

АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-56
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

10.08.21 № 92-4/ОН-7
На № _____

Комитет по государственному устройству,
законодательству и местному
самоуправлению

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона края «О внесении изменений в статью 7 Закона края
«О государственных должностях Красноярского края»
(внесен депутатами Законодательного Собрания края Зайцевым И.А.,
Новиковым А.В., Поповым С.А., Симановским А.А.,
вх. № 878-9ПЗ от 11 февраля 2021 года)

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона края от 26 декабря 2006 года № 21-5553 «О государственных должностях Красноярского края» (далее – Закон края № 21-5553), предусматривающие установление новых условий дополнительного пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности.

Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания края.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на удовлетворение протеста прокурора края, принесенного 12 августа 2020 года и разработан с учетом сложившейся судебной практики рассмотрения дел об оспаривании законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительное пенсионное обеспечение лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Отмечаем, что в принесенном протесте прокурором указано на то, что пункт 1 статьи 7 Закона края № 21-5553 подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством в части, предоставляющей право на получение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности края и не достигшим пенсионного возраста или не потерявшим трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности края, а также полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или)

пользоваться иностранными финансовыми инструментами», пунктом 1 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ от 6 октября 1999 года № 184-Ф «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), либо по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 184-ФЗ.

Вместе с тем, комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно (в том числе в письме от 11 февраля 2021 года, поступившим в Законодательное Собрание края 16 февраля 2021 года вх. № 994) разъяснялось, что предусмотренные пунктом 4 статьи 2.1, пунктом 12 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ условия предоставления гарантий лицам, замещавшим государственные должности, *не связаны и не распространяются* на гарантии по дополнительному пенсионному обеспечению указанных лиц.

Однако сложившаяся судебная практика показывает, что судами, в том числе высшей инстанции, сделан вывод о том, что условия, определенные в пункте 4 статьи 2.1, пункте 12 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ, *должны быть* применены при определении права на дополнительное пенсионное обеспечение лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

В то же время, по нашему мнению, такая интерпретация положений Федерального закона № 184-ФЗ, предполагающая больший объем социальных гарантий в части дополнительного пенсионного обеспечения лицам, замещавшим государственные должности субъекта Российской Федерации *и достигшим в период осуществления полномочий пенсионного возраста*, вступает в противоречие с общеправовыми принципами юридического равенства и справедливости, так как ставит лиц, относящихся к одной и той же категории (лица, замещающие государственные должности), в неравное положение в зависимости от возраста замещения государственной должности. Согласно данной позиции право на дополнительное пенсионное обеспечение в связи с замещением государственной должности субъекта Российской Федерации будут иметь только те лица, которые достигли пенсионного возраста в период пребывания в должности. При этом лица, имеющие необходимый срок замещения государственной должности, достигшие пенсионного возраста после прекращения полномочий по государственной должности, право на дополнительное пенсионное обеспечение в связи с замещением государственной должности субъекта Российской Федерации не приобретут.

Замечания и предложения к законопроекту

1. Законопроектом предлагается установить новые условия дополнительного пенсионного обеспечения, в частности, увеличить стаж замещения государственной должности для возникновения права на пенсию за выслугу лет (с одного года до четырех лет), предусмотреть, что право на пенсию за выслугу лет

возникает только у лиц, достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления полномочий по государственной должности края. При этом согласно статье 2 законопроекта предполагается вступление в силу закона края в случае его принятия через 10 дней со дня его официального опубликования.

Вместе с тем, остается открытым вопрос о реализации права на дополнительное пенсионное обеспечение лицами, ранее замещавшими государственные должности более одного года, пенсия за выслугу лет которым еще не назначена в связи с не получением ими пенсии по старости или инвалидности. Также неясно, будет ли продолжена выплата уже назначенной пенсии за выслугу лет лицам, ранее замещавшим государственные должности, в случае, если реализованное ими право на назначение пенсии за выслугу лет не соответствует условиям возникновения права на пенсию, предусмотренными рассматриваемым законопроектом (например, в части продолжительности стажа и достижения пенсионного возраста или утраты трудоспособности в период замещения государственной должности).

Учитывая изложенное, полагаем необходимым ввести в законопроект переходные положения и урегулировать в законопроекте данные вопросы.

2. Прокурором в протесте указано на то, что пункт 1 статьи 7 Закона края № 21-5553 подлежит приведению в соответствие с пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ в части, предоставляющей право на получение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности края, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», пунктом 1 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ либо по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 184-ФЗ.

Однако законопроектом не предусмотрены, например, основания прекращения полномочий, сформулированные в подпунктах «б», «г» пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 184-ФЗ, - прекращение полномочий в связи с роспуском законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При таких обстоятельствах можно сделать вывод о том, что заявленная цель - удовлетворение в полном объеме протеста прокурора края, рассматриваемым законопроектом не достигается.

Кроме того, пунктом 12 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предоставление лицу, замещающему

должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лицо, достигшее пенсионного возраста или потерявшее трудоспособность в период осуществления им полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), *и не может предусматривать предоставление указанных гарантий лицу, полномочия которого были прекращены по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г», «ж», «з», «и» и «л» пункта 1 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ.*

В рассматриваемом законопроекте также отсутствует основание досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, предусмотренное подпунктом «з» пункта 1 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ – выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства.

3. Действующая редакция пункта 1 статьи 7 Закона края № 21-5553 связывает назначение пенсии за выслугу лет, в частности, с трудовой пенсией, назначаемой в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Следует отметить, что со дня вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не применяется, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ в части, ему не противоречащей.

С учетом этого необходимо скорректировать положения пункта 1 статьи 7 Закона края № 21-5553 в данной части.

Кроме того, считаем возможным исключить из пункта 1 статьи 7 Закона края № 21-5553 указание на прекращение полномочий, связав право на пенсию за выслугу лет только со стажем замещения государственной должности края и, возможно, отказавшись от закрепления в Законе края № 21-5553 условия о достижении пенсионного возраста (утраты трудоспособности) в период осуществления полномочий.

Начальник управления



С.М. Мигаль