

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.11.2023 № 136
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " ноября 2023 г.

64. О проекте федерального закона № 455876-8 "О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за совершение правонарушений в сфере продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) - вносят депутаты Государственной Думы М.Н.Матвеев, А.В.Куриный, Н.А.Останина

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

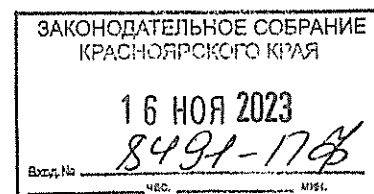
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 декабря 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.10.2023 16:40
№455876-8; 1.1

10 октября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

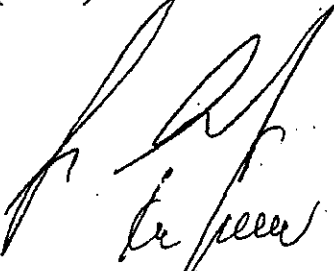
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», доработанный с учетом официального отзыва Правительства Российской Федерации.

Приложение: 1. Текст законопроекта (на 1 л.);
2. Пояснительная записка (на 3 л.);
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
5. Официальный отзыв Правительства РФ (на 2 л.);
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 М.Н. Матвеев

 А.В. Куринный

 Н.А. Останина

Вх. № 1.1- 8491
11 ОКТ 2023

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.Н. Матвеевым,
А.В.Куринным, Н.А.Останиной

№ 455846-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Абзац второй части 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; 2005, № 50, ст. 5247; 2011, № 30, ст. 4601; 2012, № 47, ст. 6404, 2013, № 51, ст. 6685; 2016, № 26, ст. 3871; 2016, № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4814; 2017, № 31, ст. 4827) изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двух миллионов до трех миллионов рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14.16
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Настоящий законопроект направлен на усиление административной ответственности за совершение правонарушений в области правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе, если в результате сбыта опасной для жизни и здоровья граждан алкогольной или спиртосодержащей продукции наступила смерть людей.

За последнее время в Российской Федерации участились случаи массового отравления граждан алкогольной продукцией. При этом профилактические меры борьбы с правонарушениями в данной сфере не приносят существенного результата.

В частности, в ряде регионов России произошло массовое отравление людей произведенным в Самарской области сидром марки «Мистер сидр», имеются летальные случаи, свыше 100 человек пострадало, находятся в медицинских учреждениях. Это вызвало большой общественный резонанс по всей России.

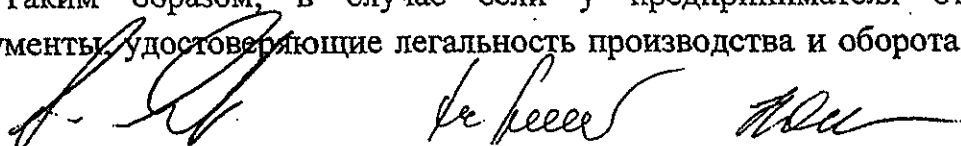
Указанная ситуация связана с не эффективностью проведения проверок предпринимателей, осуществляющих продажи алкоголя без сертификатов соответствия, накладных и справок к товарно-транспортным накладным по каждому наименованию продукции, а также существующая административная ответственность не соответствует степени общественной опасности правонарушения и требуется значительного ужесточения наказания.

В соответствии с частью 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом, влечет наложение административного штрафа:

а) на должностных лиц в размере от 10 000 до 15 000 рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

б) на юридических лиц в размере от 200 000 до 300 000 рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Таким образом, в случае если у предпринимателя отсутствуют документы, удостоверяющие легальность производства и оборота этилового



спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, он может быть привлечена к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

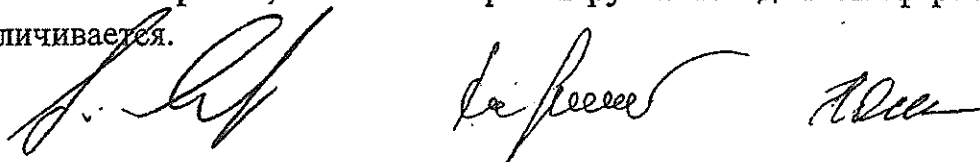
По данным официальной статистики Федеральной службы государственной статистики с начала 2023 года наблюдается рост числа выявленных правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

	2023	
	январь-март	январь-июнь
Всего	19 212	36 233
Прочие правонарушения	3 528	6 158
Связанные с выпуском и оборотом продукции, маркированной поддельными специальными или акцизными марками	59	116
Связанные с выпуском и оборотом продукции, немаркированной специальными или акцизными марками	315	591
Связанные с использованием поддельного товарного знака	84	176
Связанные с нарушением налогового законодательства	6	7
Связанные с нарушением порядка учета алкогольной продукции	46	106
Связанные с нарушением правил торговли алкогольной продукцией	13 193	25 039
Связанные с нарушением сроков представления декларации и искажением данных об объемах производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции	32	106
Связанные с нарушением таможенного законодательства	4	6
Связанные с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	185	504
Связанные с незаконным изготовлением алкогольной продукции на легальных предприятиях	9	24
Связанные с незаконным изготовлением водки на легальных предприятиях	8	11
Связанные с незаконным экспортом		1
Связанные с несоблюдением минимальных цен	7	20
Связанные с отсутствием лицензий	1 744	3 379

Также увеличилось число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

	2023	
	январь-март	январь-июнь
Российская Федерация	17 680	33 500

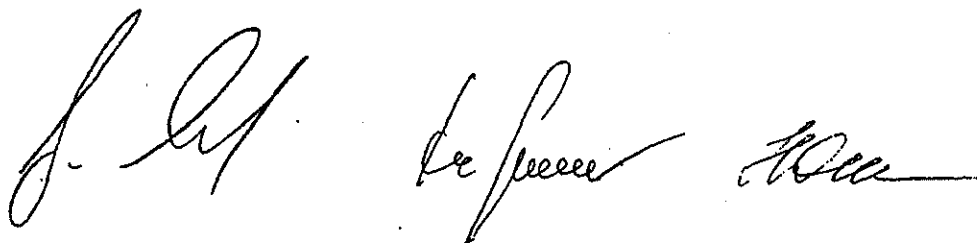
Таким образом, количество правонарушений в данной сфере неизменно увеличивается.



Вместе с тем случаи массового отравления с летальным исходом свидетельствуют о том, что в настоящее время недостаточно эффективны правовые механизмы в области предупреждения и пресечения масштабной незаконной деятельности в сфере оборота алкогольной продукцией.

В связи с чем, создается ситуация, когда недобросовестные предприниматели на незаконных основаниях занимаются продажей дешевой спиртосодержащей продукцией, не исключая суррогатного или контрафактного происхождения.

На основании изложенного законопроектом предлагается существенно увеличить размеры административных штрафов за совершаемые правонарушения в сфере продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.16
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

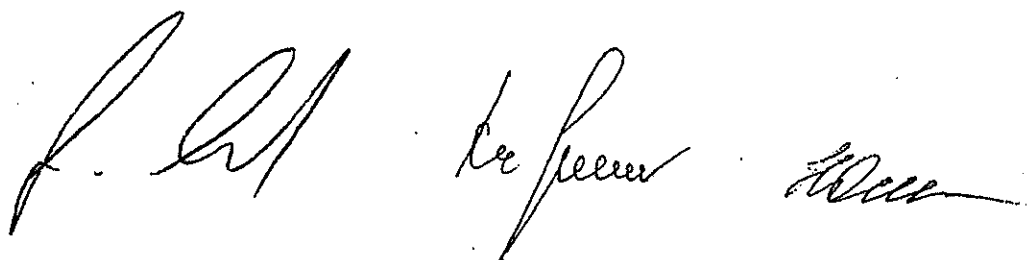
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

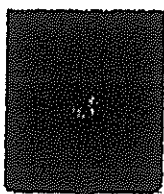


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.Н.Матвееву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » сентября 2023 г.

№ 9087-П11

МОСКВА

На № ММН-4/156 от 9 июня 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы М.Н.Матвеевым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), существенно (в 10 раз) увеличив размеры административного штрафа за оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота.

Согласно пояснительной записке к законопроекту внесение предлагаемых изменений обусловлено неэффективностью проведения проверок предпринимателей, осуществляющих продажу указанной продукции, и несоответствием установленной административной ответственности общественной опасности названного правонарушения, что приводит "к частным случаям массового отравления граждан алкогольной продукцией".

0901094-Уч-2023 (2.1)

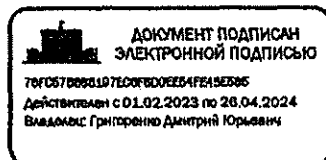


Вместе с тем в представленных материалах отсутствует детальный анализ статистических данных и материалов правоприменительной практики, в том числе касающихся проверок предпринимателей и свидетельствующих о росте числа соответствующих противоправных деяний на всей территории Российской Федерации, недостаточности и (или) неэффективности действующих мер административной ответственности. Также не приведены обоснования выбора предлагаемых к установлению размеров административных штрафов.

Кроме того, при подготовке законопроекта не учтено, что основными средствами повышения эффективности борьбы с правонарушениями в рассматриваемой сфере должны являться профилактические меры и обеспечение принципа неотвратимости наказания. Механическое увеличение размеров санкций не может само по себе служить эффективной мерой сдерживания роста неправомерного поведения и не позволит реализовать системный подход к решению обозначенной проблемы.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

