

АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

Комитет
по государственному устройству,
законодательству и местному
самоуправлению

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-56
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

01.02.2023 № *41-ч/кн-7*
На № _____

Заключение

на проект закона края «О внесении изменений в Закон края «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Уярский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований» (внесен Правительством края, вх. № 10179-218ПЗ от 20 декабря 2022 года)

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон края от 18 февраля 2005 года № 13-3040 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Уярский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований» (далее – Закон края № 13-3040), уточняющие описание границ муниципального образования Уярский район и муниципальных образований, находящихся в его границах.

Подготовка законопроекта, как следует из пояснительной записки, осуществлена в целях приведения границ муниципального образования Уярский район и границ муниципальных образований, находящихся в границах Уярского района, в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, установленными в отношении границ территорий муниципальных образований.

Принятие проекта закона края относится к компетенции Законодательного Собрания края в соответствии с пунктом 69 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 2 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов при экспертизе законопроекта не выявлено.

Для справки:

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 22 Регламента Законодательного Собрания Красноярского края не допускается принятие в двух чтениях в один и тот же день законопроектов, касающихся вопросов местного самоуправления.

2. Проверка границ Уярского района по смежеству с землями муниципального образования Березовский район проводилась по текстовому описанию местоположения границ Березовского района, изложенному в Приложении 20 к Закону Красноярского края от 18

01.02.2023
25/вс. 15
01.02.2023

февраля 2005 года № 13-3025 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Березовский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований» (в редакции Закона Красноярского края от 9 декабря 2021 года № 2-270).

Проверка границ Уярского района по смежеству с землями муниципального образования Манский район проводилась по текстовому описанию местоположения границ Манского района, изложенному в Приложении 35 к Закону Красноярского края от 24 декабря 2004 года № 13-2864 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Манский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований» (в редакции Закона Красноярского края от 23 июня 2022 года № 3-906).

Проверка границ Уярского района по смежеству с землями муниципальных образований Рыбинский и Партизанский районы не осуществлялась ввиду отсутствия описаний границ указанных районов в новой редакции.

Замечания и предложения к законопроекту

1. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» порядок описания местоположения границ объектов землеустройства определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 № 267 утвержден Порядок описания местоположения границ объектов землеустройства (далее – Порядок).

Согласно пункту 6.3 Порядка административные границы не должны пересекать границы земельных участков в соответствии с внесенными в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведениями о таких земельных участках.

Если часть границы объекта землеустройства совпадает с частью границы учтенного в ЕГРН земельного участка, то в качестве описания местоположения такой части границы объекта землеустройства принимается указанная часть границы земельного участка, за исключением случаев, если сведения ЕГРН о местоположении границы такого земельного участка требуют уточнения (пункт 4).

Несмотря на указанные требования федерального законодательства, согласно заключениям экспертной комиссии по результатам государственной экспертизы землеустроительной документации по изменению (уточнению) границ Уярского района, при сопоставлении границ Новопятницкого сельсовета с границами Рыбинского района выявлено их пересечение (8 земельных участков учтены в Рыбинском районе). Кроме того, имеется пересечение границы Новопятницкого сельсовета с земельным участком (24:40:0020103:31) категории земель сельскохозяйственного назначения.

Аналогичное пересечение с земельным участком (24:30:3500002:213) категории земель сельскохозяйственного назначения установлено экспертной комиссией по результатам государственной экспертизы землеустроительной документации по изменению (уточнению) границ Сухонойского сельсовета Уярского района.

Всего же выявлено пересечение границ Уярского района с границами 22 земельных участков, учтенных в ЕГРН с реестровой ошибкой, исправление

которой не предусмотрено государственным контрактом от 19.09.2017 года, в том числе с 17 земельными участками, учтенными в Рыбинском районе. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что величина пересечения границ не превышает допустимую погрешность определения координат характерных точек (12,5 м), однако, в заключениях комиссии указание на величину пересечения границ участков отсутствует.

Таким образом, следует отметить, что в Законе края № 13-3040 предлагается установить границу Уярского района на основе данных, не в полной мере отвечающих требованиям федерального законодательства, что порождает вероятность оспаривания предлагаемого закона края в указанной части.

2. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 данного Федерального закона.

Согласно статье 12 указанного закона изменение границ муниципальных образований, не влекущее отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований.

В ходе анализа представленных решений представительных органов муниципальных образований Уярского района установлено отсутствие текстовых описаний местоположений и координат характерных точек границ муниципальных образований, а также расхождение в нумерации узловых точек, отображенных на картах (планах) границ муниципальных образований, согласованных представительными органами местного самоуправления, с нумерацией точек, указанных в приложениях к законопроекту (графическое отображение местоположения границ муниципальных образований), что не позволяет сделать вывод об идентичности предлагаемых законопроектом изменений границ муниципальных образований Уярского района границам, согласованным представительными органами местного самоуправления, следовательно, ставит под сомнение выполнение требования федерального законодательства о согласии населения на изменение границ, выраженного представительным органом муниципального образования, являющегося существенным условием легитимного изменения границ муниципальных образований.

Юридикто-технические замечания

3. В текстовом описании местоположения границы муниципального образования Новопятницкий сельсовет по смежеству с землями муниципального образования Громадский сельсовет (Приложение 17) от точки 1 – узловой точки пересечения границ муниципального образования Новопятницкий сельсовет, муниципального образования Рощинский сельсовет и муниципального образования Громадский сельсовет, после слова «граница» следует дополнить словом «проходит» или «следует».

4. В текстовом описании местоположения границы муниципального образования Сухонойский сельсовет по смежеству с землями муниципального образования Партизанский район (Приложение 23) от точки 489 до точки 496 необходимо перед словами «лесу и сенокосу» дополнить предлогом «по».

5. Обращаем внимание, что при сравнении текстового описания местоположения границы муниципального образования Толстихинский сельсовет по смежеству с землями муниципального образования Сухонойский сельсовет (Приложение 29) с графическим отображением их местоположения (Приложение 30 (выносной лист № 3)) выявлено, что один из участков границы описан, как следующий от точки 727 до точки 760, при этом конечной характерной точкой следования границы этого же участка на карте является точка 761. Предлагаем либо изменить характерную точку в текстовом описании, заменив точку 760 на 761, либо обозначить точку 760 на карте, что, на наш взгляд, будет более точно соответствовать словесному описанию следования границы.

Начальник управления



С.М. Мигаль