

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2020 № 275
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " июля 2020 г.

20. О проекте федерального закона № 977086-7 "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу совершенствования законодательства в сфере территориального общественного самоуправления) - вносит Законодательное Собрание Ульяновской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 14 августа 2020 года.

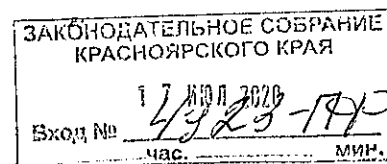
2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (октябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.06.2020

г. Ульяновск

№ 524/27-6

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Ульяновской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Ульяновской области **постановляет:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» с пояснительной запиской к нему и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Определить депутата Законодательного Собрания Ульяновской области В.А.Гвоздева представителем Законодательного Собрания Ульяновской области при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

**Председатель
Законодательного Собрания**



В.В.Мальшев

002723

Вносится
Законодательным Собранием
Ульяновской области

Проект

№ 977086-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в часть 3 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, № 53, ст. 8482; 2019, № 18, ст. 2211) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах территорий проживания граждан (подъезд многоквартирного дома; многоквартирный дом; группа

многоквартирных и (или) жилых домов; район; микрорайон; квартал; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан).

В границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, могут включаться территории общего пользования, прилегающие к территории проживания граждан.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере территориального общественного самоуправления.

Статья 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определяет основы организации и осуществления деятельности территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

Часть 3 указанной статьи предусматривает, что ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населённый пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Указанные положения не позволяют представительному органу муниципального образования включать в границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, прилегающие к жилой зоне территории общего пользования.

Такая практика уже сложилась, например, в Ульяновской, Московской и Орловской областях. Имеется и судебная практика (Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Московского областного суда от 23 марта 2015 года по делу № 33-6345/2015).

В результате можно говорить о наличии неравных условий для различных групп граждан, иницилирующих создание ТОС.

Так, при создании ТОС на территории группы жилых домов, жилого микрорайона или сельского населённого пункта, не являющегося сельским поселением, в границах осуществления ТОС неизбежно попадает часть территории общего пользования. С другой стороны, инициативные группы граждан, создающие ТОС в границах одного многоквартирного дома, оказываются в ущемлённом положении, так как границы такого ТОС не должны выходить за пределы границ такого дома.

В то же время следует отметить, что по смыслу абзаца второй части 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ установление представительным органом муниципального образования границ территории, на которой осуществляется ТОС, не влечёт передачу органам ТОС каких-либо прав на земельный участок, а лишь указывает на место их деятельности. Поэтому включение земель общего пользования в территорию ТОС никак не нарушает права каких-либо граждан на беспрепятственный доступ к такой территории общего пользования. Так, например, существующие в настоящее время в пределах территории микрорайона или сельского населённого пункта, не являющегося поселением, ТОС не создают ограничений в пользовании гражданами расположенными на указанной территории дорогами, скверами и т.д.

Изменения, предлагаемые к внесению в статью 27 Федерального закона № 131-ФЗ, направлены на обеспечение равных условий создания ТОС и активизацию деятельности населения, связанной с формированием комфортной среды обитания, которая не ограничивается лишь территорией проживания, но включает прилегающую территорию.

Кроме того, установление возможности включения в границы территории осуществления ТОС территорий общего пользования позволит привлечь население к участию в решении такого вопроса местного значения, как организация благоустройства территории муниципального образования,

а также создаст правовые основания осуществления ТОС указанной деятельности, в том числе с использованием собственных финансовых средств.

Также законопроектом предлагается привести терминологию части 3 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ в соответствие с жилищным и градостроительным законодательством Российской Федерации. Вместо понятий «многоквартирный жилой дом», «жилой микрорайон» предлагается использовать понятия «многоквартирный дом», «жилой дом», «район, «квартал», «микрорайон».

Предполагается, что последствиями принятия законопроекта станет дальнейшее совершенствование законодательства в сфере территориального общественного самоуправления.

Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению концепция законопроекта поддерживается.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1187
«О внесении изменения в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»,
разработанный Законодательным Собранием Ульяновской области

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1187 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанный Законодательным Собранием Ульяновской области (далее – проект законодательной инициативы).

Проект законодательной инициативы направлен на уточнение территорий, на которых может осуществляться территориальное общественное самоуправление.

В настоящее время норма статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает, что территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах таких территорий проживания граждан, как подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением, а также на иных территориях проживания граждан.

Как следует из пояснительной записки к проекту законодательной инициативы, сложившаяся судебная практика не позволяет представительному органу муниципального образования включать в границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, прилегающие к жилой зоне территории общего пользования.

Авторы проекта полагают, что установление возможности включения в границы территории осуществления территориального общественного самоуправления территорий общего пользования позволит в большей степени вовлечь население в непосредственное решение такого вопроса местного значения, как организация благоустройства территории муниципального образования, а также даст правовые основания для ведения органами территориального общественного самоуправления указанной

2

деятельности, в том числе с использованием собственных финансовых средств.

Кроме того, проектом законодательной инициативы предлагается согласовать используемые в части 3 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ наименования территорий проживания граждан с терминологией жилищного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Следует отметить, что постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 44-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области» Законодательному Собранию Ульяновской области рекомендовано разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) проект законодательной инициативы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление.

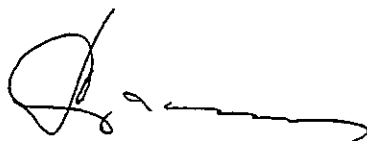
Соответствующий проект законодательной инициативы (№ 7-982 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») был направлен Законодательным Собранием Ульяновской области в Совет законодателей.

Указанный проект законодательной инициативы был поддержан Комиссией Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению с замечанием уточняющего характера.

Данное замечание в тексте рассматриваемого проекта законодательной инициативы учтено.

На основании изложенного Комиссия поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 7-1187 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель Комиссии



А.В. Фомин