



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Карла Маркса ул., 122, оф. 203, Красноярск, 660021, телефоны (391) 221-41-64; 211-77-55
E-mail: public@ombudsmankk.ru, <http://www.ombudsmankk.ru>

26 МАР 2024 № 1098
на _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О дополнении в постановление
по докладу

Уважаемый Алексей Игоревич!

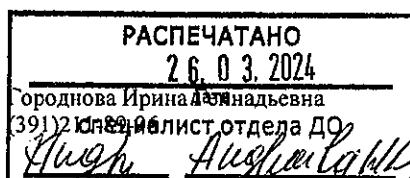
1 сентября текущего года вступит в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 465-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», в соответствии с которым на региональных уполномоченных по правам человека возлагаются дополнительные полномочия по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, а также прав граждан, находящихся в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами. Данные полномочия предполагают регулярное визитирование всех учреждений края, оказывающих психиатрическую помощь и расширение соответствующей юридической практики. В связи с этим прошу рассмотреть возможность включить в штатное расписание аппарата Уполномоченного дополнительную ставку специалиста – юриста.

Также, учитывая увеличившуюся сложность и напряженность служебной нагрузки специалистов аппарата, необходимо усилить юридический состав аппарата Уполномоченного, путем введения в реестр должностей аппарата Уполномоченного строки «консультант», для чего необходимо внести поправки в соответствующие краевые законы (проект в приложении).

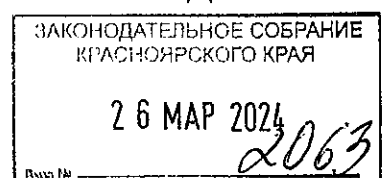
Направляю на рассмотрение предложение по дополнению проекта постановления Законодательного Собрания края «О докладе Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2023 году».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Уполномоченный



М.Г. Денисов



Предложения по дополнению проекта постановления
Законодательного Собрания края «О докладе Уполномоченного по правам
человека в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных
прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2023 году»

Рекомендовать Губернатору и Правительству Красноярского края при разработке краевого бюджета на 2025 год и последующий период учесть увеличение штатного расписания аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае на одну штатную единицу, а также рассмотреть проект закона Красноярского края «О внесении изменений в отдельные законы края, регулирующие обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, его заместителей и аппарата».



ЗАКОН

Красноярского края

«О внесении изменений в отдельные законы края, регулирующие
обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека
в Красноярском крае, его заместителей и аппарата»

Статья 1

Внести в раздел V Реестра должностей государственной гражданской службы Красноярского края в приложении к Закону края от 9 июня 2005 года № 14-3514 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Красноярского края» (Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, 27 июня 2005 года, № 27 (70); 30 декабря 2006 года, № 59 (152); 16 июля 2007 года, № 33 (185); 14 июля 2008 года, № 35 (256); Наш Красноярский край, 2013, 27 декабря; 2015, 26 июня; Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края (www.zakon.krskstate.ru), 12 мая 2017 года, 10 мая 2018 года, 5 апреля 2019 года) следующее изменение:

после строки

Специалисты	главная	начальник отдела
-------------	---------	------------------

дополнить строкой следующего содержания:

	ведущая	консультант
--	---------	-------------

Статья 2

Внести в Закон края от 4 июня 2019 года № 7-2846 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» (Наш Красноярский край, 2019, 26 июня; Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края (www.zakon.krskstate.ru), 2 декабря 2020 года) следующие изменения:

1) после пятого абзаца дополнить абзацем следующего содержания:

«для Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае – на уровне максимального размера должностного оклада по должности "консультант";»;

2) таблицу раздела VI приложения 2 «Коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов государственных гражданских служащих в аппарате Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае» после строки

Начальник отдела	2,3 – 2,4
------------------	-----------

дополнить строкой следующего содержания:

Консультант	1,9 – 2,0
-------------	-----------

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Красноярского края

«О внесении изменений в отдельные законы края, регулирующие обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, его заместителей и аппарата»

Внесение изменений в Законы края от 09.06.2005 № 14-3514 «О реестре должностей государственной гражданской службы Красноярского края» (далее – Закон о реестре) и от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» (далее – Закон об оплате труда), регулирующие обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, его заместителей и аппарата Уполномоченного необходимо в целях приведения в соответствие процедуры формирования кадрового состава и фонда заработной платы аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае (далее – аппарат) принципу единства правовых и организационных основ государственной гражданской службы Красноярского края.

В настоящее время в составе аппарата обеспечение основной деятельности Уполномоченного и его заместителей – юридическое сопровождение рассмотрения обращений граждан, выполняют государственные гражданские служащие (далее – служащие), имеющие высшее юридическое образование в статусе главных (ведущих) специалистов (9 из 12, без учета главных должностей и обеспечивающих специалистов). В должностных регламентах указанных специалистов закреплён перечень обязанностей, включающий в себя такие функции как юридическая экспертиза поступающих жалоб, юридические консультации граждан, подготовка законодательных инициатив для субъектов, обладающих правом законодательной инициативы. Учитывая, что жалобы от граждан поступают по различным вопросам, затрагивающим широкий спектр краевого, федерального и международного законодательства, специалист должен обладать соответствующими компетенциями и кругозором в области прав человека.

За последние несколько лет федеральным законодательством был значительно расширен перечень компетенций региональных Уполномоченных по правам человека.

Так, Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон «Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Указанным законом значительно расширен перечень полномочий Уполномоченного в части рассмотрения сообщений, опубликованных в СМИ о грубом или систематическом нарушении прав граждан, инициировании общественных проверок, а также обращений в суд с административными исковыми заявлениями в защиту прав и свобод неопределённого круга лиц и публичных интересов, что неизбежно повлекло увеличение рабочей нагрузки на служащих аппарата. Повысились и квалификационные требования к служащим юридического и организационно-аналитического отдела.

С 1 сентября 2024 года вступит в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 465-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Принятыми изменениями предусмотрено, что защиту прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, а также прав граждан, находящихся в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, будут осуществлять, в том числе, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что при имеющейся тенденции к увеличению числа обращений этой категории граждан, осуществление защиты их прав посредством правовых механизмов Уполномоченного повлечет значительные изменения порядка работы с обращениями пациентов психиатрических учреждений и лиц, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания населения, а также необходимость взаимодействия с учреждениями здравоохранения, правоохранительными органами, органами исполнительной власти и местного самоуправления, на которые возложена обязанность по осуществлению защиты прав лиц с психическими расстройствами.

Данные новации значительно увеличивают нагрузку на аппарат Уполномоченного, особенно в части юридического сопровождения деятельности Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае и его заместителей.

На краевом портале государственной гражданской службы, подобный перечень должностных обязанностей и компетенций соответствует уровню квалификации по должности «консультант».

Однако штатное расписание аппарата Уполномоченного, которое составлено на основе Законов края о реестре и об оплате труда, не позволяет повысить должностной статус служащих аппарата, поскольку в разделе V – «Перечень должностей государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае» Закона о реестре – ставка «консультант» отсутствует. Кроме того, по тем же причинам, несколько лет не могут получить повышение по службе служащие аппарата, которые находятся в кадровом резерве по результатам аттестации.

Принятие данного законопроекта позволит привести в соответствие реальную нагрузку на служащих аппарата и их служебный статус.



Финансово-экономическое обоснование
дополнительных расходов бюджета проекта закона Красноярского края
«О внесении изменений в отдельные законы края, регулирующие
обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в
Красноярском крае, его заместителей и аппарата Уполномоченного»

На 2024 год в утвержденной смете расходов по аппарату Уполномоченного фонд оплаты труда составляет 49 065,20 тыс.руб., из них расходы на заработную плату – 37 684,50 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 11 380,70 тыс.руб. Расчет произведен из максимального размера должностного оклада «главный специалист» (коэффициент 1,9). Аналогичный расчет из размера должностного оклада «консультант» с коэффициентом 2,1 составит 52 699,17 тыс.руб., из них расходы на заработную плату – 40 475,55 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 12223,62 тыс.руб.

Размер дополнительных расходов на выплату денежного содержания государственных гражданских служащих аппарата Уполномоченного составит 3633,97 тыс.руб., из них расходы на заработную плату - 2791,05 тыс.руб., по начислениям на оплату труда – 842,92 тыс.руб.

Закон Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3514 (ред. от 06.10.2022)
«О Реестре должностей государственной гражданской службы Красноярского края»

Приложение
к Закону Красноярского края
от 9 июня 2005 г. № 14-3514

Раздел V
ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В АППАРАТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Категория должности	Группа должности	Наименование должности
Помощники (советники)	Ведущая	Помощник Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае
		Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае (позиция введена Законом Красноярского края от 19.12.2013 N 5-1982)
Специалисты	Главная	Начальник отдела
	Старшая	Главный специалист
		Ведущий специалист
Обеспечивающие специалисты	Ведущая	Главный бухгалтер
		Заместитель главного бухгалтера
		Заведующий отделом
	Старшая	Программист
		Системный администратор (администратор баз данных)
		Старший бухгалтер
		Бухгалтер
		Заведующий канцелярией
	Младшая	Секретарь руководителя
		Специалист 1 категории
		Специалист 2 категории
		Кассир

Закон Красноярского края от 04.06.2019 №7-2846 (ред. от 07.12.2023)
«Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности
Красноярского края, и государственных гражданских служащих
Красноярского края»

Приложение 2
к Закону края
от 4 июня 2019 г. №7-2846

КОЭФФИЦИЕНТЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ИСЧИСЛЕНИИ ДОЛЖНОСТНЫХ
ОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Раздел VI

Коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов
государственных гражданских служащих в аппарате
Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае

Наименование должности	Коэффициенты
1	2
Начальник отдела	2,3 - 2,4
Помощник Уполномоченного по правам человека	1,8 - 1,9
Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей	1,8 - 1,9
Главный специалист	1,8 - 1,9
Ведущий специалист	1,5 - 1,6
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ	
Заведующий отделом	2,1 - 2,3
Главный бухгалтер	1,8 - 1,9
Программист	1,8 - 1,9
Системный администратор (администратор баз данных)	1,8 - 1,9
Заместитель главного бухгалтера	1,6 - 1,7
Старший бухгалтер	1,5 - 1,6
Заведующий канцелярией	1,5 - 1,6
Бухгалтер	1,4 - 1,5
Секретарь руководителя	1,3
Специалист 1-й категории	1,2 - 1,3
Специалист 2-й категории	1,0
Кассир	1,0