 2022 году и шести – в 2023 году.

Реализация мероприятий осуществлялась краевыми государственными бюджетными учреждениями - лесничествами за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

По результатам оценки расходования средств, направляемых на реализацию мер по воспроизводству лесов на территории края, выявлены следующие нарушения и недостатки.

2.1. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ).

1) Согласно пункту 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ; объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании

нормативных затрат на оказание государственных услуг, утверждаемых в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 7 Порядка формирования госзадания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг.

Согласно пункту 27 Порядка формирования госзадания нормативные затраты учитываются при формировании обоснований бюджетных ассигнований краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ), на содержание имущества, базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг, корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – нормативы затрат), утверждены приказами Минлесхоза края от 14.01.2022.

При этом государственные задания 47 лесничеств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены приказами Минлесхоза края от 27.12.2021 и 28.12.2021, а Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии данным лесничествам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Соглашения) заключены 11.01.2022, то есть до даты утверждения нормативов затрат.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 7, 8, 27 Порядка формирования госзадания Минлесхозом края объем субсидий на выполнение государственных заданий 47 лесничеств, предусмотренный Соглашениями, определен без учета нормативов затрат на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, нормативные затраты не учитывались при формировании обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

В действиях сотрудников министерства, выразившихся в нарушении Порядка формирования госзадания, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) В государственные задания лесничеств в течение анализируемого периода неоднократно вносились изменения, преимущественно, в части корректировки объемов финансирования, что свидетельствует о недостатках финансово-экономического планирования.

Так, например, в 2022 году в государственное задание КГБУ «Иланское лесничество» изменения вносились 6 раз, в результате размер субсидии увеличился на 48,4% (с 7 841,3 тыс. рублей до 11 637,4 тыс. рублей). В 2023 году в государственное задание КГБУ «Большемуртинское лесничество» изменения вносились 4 раза, размер субсидии при этом увеличился на 37% (с 7 126,7 тыс. рублей до 9 763,7 тыс. рублей).

3) В нарушение абзаца пятого пункта 5 Порядка формирования госзадания на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) отдельными лесничествами не размещены своевременно утвержденные государственные задания (в том числе с изменениями): в 2022 и 2023 годах не размещены первоначальные редакции государственных

заданий 14 лесничеств, государственные задания с изменениями – 30 лесничеств в 2022 году и 34 лесничеств в 2023 году.

Кроме того, на указанном сайте размещены не все отчеты о выполнении государственных заданий лесничеств.

2.2. Субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

1) В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий на иные цели краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых министерство лесного хозяйства Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя²⁰ (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели), не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203, так как не содержит результаты предоставления субсидий²¹, а также показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих программ, проектов.

2) В нарушение пункта 2.3 Порядка предоставления субсидий на иные цели в анализируемом периоде отсутствуют утвержденные Минлесхозом края приказы о предоставлении целевой субсидии учреждениям.

Справочно.

В приказах должны указываться размер целевой субсидии и (или) порядок расчета размера целевой субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (в том числе формулы расчета и порядок их применения).

В результате заключение Соглашений о предоставлении лесничествам субсидий на иные цели осуществлялось Минлесхозом края без учета реальной потребности учреждений в получении данной субсидии, что в отдельных случаях приводило к необходимости расторжения в дальнейшем указанных Соглашений.

Так, например, в 2022 году Соглашение о предоставлении из краевого бюджета КГБУ «Пировское лесничество» субсидии на иные цели²² (для оснащения учреждения плугом ПЛН-3-35 с предплужником (1 шт.) на сумму 200 тыс. рублей и бороной дисковой навесной БДН-2,4 (1 шт.) на сумму 500 тыс. рублей) было расторгнуто в связи с отсутствием потребности лесничества в приобретении указанного оборудования.

3) В нарушение пункта 2.5 Порядка предоставления субсидий на иные цели в 2022 году перечень получателей и объем данных субсидий²³ не соответствуют установленной форме (приложению № 2 к Порядку предоставления субсидий на иные цели).

²⁰ Утвержден приказом Минлесхоза края от 18.01.2021 № 86-89-од.

²¹ Должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ.

²² Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2022 № 39/1.

²³ Утверждены приказом Минлесхоза края от 30.12.2021 № 86-3229-од.

Кроме того, в перечень получателей субсидий не включены следующие лесничества: Дзержинское (субсидия 141,0 тыс. рублей), Тинское (160,0 тыс. рублей), Ужурское (124,0 тыс. рублей) – на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов; Пойменское (2 788,7 тыс. рублей), Усольское (195,2 тыс. рублей) – на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

4) В соглашения о предоставлении субсидий на иные цели ряду лесничеств²⁴ в 2022-2023 годах неоднократно вносились изменения, что может свидетельствовать о наличии недостатков при планировании расходов.

Так, например, в течение 2022 года к Соглашению о предоставлении субсидии КГБУ «Красноярское лесничество»²⁵ (на оснащение учреждения тепличным комплексом (1 шт.) на сумму 7 678,9 тыс. рублей) заключено 12 дополнительных соглашений в части изменения предмета соглашения, графика перечисления субсидии, размера субсидии. В результате размер субсидии увеличился на 24,5% (до 9 558,8 тыс. рублей), предмет соглашения изменился в части наименования оборудования и его количества (увеличилось с 1 до 16), график перечисления субсидии был продлен с 25.03.2022 до 18.12.2022.

3. В анализируемом периоде лесничествами заключено 1 059 договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в сфере воспроизводства лесов: 544 договора в 2022 году на общую сумму 101 653,2 тыс. рублей; 515 договоров в истекшем периоде 2023 года на общую сумму 105 648,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что 90,2% договоров в 2022 году и 89,3% в истекшем периоде 2023 года заключены без применения конкурентных способов. Данные о закупках представлены в таблице.

Виды торгов	2022 год		На 01.10.2023	
	Количество заключенных контрактов (договоров), шт.	Общий объем заключенных контрактов, тыс. рублей	Количество заключенных контрактов (договоров), шт.	Общий объем заключенных контрактов, тыс. рублей
Всего закупок, в т.ч. по способам:	544	101 653,2	515	105 648,6
- конкурентные способы	53	51 917,0	55	51 147,2
- неконкурентные способы	491	49 736,3	460	54 501,4

4. В результате анализа полноты и эффективности мер, реализуемых в сфере воспроизводства лесов на территории края, установлено следующее.

4.1. Большая часть переданных краю федеральных полномочий по воспроизводству лесов реализуется в установленном порядке. При этом в анализируемом периоде в рассматриваемой сфере достигнуты следующие основные результаты.

1) Лесовосстановление и лесоразведение.

В 2022 году сплошные рубки леса проведены на площади 110,3 тыс. га (-24,2 тыс. га к 2021 году); площадь погибших лесных насаждений от воздействия пожаров, вредных организмов, почвенно-климатических и других факторов составила 3,6 тыс. га (-2 тыс. га к 2021 году).

Объем лесовосстановления в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 1,3% (1,4 тыс. га) и составил 105,8 тыс. га, из них 95,3 тыс. га –

²⁴ Балахтинское, Боготольское, Верхнеманское, Даурское, Емельяновское, Ермаковское, Канское, Красноярское, Маганское, Минусинское, Назаровское, Новосёловское, Саянское, Ужурское, Усольское, Пойменское, Таежинское лесничества.

²⁵ Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2022 № 22/1.

естественное лесовосстановление, 10,5 тыс. га – искусственное. Лесоразведение в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на территории края не осуществлялось.

Таким образом, в анализируемом периоде установлено превышение площади выбытия лесов в крае над объемами лесовосстановления и лесоразведения несмотря на ежегодное увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений: в 2021 году соотношение составило 61,2% (при плановых значениях 51,3%, установленных федеральным проектом), в 2022 году - 63,3% (при плане 61,5%)²⁶. По состоянию на 01.10.2023 фактическое отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений составило 69,3% (88,4% от плана).

При этом одной из задач федерального проекта является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

Приоритетным способом лесовосстановления в крае является естественное лесовосстановление²⁷.

Справочно.

Естественное лесовосстановление осуществляется вследствие природных процессов и реализации мер содействия естественному лесовосстановлению (сохранение жизнеспособного укоренившегося подроста, минерализация поверхности почвы и другие).

Искусственное лесовосстановление представляет собой деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений, в том числе посев, посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, агротехнический уход за лесными насаждениями, иные мероприятия, предусмотренные правилами лесовосстановления, до момента отнесения земель, на которых осуществляется искусственное лесовосстановление, к землям, на которых расположены леса.

Выбор способа лесовосстановления проектируется в зависимости от древесной породы, типа леса, количества жизнеспособного подроста и молодняка на конкретном лесном участке не покрытых лесной растительностью земель.

Основными породами искусственного лесовосстановления являются сосна обыкновенная, ель и сосна кедровая сибирская. При лесовосстановлении в анализируемом периоде использовался посадочный материал как с открытой, так и с закрытой корневой системой. Создание лесных культур из сортового и улучшенного посадочного (посевого) материала не осуществлялось.

Основной объем работ по лесовосстановлению (88,8%) выполняется лицами, использующими леса. В 2022 году лесовосстановление проведено арендаторами лесных участков на площади 93,9 тыс. га (рост 5,6% к 2021 году). За счет краевого бюджета выполнены мероприятия по лесовосстановлению на площади 0,3 тыс. га (в 2021 году не выполнялись). Объем выполняемых мероприятий по лесовосстановлению за счет средств федерального бюджета снизился с 2 тыс. га в 2021 году до 0,6 тыс. га в 2022 году (в 3,6 раза).

По данным 31.12.2022 компенсационное лесовосстановление реализовано на 68,5% от площади возникших обязательств за период с 2019 года²⁸.

2) Уход за лесами.

Площадь рубок ухода за лесами в 2022 году в сравнении с 2021 годом снизилась на 1,2 тыс. га (18,2%). Снижение произошло за счет уменьшения

²⁶ Перевыполнение показателя в 2021-2022 годах связано с увеличением объемов лесовосстановления лицами, использующими леса.

²⁷ Соотношение способов лесовосстановления в 2022 году: естественное – 90,1%, искусственное – 9,9%.

²⁸ Не проведено на площади 13,4 тыс. га, из них срок исполнения истек на площади 6,4 тыс. га.

объема рубок прореживания (на 1 тыс. га или 31,7%), а также рубок осветления и прочистки (на 0,4 тыс. га или 22,9%). В 2021-2022 годах плановые показатели по рубкам ухода за лесами в крае не выполнены.

В 2022 году увеличились объемы выполненных работ по проведению агротехнического ухода за лесными культурами на 2,8 тыс. га (8,4%). С превышением плановых значений проведены работы по подготовке почвы под лесные культуры, в том числе под лесные культуры будущего года. Лесоводственный уход за лесными культурами в 2021-2022 годах в крае не проводился.

3) Отнесение земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса.

В 2022 году в целом по краю к землям, на которых расположены леса, отнесено 147,2 тыс. га земель, предназначенных для лесовосстановления (меньше на 12,9 тыс. га или на 8% по сравнению с 2021 годом), в том числе на арендуемых лесных участках 65,2 тыс. га (43,3%). Из них: введено молодняков в категорию хозяйственно-ценных насаждений – 129,8 тыс. га (больше на 2,8 тыс. га или на 2,2% к 2021 году), в том числе за счет площадей, естественного лесовосстановления вследствие природных процессов – 72 тыс. га (55,5%), естественного лесовосстановления вследствие мер содействия лесовосстановлению – 53,4 тыс. га (41,1%), за счет лесных культур – 4,4 тыс. га (3,4%). При этом объем гибели лесных культур в 2022 году по сравнению с 2021 годом вырос более чем в 3 раза (с 0,4 тыс. га до 1,3 тыс. га, из которых третья часть – от лесных пожаров).

Отмечается также увеличение в 2022 году по сравнению с 2021 годом площади отнесенных земель за счет содействия естественному возобновлению леса (рост 11,8 тыс. га или 28,3%).

4) Лесное семеноводство.

С целью получения семян с улучшенными наследственными свойствами в крае выделены объекты лесного семеноводства²⁹ общей площадью 3,5 тыс. га. Объем семян с улучшенными наследственными свойствами, заготовленных в 2022 году, составил 200 кг.

Красноярский край, в целом, обеспечивает свои потребности в семенном и посадочном материале для процесса лесовосстановления. В 2022 году заготовлено 14 тонн семян лесных растений (сосна кедровая сибирская – 70,2%, сосна обыкновенная – 24,4%, ель сибирская – 3,1%, лиственница сибирская – 2,3%), что на 1,7 тонны (10,9%) меньше, чем в 2021 году.

Выращивание посадочного материала в крае проводится в лесных питомниках, расположенных на территории 28 лесничеств. По состоянию на 01.10.2023 на территории края функционируют 32 лесных питомника общей площадью 422,6 га (в разрезе лесничеств от 2 до 122 га), в том числе 323,1 га (76,5%) продуцирующей. Проектная мощность выращивания посадочного материала составляет 37,7 млн шт. В 2022 году выращено 33,1 млн шт. стандартного посадочного материала (на 3,7 млн шт. или 12,8% больше

²⁹ Плюсовые деревья, плюсовые насаждения, лесосеменные и маточные плантации, постоянные лесосеменные участки, архивы клонов плюсовых деревьев, испытательные и географические культуры, а также лесные генетические резерваты.

по сравнению с 2021 годом). Основная часть семян для выращивания посадочного материала в 2022 году заготовлена на территории края.

С учетом деятельности частных компаний в целом в крае выращивается около 60 млн саженцев с открытой и закрытой корневой системой для лесовосстановления, которые также поставляются в другие субъекты РФ и зарубежные страны. В текущем году партии сеянцев отправлены в Монголию и Казахстан.

4.2. Согласно оценке эффективности осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области лесных отношений, ежегодно проводимой Рослесхозом в соответствии с Методикой оценки³⁰, Красноярский край стабильно имеет «удовлетворительный уровень эффективности»³¹. При этом в 2022 году по отношению к 2021 году наблюдается ухудшение позиций края в рейтинге субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, по исполнению полномочий – по итогам 2022 года краю присвоено 53 место (в 2021 году было 42 место из 81 субъекта РФ).

Из девяти критериев, характеризующих в крае организацию и обеспечение воспроизводства лесов³², в 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдается позитивная динамика только по трем, данные представлены в таблице.

Наименование критерия	Ед. изм.	2021 год	2022 год	Динамика значений критерия*	Примечание
Доля площади списанных (погибших) лесных культур в текущем году в площади лесных культур, созданных в текущем году	%	3,9	11,9	негативная	Положительно оценивается уменьшение значения по сравнению с предшествующим периодом
Доля площади списанных (погибших) лесных культур 10-летнего и младшего возрастов в площади созданных лесных культур за последние 10 лет		6,4	9,1	негативная	
Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений		7,6	9,7	позитивная	Положительно оценивается увеличение значения по сравнению с предшествующим периодом
Выполнение предусмотренного лесным планом субъекта РФ объема по рубкам ухода в молодняках (молодых древостоях I - II классов возраста)		18,7	14,4	негативная	
Доля площади лесовосстановления в отчетном году от общей площади земель лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления		3	3,1	позитивная	
Выполнение предусмотренного лесным планом субъекта РФ объема работ по лесовосстановлению		130,6	110,7	негативная	
Доля площади созданных лесных культур с улучшенными наследственными свойствами древесных пород в общей площади искусственного лесовосстановления		0	0	стабильная	
Увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения		1	1	стабильная	
Соотношение площади молодняков (молодых древостоев I - II классов возраста), введенных в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений, и площади земель лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления		3,6	3,8	позитивная	

* в соответствии с пунктом 14 Методики.

³⁰ Утверждена приказом Минприроды России от 09.12.2014 № 545.

³¹ <http://rosleshoz.gov.ru/activity/evaluation/regions>.

³² Утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Необходимо также отметить, что согласно рейтингу субъектов РФ в области лесного хозяйства³³, характеризующему уровень искусственного лесовосстановления, в 2021 году Красноярский край занял третье место (после Иркутской и Вологодской областей)³⁴. Кроме того, край занимает лидирующие позиции среди субъектов Сибирского федерального округа по выращиванию посадочного материала с открытой корневой системой.

В государственной программе края «Развитие лесного хозяйства» в анализируемом периоде в части воспроизводства лесов было установлено 2 показателя. Плановые значения данных показателей в 2022 году достигнуты, информация представлена в таблице.

Наименование показателей (целевых и результативности)	2022 год			2023 год (план)
	План	Факт	% исп.	
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	61,5	63,3	102,9	78,4
Доля площади списанных (погибших) лесных культур 10-летнего и младшего возрастов в площади созданных лесных культур за последние 10 лет, %	не более 10 %	9,1	100,0	не более 10 %

Результаты оценки выполнения государственных заданий лесничествами края в 2022 году (приложение 3), проведенной в соответствии с Методикой оценки выполнения краевыми государственными учреждениями государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)³⁵, свидетельствуют о том, что из 60 лесничеств государственное задание выполнили только 34 (56%). Причинами неисполнения государственного задания, по информации Минлесхоза края, являлось невыполнение лесничествами края работ по проведению ухода за лесами из-за неблагоприятных погодных условий (превышение осадков к климатической норме в летние месяцы).

По результатам проведенного анализа также установлено, что повышению эффективности использования средств, направленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на реализацию в крае мер по воспроизводству лесов, препятствовали следующие факторы:

отсутствие в Минлесхозе края текущего планирования мероприятий по воспроизводству лесов (исходя из фактической потребности, а не доводимых Рослесхозом и министерством финансов края лимитов) и, соответственно, необходимых объемов финансового обеспечения;

недостаточный контроль со стороны министерства (в качестве главного распорядителя бюджетных средств) за соблюдением получателями субсидий (лесничествами) условий, целей и порядка их получения;

недостаток квалифицированных кадров в лесничествах края, а также низкий (по сравнению с другими отраслями экономики края) уровень оплаты труда работников. Не обеспеченность жильем и другими социальными и бытовыми льготами также сдерживает привлечение молодых специалистов.

Справочно.

Кадровая потребность в специалистах лесного хозяйства в лесничествах края составляет 91 человек (мастер леса – 32 чел., лесничий – 27 чел., инженер по лесовосстановлению – 3 чел., инженер по лесопользованию 1 категории – 7 чел., инженер по охране и защите леса 1 категории – 6 чел., участковый лесничий – 16 чел.).

³³ https://rosleshoz.gov.ru/rates/reforestation_artificial.

³⁴ В 2019 году – 7 место, в 2020 году – 2 место.

³⁵ Утверждена постановлением Правительства края от 20.03.2017 № 145-п.

Выводы

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации лесное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Воспроизводство лесов относится к переданным полномочиям Российской Федерации, подлежащим финансированию за счет субвенций из федерального бюджета. В Красноярском крае доля расходов на реализацию мероприятий по воспроизводству лесов, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в анализируемом периоде ежегодно снижается – с 12% в 2021 году до 6% в 2023 году (план).

В связи с недостаточностью финансирования из федерального бюджета исполнение полномочий по воспроизводству лесов также осуществляется за счет средств краевого бюджета (9,0% по итогам 2022 года) и внебюджетных средств лесничеств края (16,6%). При этом средств на реализацию всех переданных полномочий не хватает, дефицит финансирования в 2023 году составил 155 млн рублей, дополнительная потребность на 2024 год – 277 млн рублей.

2. В анализируемом периоде, как и в предыдущие годы, площади выбытия лесов в крае превышают объемы лесовосстановления. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений по итогам 2022 года составило 63,3%. Достижение показателя в 100%, установленного федеральным проектом «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», ожидается с 2024 года.

В 2022 году отмечается незначительная положительная динамика обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов, в большей степени за счет уменьшения площади погибших и вырубленных лесов (-26,2 тыс. га) при небольшом увеличении площади лесовосстановления (+1,4 тыс. га).

Приоритетным способом лесовосстановления в крае является естественное лесовосстановление, на долю искусственного лесовосстановления приходится менее 10%. Создание лесных культур из сортового и улучшенного посадочного (посевного) материала в анализируемом периоде не осуществлялось.

Основной объем работ по лесовосстановлению осуществляется лицами, использующими леса (арендаторами) – 81% площадей искусственного и 90% естественного лесовосстановления в крае. Доля средств, направленных данными лицами на восстановление лесов, в общем объеме финансирования в крае мероприятий по лесовосстановлению по итогам 2022 года составила 68%.

Красноярский край, в целом, обеспечивает свои потребности в семенном и посадочном материале для процесса лесовосстановления. При этом в крае отсутствует (не оформлен документально) страховой фонд семян лесных растений, предназначенный для хранения запасов семян в целях обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения в случае неурожая этих семян.

Семена с улучшенными наследственными свойствами в 2022 году заготавливались в крае в размере 1,4% от общего объема заготовок семян (200 кг из 14 тонн семян).

3. Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств края, являющиеся основными региональными документами лесного планирования, устанавливающими плановые объемы работ, в том числе по воспроизводству лесов, на десятилетний период, разработаны на основе неточной информации

о количественных и качественных характеристиках лесного фонда края, включая фонд лесовосстановления (в связи с неактуальностью материалов лесоустройства).

Отсутствие актуализированных данных негативно влияет на качество планирования и реализацию в крае мероприятий по воспроизводству лесов.

В целом анализ, проведенный в рамках мероприятия, показал, что большая часть переданных полномочий в сфере воспроизводства лесов министерством лесного хозяйства края реализуется в установленном порядке. При этом выявлены отдельные недостатки, а также резервы для повышения эффективности деятельности министерства и подведомственных ему государственных учреждений, в том числе посредством повышения качества планирования текущей деятельности и контроля со стороны Минлесхоза края за соблюдением получателями субсидий (лесничествами) условий, целей и порядка их получения.

Предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предлагается:

1. Министерству лесного хозяйства Красноярского края:

подготовить предложения по приведению Стратегии СЭР края в соответствие документам стратегического планирования федерального уровня в сфере лесных отношений, в том числе в части воспроизводства лесов;

продолжить работу с федеральными органами исполнительной власти в целях привлечения дополнительного финансирования переданных краю Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, в том числе путем предоставления объективной потребности в средствах на воспроизводство лесов при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета;

подготовить и направить в Правительство края и Счетную палату края предложения по проведению мероприятий, необходимых для актуализации в крае материалов лесоустройства и иной информации о количественных и качественных характеристиках лесного фонда края, включая фонд лесовосстановления;

обеспечить своевременное внесение изменений в Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств, включая уточнение плановых показателей выполнения мероприятий по воспроизводству лесов;

разработать, утвердить и обеспечить реализацию на территории края порядков (методических рекомендаций), регламентирующих процедуру создания и дальнейшего функционирования фонда семян лесных растений, предназначенного для хранения запасов семян в целях обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения в случае неурожая;

утвердить персональный состав комиссии по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, по каждому лесничеству;

обеспечить контроль за своевременной и полной реализацией лицами, использующими леса, мероприятий, направленных на воспроизводство лесов. В случае осуществления судебной претензионной работы направлять иски требования к ответчикам в суды надлежащей юрисдикции;

устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, в том числе в деятельности подведомственных краевых государственных бюджетных учреждений (лесничеств).

2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство лесного хозяйства Красноярского края.

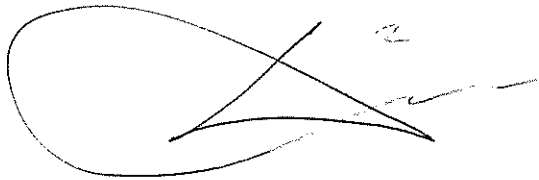
Приложения:

1. Информация о планируемых и фактически выполненных мероприятиях по воспроизводству лесов (1 л.).

2. Информация о неисполненных обязательствах по компенсационному лесовосстановлению (3 л.).

3. Результаты оценки выполнения государственных заданий лесничествами края в 2022 году (1 л.).

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Д.С. Лукашевский

Информация о планируемых и фактически выполненных мероприятиях по воспроизводству лесов

Наименование мероприятий по воспроизводству лесов	Ед. изм.	2021 год			2022 год			2023 год (на 01.10.2023)		
		Предусмотрено Лесным планом края	Предусмотрено при защите бюджетных проектировок	Фактическое исполнение	Предусмотрено Лесным планом края	Предусмотрено при защите бюджетных проектировок	Фактическое исполнение	Предусмотрено Лесным планом края	Предусмотрено при защите бюджетных проектировок	Фактическое исполнение
Лесовосстановление, в том числе:	га									
- искусственное лесовосстановление		5 800,0	6 800,0	10 113,1	5 910,0	7 378,2	10 459,7	6 100,0	10 873,1	8 954,5
- естественное лесовосстановление		74 113,0	85 900,0	94 266,3	89 612,0	94 116,3	95 311,4	116 164,0	112 864,0	97 559,1
- подготовка почвы под лесные культуры		5 800,0	6 800,0	12 011,7	5 910,0	5 910,0	13 096,4	6100,0	6 413,1	4 132,4
- агротехнический уход, дополнение лесных культур		22 800,0	22 800,0	33 097,3	23 210,0	23 210,0	35 875,4	23 720,0	23 720,0	33 640,7
Уход за лесами, в том числе:	га									
- рубки осветления и прочистки		9 400,0	4383,3	1 756,2	9 400,0	9 304,0	1 353,6	9 400,0	9 400,0	1 496,4
- рубки прореживания		9 712,0	9 679,7	3 004,6	9 712,0	8 865,2	2 050,1	9 712,0	9 712,0	645,2
- проходные рубки		5 258,0	3 671,1	1 848,5	5 258,0	4 620,8	2 000,1	5 258,0	5 258,0	873,4
Лесное семеноводство, в том числе:	га									
- создание, содержание объектов лесного семеноводства	га	66,2	66,2	66,2	62,7	62,7	16,7	137,7	137,7	137,7
- формирование страховых фондов, заготовка, приобретение и хранение семян лесных растений		10 800,0	6 350,0	15 601,2	11 200,0	11 200,0	13 951,4	11 600,0	11 600,0	9 191,9
- выращивание стандартного посадочного материала	тыс. шт.	21 500,0	21 500,0	29 309,8	22 000,0	22 000,0	33 055,8	22 500,0	22 500,0	-

Приложение 2

Информация о неисполненных обязательствах по компенсационному лесовосстановлению

№ п/п	Наименование юридического лица	Дата наступления обязанности по компенсационному лесовосстановлению	Объем неисполненных (просроченных) обязательств, срок исполнения которых истек, га	Доля от общего объема неисполненных (просроченных) обязательств, срок исполнения которых истек, %	Принятые меры
1	2	3	4	5	6
	ВСЕГО:		6 265,80		
1	ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз»	25.09.2019	807,90	12,89	Подан иск
2		29.04.2020	77,81	1,24	
	Итого:		885,72	14,14	
3	ООО «Иркутская нефтяная компания»	17.12.2019	100,93	1,61	Подан иск
4			180,99	2,89	
5		03.09.2020	171,00	2,73	
6		17.12.2019	116,04	1,85	
7		05.01.2020	157,15	2,51	
8		17.12.2019	34,43	0,55	
9		05.01.2020	38,69	0,62	
10		11.09.2020	99,15	1,58	
11		15.10.2020	116,76	1,86	
	Итого:		1 015,13	16,20	
12	ООО «Пирит»	09.06.2020	22,04	0,35	Подан иск
13		10.05.2020	50,35	0,80	
14		26.05.2021	1,47	0,02	
	Итого:		73,86	1,18	
15	ООО «Среднеманское»	08.07.2020	131,34	2,10	Подан иск
16	ООО «Ресурсы Сибири»	25.05.2021	4,56	0,07	
17	АО «Пангея»	17.03.2020	32,76	0,52	
18		15.03.2020	194,20	3,10	
	Итого:		226,96	3,62	
19	АО «ИНК - Красноярск»	22.10.2019	284,55	4,54	Исполнительное производство
20			251,93	4,02	Подан иск
21		04.07.2020	751,55	11,99	
22		21.10.2019	252,14	4,02	
23		30.03.2020	32,17	0,51	
24		11.08.2020	465,36	7,43	
	Итого:		2 037,69	32,52	

№ п/п	Наименование юридического лица	Дата наступления обязанности по компенсационному лесовосстановлению	Объем неисполненных (просроченных) обязательств, срок исполнения которых истек, га	Доля от общего объема неисполненных (просроченных) обязательств, срок исполнения которых истек, %	Принятые меры
1	2	3	4	5	6
25	АО «Краслесинвест»	12.07.2019	164,38	2,62	Отказ в иске
26		09.05.2020	81,42	1,30	
		Итого:	245,80	3,92	
27	ООО «Буран»	30.07.2019	22,64	0,36	Подан иск
28	АО «КрайДЭО»	19.01.2021	0,65	0,01	
29	ИП Харунжа В.П.	03.11.2020	7,02	0,11	Исполнительное производство
30	АО «Росгеология»	25.03.2020	4,15	0,07	Подан иск
31		31.12.2019	14,81	0,24	
32		24.03.2020	9,06	0,14	
33			20,22	0,32	
34		31.12.2020	9,31	0,15	
35		26.04.2021	68,46	1,09	
36		19.07.2019	1,78	0,03	
37		31.05.2020	6,67	0,11	
38		28.03.2019	159,81	2,55	
39		22.10.2019	9,05	0,14	
40		05.09.2019	2,99	0,05	
	Итого:		306,31	4,89	
41	ООО «Саянская золотодобывающая компания»	29.10.2020	9,49	0,15	Подан иск
42	ПАО «Богучанская ГЭС»	25.03.2020	0,01	0,00	
43			0,00	0,00	
44			6,01	0,10	
45			0,00	0,00	
	Итого:		6,02	0,10	
46	ООО «Приангарский ЛПК»	01.08.2020	2,84	0,05	Подан иск
47	ИП Булгаков И.В.	03.09.2020	5,99	0,10	Исполнительное производство
48	ФКУ Упрдор «Енисей»	нет декларации (2019)	15,77	0,25	Подан иск
49			2,42	0,04	
	Итого:		18,18	0,29	
50	ПАО «МРСК Сибири»	03.07.2020	0,23	0,00	Подан иск

№ п/п	Наименование юридического лица	Дата наступления обязанности по компенсационному лесовосстановлению	Объем неисполненных (просроченных) обязательств, срок исполнения которых истек, га	Доля от общего объема неисполненных (просроченных) обязательств, срок исполнения которых истек, %	Принятые меры
1	2	3	4	5	6
51	ООО «Авангард Плюс»	26.04.2019	2,05	0,03	Исполнительное производство
52	ООО «Арктик Технолоджи Сервис»	06.08.2020	26,72	0,43	Подан иск
53	ООО «Кварц»	31.01.2020	114,19	1,82	
54		12.06.2021	25,17	0,40	
	Итого:		139,36	2,22	
55	ООО «Сибиряк»	15.06.2021	13,36	0,21	Подан иск
56	ООО «Ресурс»	08.07.2020	55,81	0,89	
57	ФКП «Управление Заказчика КС Минобороны России»	06.08.2021	102,57	1,64	Отказ в иске
58	ООО «Минерал»	09.05.2020	2,37	0,04	Подан иск
59		15.02.2020	62,01	0,99	
	Итого:		64,38	1,03	
60	ООО «Кузеево»	31.12.2020	23,50	0,38	Подан иск
61	ООО «Компания ИлимЛес»	08.01.2019	8,60	0,14	
62		30.12.2019	1,44	0,02	
	Итого:		10,04	0,16	
63	ООО «Пайга»	22.02.2020	107,94	1,72	Подан иск
64		14.10.2020	624,20	9,96	
	Итого:		732,14	11,68	
65	ООО «Сервис-Групп»	19.04.2020	11,05	0,18	Подан иск
66	МКУ «Эвенкияавтодор»	31.10.2020	18,06	0,29	
67		20.10.2019	34,27	0,55	
68		21.10.2020	0,14	0,00	
69			2,54	0,04	
	Итого:		55,01	0,88	
70	ООО «Производственный комплекс ДСУ»	16.09.2019	29,38	0,47	Подан иск

**Результаты оценки выполнения государственных заданий
лесничествами края в 2022 году**

Перечень учреждений, которые выполнили государственное задание в полном объеме	Перечень учреждений, которые выполнили государственное задание	Перечень учреждений, которые не выполнили государственное задание в части качественных и объёмных показателей
КГБУ «Ачинское лесничество»; КГБУ «Балахтинское лесничество»; КГБУ «Байкитское лесничество»; КГБУ «Боготольское лесничество»; КГБУ «Большеулуйское лесничество»; КГБУ «Борское лесничество»; КГБУ «Верхнеманское лесничество»; КГБУ «Даурское лесничество»; КГБУ «Ермаковское лесничество»; КГБУ «Каратузское лесничество»; КГБУ «Кизирское лесничество»; КГБУ «Красноярское лесничество»; КГБУ «Козульское лесничество»; КГБУ «Манское лесничество»; КГБУ «Минусинское лесничество»; КГБУ «Назаровское лесничество»; КГБУ «Нижне-Енисейское лесничество»; КГБУ «Новоселовское лесничество»; КГБУ «Рыбинское лесничество»; КГБУ «Саяно-Шушенское лесничество»; КГБУ «Саянское лесничество»; КГБУ «Северо-Енисейское лесничество»; КГБУ «Таймырское лесничество»; КГБУ «Терянное лесничество»; КГБУ «Туруханское лесничество»; КГБУ «Ужурское лесничество»; КГБУ «Усинское лесничество»; КГБУ «Усольское лесничество»; КГБУ «Уярское лесничество»; КГБУ «Хребтовское лесничество»; КГБУ «Шарыповское лесничество»; КГБУ «Эвенкийское лесничество».	КГБУ «Казачинское лесничество»; КГБУ «Тунгусско-Чунское лесничество».	КГБУ «Абанское лесничество»; КГБУ «Богучанское лесничество»; КГБУ «Большемуртинское лесничество»; КГБУ «Гремучинское лесничество»; КГБУ «Дзержинское лесничество»; КГБУ «Долгомостовское лесничество»; КГБУ «Емельяновское лесничество»; КГБУ «Енисейское лесничество»; КГБУ «Идринское лесничество»; КГБУ «Иланское лесничество»; КГБУ «Ирбейское лесничество»; КГБУ «Канское лесничество»; КГБУ «Краснотуранское лесничество»; КГБУ «Кодинское лесничество»; КГБУ «Курагинское лесничество»; КГБУ «Маганское лесничество»; КГБУ «Манзенское лесничество»; КГБУ «Мотыгинское лесничество»; КГБУ «Невонское лесничество»; КГБУ «Пировское лесничество»; КГБУ «Пойменское лесничество»; КГБУ «Сухобузимское лесничество»; КГБУ «Таежское лесничество»; КГБУ «Тинское лесничество»; КГБУ «Тюхтетское лесничество»; КГБУ «Чунское лесничество».