



**Прокуратура  
Российской Федерации**

**Прокуратура  
Красноярского края**

пр. Мира, 32,  
г. Красноярск,  
Красноярский край, 660049

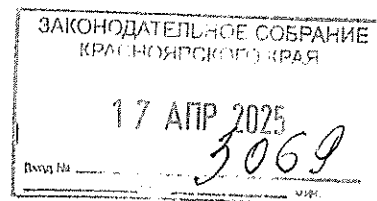
16.04.2025 № 07/3-10-2025/3689-25-20040001

На № \_\_\_\_\_

**Законодательное Собрание  
Красноярского края**

**Председателю комитета  
по бюджету, государственной  
собственности и защите прав граждан**

**Чашину В.Ф.**



**Уважаемый Владимир Федорович!**

Прокуратурой края изучен проект закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» (внесен 14.04.2025 вх. № 2976-50ПЗ).

Законопроектом предлагается Закон края дополнить статьей 11.4, устанавливающей административную ответственность за неисполнение или нарушение нормативных правовых актов Губернатора края, принятых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

Проект разработан уполномоченным органом, однако не в полной мере отвечает признакам ясности, определенности и недвусмысленности правовой нормы.

Так, согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 1 статьи 1.4 КоАП РФ закреплен принцип равенства лиц, совершивших административные правонарушения, перед законом.

Исходя из приведенных положений федерального законодательства, административные правонарушения должны быть ясно определены в законе, причем таким образом, чтобы исходя из текста соответствующей нормы каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). При этом закон, устанавливающий административную ответственность, не может толковаться расширительно, как распространяющийся на деяния, прямо им не запрещенные, поскольку такое

толкование оснований административной ответственности несовместимо с соразмерностью вводимых законом ограничений конституционно одобряемым целям (постановления Конституционного суда РФ от 15.07.1999 № 11-П, от 14.06.2018 № 23-П, от 15.01.2019 № 3-П, от 14.04.2020 № 17-П, от 12.05.2021 № 17-П, от 05.03.2024 № 9-П).

Использование бланкетных (отсылочных) норм предполагает, что законодатель должен устанавливать достаточные признаки, позволяющие точно определить регулятивную норму, непосредственно закрепляющую те или иные правила поведения, нарушение которых признается основанием юридической ответственности (постановление Конституционного Суда РФ от 06.11.2024 № 50-П).

В соответствии с пунктом 5 Указа Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757) высшие должностные лица (органы исполнительной власти) осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения. Также высшие должностные лица (органы исполнительной власти) реализуют меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционированию транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; введению особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Как следует из пояснительной записки во исполнение указанных полномочий Губернатором края приняты указ, устанавливающий запрет на выполнение полетов беспилотных гражданских воздушных судов (от 13.05.2024 № 130-уг) и указ, которым введено ограничение на использование пиротехнических изделий (от 31.12.2024 № 411-уг).

Вместе с тем из предложенной законопроектом формулировки следует, что административная ответственность будет наступать по любому принятому в соответствии с Указом № 757 Губернатором края решению, в том числе о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за невыполнение которых установлена административная ответственность Кодексом РФ об административных нарушениях (ст. 20.6.1).

Кроме того, законопроектом вводится ответственность за совершение вышеуказанного административного правонарушения повторно в течение года

(пункт 2 статьи 11.4). При этом неясно, с какого момента правонарушение будет считаться совершенным повторно в течение года (с момента совершения первого правонарушения, вынесения решения о привлечении к административной ответственности либо со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания).

Помимо изложенного, законопроектом предлагается полномочиями по составлению протоколов о данном административном правонарушении наделить должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы структурных подразделений Администрации Губернатора края, обеспечивающих его деятельность по защите прав и свобод граждан, обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности, реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных сил РФ.

Учитывая, что функция по составлению таких протоколов указанными должностными лицами не исполнялась, ее выполнение может потребовать изменения полномочий действующих сотрудников и их обучения составлению протоколов либо введения дополнительных штатных единиц. Также обращаем внимание, что для осуществления функции по составлению протоколов на всей территории края, включая отдаленные и труднодоступные территории, территории Крайнего Севера и приравненные к ним, с учетом места нахождения вышеуказанных должностных лиц, могут потребоваться дополнительные средства краевого бюджета на командировочные расходы.

Предлагаю учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора края  
старший советник юстиции

П.В. Андреев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 031ACF19341C9A23A22EFDF205CBA53C  
Владелец Андреев Павел Валерьевич  
Действителен с 06.05.2024 по 30.07.2025

