

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Бульвар Строителей, д. 7, г. Красногорск,
Московская область, 143407

тел. (495)988-69-69
e-mail: info@mosoblдума.ru

16.01.2024 № Д-1-4813

на № _____ от _____

**Председателям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации**

По данным Комитета лесного хозяйства Московской области за период с 2018 по 2022 год из рассмотренных 2 273 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.9 КоАП РФ «Самовольное занятие лесных участков», имеет место 435 случаев истечения сроков вынесения постановления по делу об административном правонарушении, что обусловлено недостаточным сроком (60 календарных дней) для вынесения постановления, учитывая, что для сбора доказательств по административному делу необходимо проведение большого числа процессуальных действий.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности выступает одним из нормативно установленных оснований освобождения от нее.

В Московской областной Думе в целях увеличения срока привлечения к административной ответственности по статье 7.9 КоАП РФ до 1 года разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона).

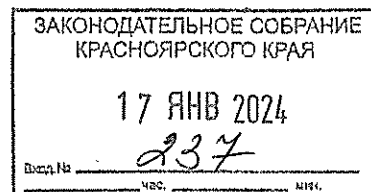
Прошу Вас рассмотреть проект федерального закона, выразить позицию относительно актуальности данной проблемы для Вашего региона (с информацией о количестве правонарушений, связанных с самовольным занятием лесных участков за последние пять лет) и поддержать его.

Буду признателен за направление информации в адрес Московской областной Думы до 12 февраля 2024 года.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.Ю. Брынцалов

Маякова Нелли Сергеевна
8(495)988-66-92 доб. 16-109



Вносится

Московской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434,; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; ст. 10; № 2, ст.175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 26, ст.3131; № 29, ст. 2767, 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. . 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст.5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416, 2325; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205,

6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4830, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4121, 4122; № 46, ст. 6417; № 49, ст. 6968; 2020, № 14, ст. 2029; № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4222; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 25, ст. 4407; № 26, ст. 4685; № 29 ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6155, 6157) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4.5 слова «статьями 7.3, 7.5» заменить словами «статьями 7.3, 7.5, 7.9»;

2) в части 1 статьи 28.7 слова «статьями 7.3, 7.5» заменить словами «статьями 7.3, 7.5, 7.9».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на необходимость увеличения срока давности привлечения к административной ответственности и обеспечения возможности проведения административного расследования в рамках производства по делам об административных правонарушениях за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны собственности, предусмотренного статьей 7.9 «Самовольное занятие лесных участков» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Объективными причинами, обосновывающими необходимость увеличения срока давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 7.9 КоАП РФ, являются сложность при сборе доказательной базы, в том числе установления личности виновного лица, требующее значительных временных затрат, а также сложность при обжаловании решений, вынесенных судами общей юрисдикции при пересмотре постановлений о назначении административных наказаний в связи с тем, что суды прекращают производство по делу по истечении сроков давности привлечения к ответственности.

Согласно части статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности по статье 7.9 КоАП РФ составляет 60 календарных дней со дня совершения административного правонарушения (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, 90 календарных дней).

В соответствии с частью 1 статьи 28.7 КоАП РФ проведение административного расследования по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.9 КоАП РФ, не предусмотрено.

Согласно части 2 статьи 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении в частности требуется указывать сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, его объяснение, иные сведения, необходимые для разрешения дела (доказательства).

Для установления факта нарушения, предусмотренного статьей 7.9 КоАП РФ, необходимы процессуальные действия, требующие

значительных временных затрат, в том числе истребование сведений о собственнике смежного земельного участка, не входящего в состав земель лесного фонда, рядом с которым допущено нарушение, в ряде случаев установление и опрос свидетелей, получение данных о лице, производящем работы на самовольно занятом и используемом лесном участке (в случае если работы производятся эпизодически и необходимо периодически осуществлять выезды на лесной участок для фиксации факта продолжения противоправных действий).

В ряде случаев приходится запрашивать сведения в органе местного самоуправления, органах внутренних дел. Только в результате длительных временных процедур, в том числе требующих уточняющих инструментальных обследований, возможно достоверное установление факта нарушения и сведений о лице, допустивших его.

Так за период с 2018 по 2022 год Комитетом лесного хозяйства Московской области из рассмотренных 2 273 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.9 КоАП РФ, количество случаев истечения сроков вынесения постановления по делу об административном правонарушении составило 435.

В настоящее время государственным лесным инспекторам необходимо в шестидесятидневный срок с момента выявления административного правонарушения зафиксировать правонарушение, установить полные, актуальные данные допустившего его лица, надлежащим образом уведомить правонарушителя о составлении протокола об административном правонарушении, уведомить данное лицо о рассмотрении дела, для чего шестидесятидневный срок зачастую недостаточен.

Кроме того, необходимо принимать во внимание следующее. Частью 5 статьи 30.9 КоАП РФ должностным лицам, вынесшим постановление о привлечении к административной ответственности, предоставлено право обжаловать в вышестоящий суд решение судьи районного суда, принятое по результатам рассмотрения жалобы на это постановление.

Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности на время рассмотрения жалобы должностного лица на решение судьи районного суда, отменившего вынесенное им постановление, является обстоятельством, исключающим возможность повторного рассмотрения дела судьей районного суда и исключает направление дела на новое рассмотрение при наличии оснований, указанных в пункте 4 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ (например, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело) (Обзор

судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2012 года), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.04.2013, вопрос № 6.

Пересматривая в порядке статьи 30.9 КоАП РФ вынесенное по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении не вступившее в законную силу решение судьи районного суда о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения (пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ) либо в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении, судья вышестоящего суда вправе вынести решение об отмене решения судьи районного суда и прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 части статьи 24.5 КоАП РФ), если установит, что производство по делу об административном правонарушении было необоснованно прекращено по одному из указанных выше оснований.

При этом решение судьи вышестоящего суда во всяком случае не должно содержать выводов о виновности лица, в отношении которого производство по делу об административном правонарушении прекращено. (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.06.2021, вопрос № 12.

Учитывая, что пересмотр постановлений по статье 7.9 КоАП РФ в суде как правило происходит по истечении срока – привлечения к административной – ответственности, утрачивается возможность возвращения дела об административном правонарушении на новое рассмотрение, предусмотренная пунктом 4 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности выступает одним из нормативно установленных оснований освобождения от нее.

Вместе с тем, при быстротечности сроков давности не обеспечивается в должной мере достижение целей административной ответственности, создается угроза формирования ощущения безнаказанности и ослабления режима законности, что препятствует реализации задач повышения степени исполнительности контролируемых лиц по соблюдению правил использования лесов.

Проектом федерального закона предлагается увеличить срок привлечения к административной ответственности по статье 7.9 КоАП до одного года (внести изменения в часть статьи 4.5 КоАП РФ), а также обеспечить возможность проведения административного расследования

в рамках производства по делам об административных правонарушениях по данной статье (внести изменения в часть 1 статьи 28.7 КоАП РФ).

Предлагаемое проектом федерального закона правовое регулирование позволит исключить случаи истечения сроков вынесения постановления по делу об административном правонарушении и соответственно будет способствовать предупреждению совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, более эффективному осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) в части повышения степени исполнительности контролируемых лиц и устранению причин и условий выявленных нарушений обязательных требований.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the initials or name of the official.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию, утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятия федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

