



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

02.12.2021 № 71-19-2021

На № _____

Уважаемый Владимир Федорович!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (вх. № 7792-142ПЗ от 19.10.2021).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон края № 2-317) в целях его приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, в том числе с учетом предложений прокуратуры края от 18.08.2021.

Принятие рассматриваемого проекта закона края относится к компетенции Законодательного Собрания края.

Вместе с тем отдельные положения законопроекта не в полной мере соответствуют действующему законодательству, не отвечают требованиям правовой определенности и требуют доработки.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4.1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) заключение соглашений о предоставлении из бюджета субъекта РФ субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта РФ о внесении изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта РФ.

В абзаце четвертом пункта 4.1 статьи 139 БК РФ закреплено правило перераспределения бюджетных ассигнований в случае нарушения вышеприведенных сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий.

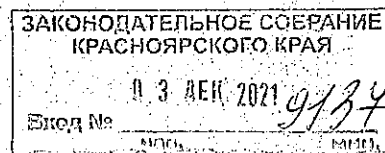
Определено, что бюджетные ассигнования бюджета субъекта РФ, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, в отношении



Законодательное Собрание края

Председателю комитета
по бюджету, государственной
собственности и защите прав
граждан

Чащину В.Ф.



АА № 186513

Прокуратура Красноярского края
№ 71-19-2021/6454-21-20040001

которой не заключено соглашение о ее предоставлении из бюджета субъекта РФ, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, федеральный законодатель, учитывая принцип самостоятельности бюджетов бюджетной системы РФ, предусмотрел для субъектов РФ наряду с общим правилом возврата в бюджет субъекта ассигнований, неиспользованных в связи с не заключением соглашения о предоставлении субсидии, возможность направления таких средств на увеличение резервного фонда Правительства края в целях сокращения сроков доведения до муниципалитетов бюджетных ассигнований и оперативного оказания органам местного самоуправления финансовой помощи без внесения корректировок в бюджет субъекта РФ.

Подобное регулирование введено Федеральным законом от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» по аналогии с действующим в статье 132 БК РФ порядком направления средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении, на увеличение резервного фонда Правительства РФ для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ.

Вместе с тем абзацем пятым подпункта «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается предусмотреть возможность перераспределения таких бюджетных ассигнований в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении, на исполнение иных бюджетных обязательств в порядке, установленном постановлением Правительства края от 30.09.2015 № 495-п «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края» (далее – постановление Правительства края № 495-п).

Однако из предлагаемого регулирования не ясно, на исполнение каких именно иных бюджетных обязательств могут быть направлены ассигнования краевого бюджета и каков порядок их перераспределения.

При этом необходимо учесть, что пунктом 20 постановления Правительства края № 495-п наряду с общим правилом возврата в бюджет субъекта ассигнований, неиспользованных в связи с не заключением соглашения о предоставлении субсидии, закреплена возможность принятия решений о не перераспределении субсидий, в том числе тех межбюджетных трансфертов, распределение которых осуществляется законом края о бюджете на текущий год.

В связи с этим регулирование, предлагаемое абзацем пятым подпункта «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта, не в полной мере учитывает требования бюджетного законодательства к порядку перераспределения бюджетных средств и подлежит корректировке.

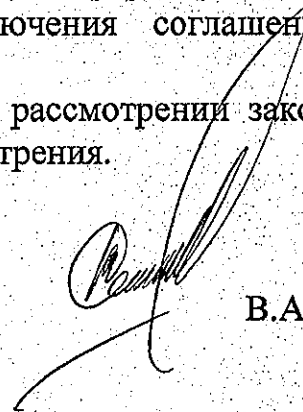
Указанная неопределенность может создавать для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, возможность необоснованного установления исключений из общего порядка по усмотрению региональных органов власти, что содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), - широта дискреционных полномочий, выборочное изменение объема прав.

Аналогичные коррективы необходимо внести в положения подпункта «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта, не в полной мере согласующиеся с требованиями статьи 139.1 БК РФ к порядку перераспределения иного межбюджетного трансферта в случае не заключения соглашения о его предоставлении.

Предлагаю учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Первый заместитель прокурора края
старший советник юстиции



В.А. Степанов