

013952



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 г. Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«10» 10 2025г.

№ 02-1217/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы
проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта».

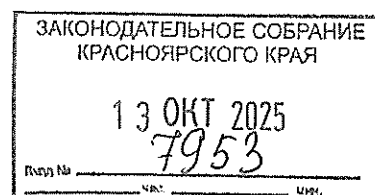
Направляем заключение о результатах экспертизы указанного проекта постановления Правительства Красноярского края.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты
Красноярского края

В.С. Астраханцев


Алешина Татьяна Николаевна
249-33-28



УТВЕРЖДАЮ

Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты

Красноярского края

 В.С. Астраханцев

« 10 » 10 2025 г.

Заключение

о результатах экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством спорта Красноярского края письмом от 26.09.2025 № 81-2122-и)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Проект постановления, госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия госпрограммы основным направлениям государственной политики

1.1. Госпрограмма направлена на достижение национальной цели развития Российской Федерации – сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ).

Цель госпрограммы отвечает критериям конкретности, измеримости и ограниченности во времени, но содержит в себе **два** «социальных, экономических или иных общественно значимых или общественно понятных эффекта от реализации программы на момент окончания реализации этой программы»¹ – увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70% к 2030 году и увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет до 12% к 2030 году. Такой подход предполагает наличие двух целей.

¹ В соответствии с пунктом 1.3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 28.03.2025 № 250-п (далее – Порядок разработки госпрограмм).

Не в полной мере цель госпрограммы охватывает основные направления социально-экономического развития Красноярского края в сфере физической культуры и спорта, установленные Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года², так как не затрагивает направления «развитие спорта высших достижений» и «развитие системы подготовки спортивного резерва».

При формулировании цели госпрограммы не учтены положения методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ от 06.02.2023 (далее – Методические рекомендации)³. В соответствии с пунктом 26 Методических рекомендаций цели государственных программ, связанных с государственными программами Российской Федерации, следует формулировать в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации.

Справочно: в паспорте госпрограммы установлена связь с государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма РФ).

Госпрограмма РФ содержит три цели:

– увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70% к 2030 году;

– вхождение олимпийской сборной России в тройку лидеров неофициального общекомандного зачёта к 2030 году;

– увеличение доли российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших на чемпионатах мира и Европы по спортивным дисциплинам, включённым в программу соответствующих Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и Европы, до 50% к 2030 году.

2. Анализ финансового обеспечения госпрограммы

2.1. Финансирование госпрограммы в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов предусмотрено за счет средств федерального, краевого бюджета и средств бюджетов муниципальных образований.

Предусмотренный проектом постановления объем средств регионального и федерального бюджетов на финансовое обеспечение госпрограммы увеличится на 2026 год на 1 998,2 млн рублей, на 2027 год – на 2 496,8 млн рублей относительно бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (принят 09.10.2025 Законодательным Собранием Красноярского края в двух чтениях) (далее – Законопроект).

Бюджет	Законопроект			Госпрограмма (ред. от 24.06.2025)			Проект постановления			Отклонения (+/-)		
	2025	2026	2027	2025	2026	2027	2026	2027	2028	2026 к 2025	2026 к 2026	2027 к 2027
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 (8-2)	12 (8-3)	13 (9-4)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Федеральный бюджет	180,4	142,3	79,9	180,4	142,3	79,9	142,3	79,9	0,0	-38,1	0	0
Краевой бюджет	10 973,9	9 803,1	9 219,1	10 710,8	9 474,6	8 886,7	11 801,3	11 715,9	11 083,0	827,4	1 998,2	2 496,8

² Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

³ Размещены в открытой части портала ГАС «Управление» по адресу: <https://gasu.gov.ru/preview?fileId=12803>.

Бюджет	Законопроект			Госпрограмма (ред. от 24.06.2025)			Проект постановления			Отклонения (+/-)		
	2025	2026	2027	2025	2026	2027	2026	2027	2028	2026 к 2025	2026 к 2026	2027 к 2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 (8-2)	12 (8-3)	13 (9-4)
Бюджеты муниципальных образований Красноярского края	x	x	x	2,7	0,5	0,3	0,5	0,3	0,2	x	x	x
ВСЕГО	11 154,3	9 945,4	9 299,0	10 893,9	9 617,5	8 966,9	11 944,1	11 796,1	11 083,0	789,3	1 998,2	2 496,8

Общий объем финансирования госпрограммы, предусмотренный Проектом постановления, составит 34 823 170,3 тыс. рублей, в том числе на 2026 год – 11 944 140,3 тыс. рублей.

Основным источником финансирования госпрограммы в предстоящем бюджетном цикле выступают средства краевого бюджета (на 2026 год – 98,8% от общего объема финансирования).

2.2. Сравнение объемов финансирования, установленных Проектом постановления и действующей редакцией госпрограммы, показывает увеличение средств на 2026 год – на 2 326 680,2 тыс. рублей, на 2027 год – на 2 829 210,4 тыс. рублей.

В 2026 году по сравнению с 2025 годом объем финансирования госпрограммы в целом увеличен на 1 050 203,4 тыс. рублей (9,6%).

За счет средств федерального бюджета расходы госпрограммы ниже аналогичных расходов 2025 года на 38 082,3 тыс. рублей (на 21%).

Распределение объемов финансирования по структурным элементам госпрограммы указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере физической культуры и спорта на ближайшую перспективу сохраняются.

Наибольший объем финансирования (38,4% объема ассигнований на 2026–2028 годы) приходится на комплекс процессных мероприятий «Спорт высших достижений». Информация об объемах средств в разрезе структурных элементов госпрограммы приведена в таблице:

Госпрограмма (структурный элемент)	Наименование	(тыс. рублей)			
		2026	2027	2028	Итого на 2026– 2028 годы
Госпрограмма	«Развитие физической культуры и спорта»	11 944 140,3	11 796 056,8	11 082 973,2	34 823 170,3
Межведомственный проект	«Развитие физической культуры и массового спорта»	2 534 532,1	3 079 025,0	1 606 384,9	7 219 942,0
Ведомственный проект	«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	748 942,5	457 480,1	228 817,8	1 435 240,4
Комплекс процессных мероприятий	«Физическая культура и массовый спорт»	1 649 759,9	1 638 407,8	2 647 709,2	5 935 876,9
Комплекс процессных мероприятий	«Спорт высших достижений»	4 588 262,1	4 395 862,4	4 395 862,4	13 379 986,9
Комплекс процессных мероприятий	«Система подготовки спортивного резерва»	2 217 202,3	2 035 079,3	2 013 996,7	6 266 278,3
Комплекс процессных мероприятий	«Обеспечение реализации государственной политики»	205 441,4	190 202,2	190 202,2	585 845,8

Информация о динамике объемов финансирования в разрезе структурных элементов госпрограммы представлена в таблице:

Наименование госпрограммы, структурного элемента, источник финансирования	Госпрограмма (ред. от 24.06.2025)			Проект постановления			Отклонения		
	2025	2026	2027	2026	2027	2028	2026 к 2025	2026 к 2026	2027 к 2027
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5-3)	10 (6-4)
Государственная программа (всего)	10 893 936,9	9 617 460,1	8 966 846,4	11 944 140,3	11 796 056,8	11 082 973,2	1 050 203,4	2 326 680,2	2 829 210,4

Наименование госпрограммы, структурного элемента, источник финансирования	Госпрограмма (ред. от 24.06.2025)			Проект постановления			Отклонения		
	2025	2026	2027	2026	2027	2028	2026 к 2025	2026 к 2026	2027 к 2027
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5-3)	10 (6-4)
в том числе:									
Проектная часть, всего	2 693 253,4	1 898 587,3	1 422 651,4	3 283 474,6	3 536 505,1	1 835 202,7	590 221,2	1 384 887,3	2 113 853,7
Межведомственный проект «Развитие физической культуры и массового спорта»	1 952 851,1	1 447 975,9	1 151 593,6	2 534 532,1	3 079 025,0	1 606 384,9	581 681,0	1 086 556,2	1 927 431,4
Ведомственный проект «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	740 402,3	450 611,4	271 057,8	748 942,5	457 480,1	228 817,8	8 540,2	298 331,1	186 422,3
Процессная часть, всего	8 200 683,5	7 718 872,8	7 544 195,0	8 660 665,7	8 259 551,7	9 247 770,5	459 982,2	941 792,9	715 356,7
Комплекс процессных мероприятий «Физическая культура и массовый спорт»	1 575 454,7	1 429 537,9	1 374 583,1	1 649 759,9	1 638 407,8	2 647 709,2	74 305,2	220 222,0	263 824,7
Комплекс процессных мероприятий «Спорт высших достижений»	4 336 602,0	4 203 428,4	4 141 025,3	4 588 262,1	4 395 862,4	4 395 862,4	251 660,1	384 833,7	254 837,1
Комплекс процессных мероприятий «Система подготовки спортивного резерва»	2 107 662,5	1 911 883,0	1 854 563,1	2 217 202,3	2 035 079,3	2 013 996,7	109 539,8	305 319,3	180 516,2
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной политики»	180 964,3	174 023,5	174 023,5	205 441,4	190 202,2	190 202,2	24 477,1	31 417,9	16 178,7

Объем расходов проектной части госпрограммы в 2026–2028 годах составит 8 665 182,4 тыс. рублей, из них в 2026 году – 3 283 474,6 тыс. рублей (30% от общего объема финансирования госпрограммы). В рамках проектной части госпрограммы средства планируется направить на реализацию мероприятий по межведомственному проекту «Развитие физической культуры и массового спорта» и ведомственному проекту «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».

Значительные увеличения бюджетных ассигнований отмечены по следующим структурным элементам госпрограммы:

1. По межведомственному проекту «Развитие физической культуры и массового спорта» (+581 681,0 тыс. рублей):

– бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов (+439 780,8 тыс. рублей). Указанные изменения связаны с изменением Перечня объектов государственной собственности Красноярского края и муниципальной собственности муниципальных образований Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции или приобретению;

– субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (+108 259,9 тыс. рублей).

2. По комплексу процессных мероприятий «Спорт высших достижений» (+251 660,1 тыс. рублей) в целях обеспечения деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений.

Основной рост расходов, согласно представленным материалам, обусловлен обеспечением системных решений о повышении заработной платы, а также индексацией коммунальных расходов.

3. Анализ показателей госпрограммы и показателей структурных элементов госпрограммы

3.1. Анализ состава и динамики показателей госпрограммы показал следующее.

Рекомендации к структуре и целеполаганию государственных программ сформулированы в Методических рекомендациях, которыми предусмотрено формулирование цели с указанием *целевого значения показателя*, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания ее реализации.

В соответствии с Методическими рекомендациями при постановке целей государственной программы рекомендуется обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения – для каждой цели госпрограммы формируются показатели.

В то время как цель госпрограммы содержит два измеримых итога, перечень показателей госпрограммы содержит *один целевой показатель* – «Уровень удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом» – 70,0%. Таким образом, показатель не позволяет оценить достижение цели госпрограммы, предусматривающей совокупность двух социально-значимых эффектов.

В перечне показателей госпрограммы отсутствуют показатели, характеризующие достижение итогов госпрограммы:

– увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет до 12% к 2030 году;

– увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70% к 2030 году.

Справочно: в соответствии с «Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года»⁴ (далее – Единый план) к индикаторам, характеризующим достижение показателя национальной цели развития «Повышение к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом», отнесены – уровень удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом (%) и доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (%).

Включение в состав показателей госпрограммы только одного показателя не позволяет охарактеризовать результаты достижения всех обозначенных в госпрограмме измеримых итогов.

Связь показателя госпрограммы с целевыми показателями национальной

⁴ Размещен в сети интернет по адресу: <http://static.government.ru>.

цели отличается от связи аналогичного показателя Госпрограммы РФ:

госпрограмма	Госпрограмма РФ
1. Повышение к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом	граждан условиями для занятий физической культурой и спортом
2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет	2. Снижение к 2030 году суммарной продолжительности временной нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте на основе формирования здорового образа жизни, создания условий для своевременной профилактики заболеваний и привлечения граждан к систематическим занятиям спортом

Формулировка целевого показателя национальной цели, взаимосвязь с которым установлена в графе 13 раздела 2 паспорта госпрограммы, не соответствует целевому показателю, установленному в Указе:

госпрограмма	Указ
повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет	увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни

3.2. Проектом постановления предусмотрено 20 показателей структурных элементов госпрограммы:

- в межведомственном проекте «Развитие физической культуры и массового спорта» – 12 показателей;
- в ведомственном проекте «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» – 7 показателей;
- в комплексе процессных мероприятий «Спорт высших достижений» – 1 показатель.

Анализ состава и динамики показателей госпрограммы показал следующее.

Показатели, относящиеся в Госпрограмме РФ к «верхнеуровневым» («доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта»), в госпрограмме отнесены к показателям межведомственного проекта.

Структурный элемент госпрограммы – ведомственный проект «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» содержит показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет», относящийся к «верхнеуровневному» показателю, так как отражает достижение цели госпрограммы – «Увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет до 12% к 2030 году».

Значение показателя госпрограммы «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом» межведомственного проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2026 год (25,5%) ниже значения аналогичного целевого показателя Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской

Федерации на период до 2030 года⁵ (далее – Стратегия развития ФКиС) по направлению «Физическая культура и спорт» на 0,5 процентного пункта.

4. Анализ структуры и содержания госпрограммы

4.1. Наименование госпрограммы, состав ответственных исполнителей и соисполнителей соответствуют положениям распоряжения Правительства Красноярского края от 16.07.2025 № 572-р⁶:

ответственный исполнитель – министерство спорта Красноярского края;

соисполнители госпрограммы – не предусмотрены;

период реализации госпрограммы: 2026 – 2030 годы.

Система документов, образующих нормативную часть госпрограммы, соответствует Методическим рекомендациям и Порядку разработки госпрограмм.

Структура госпрограммы разработана в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и включает в себя:

проектную часть, состоящую из 1 межведомственного и 1 ведомственного проектов;

процессную часть, состоящую из 4 комплексов процессных мероприятий.

По сравнению с действующей редакцией госпрограммы структура изменена:

– исключен ведомственный проект «Развитие физической культуры и массового спорта»;

– включен межведомственный проект «Развитие физической культуры и массового спорта».

4.2. Общий объем бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или приобретение объектов спорта составляет 4 878,5 млн рублей, в том числе в 2026 году – 1 566,4 млн рублей, средства федерального бюджета не предусмотрены.

В Перечень объектов государственной собственности Красноярского края и муниципальной собственности муниципальных образований Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции или приобретению, реализуемых в рамках проекта, включено 9 объектов, информация приведена в таблице:

Наименование вида объекта строительства	Количество объектов по годам ввода в эксплуатацию, единиц			Объем бюджетных ассигнований, млн рублей			
	всего	в 2026 году	в 2027 году и позднее	всего	в 2026 году	в 2027 году	в 2028 году
Быстровозводимые крытые спортивные площадки	3	2	1	770,0	388,5	118,1	263,4
Физкультурно-оздоровительные комплексы, физкультурно-спортивный центр	2	1	1	816,9	190,0	300,0	326,9
Многофункциональный физкультурно-оздоровительный комплекс по адаптивным видам спорта	1	0	1	1 015,5	392,2	623,3	0,0

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р.

⁶ Применяется к правоотношениям, возникшим при разработке государственных программ Красноярского края, подлежащих к реализации начиная с 2026 года.

Наименование вида объекта строительства	Количество объектов по годам ввода в эксплуатацию, единиц			Объем бюджетных ассигнований, млн рублей			
	всего	в 2026 году	в 2027 году и позднее	всего	в 2026 году	в 2027 году	в 2028 году
Стадион (реконструкция)	1	0	1	438,5	150,0	288,5	0,0
Региональный центр по регби. Спорткомплекс «Авангард»	1	0	1	979,9	345,8	634,1	0,0
Плавательный бассейн	1	0	1	857,7	100,0	307,7	450,0
Итого	9	3	6	4 878,5	1 566,5	2 271,7	1 040,3

Анализ информации об объектах показал следующее.

1) Проектирование, строительство (приобретение) объектов капитального строительства, не включенных в госпрограмму (ред. 24.06.2025), в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов не предусмотрено, что влечет риски недостижения целевого показателя реализации Стратегии развития ФКиС по увеличению уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 74% к 2030 году. Достигнутое значение указанного целевого показателя по итогам 2024 года в крае составило 63,3%.

2) Увеличены сроки строительства ряда объектов. Срок завершения строительства перенесен с 2025 года на 2026 год по 2 объектам капитального строительства (быстровозводимая крытая площадка в Тасеевском районе Красноярского края, быстровозводимая крытая площадка в г. Иланский Иланского района) с 2026 на 2028 год по 1 объекту (быстровозводимая крытая спортивная площадка в пгт. Нижний Ингаш Нижнеингашского района), что влечет риски увеличения стоимости строительства указанных объектов, риск неэффективных расходов краевого бюджета.

3) Проектом постановления предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме менее требуемого для реализации проекта в целом, по следующим объектам капитального строительства: «Быстровозводимая крытая спортивная площадка в г. Иланский Иланского района» недостаток финансирования составляет 153 608,5 тыс. рублей, «Физкультурно-спортивный центр со спортивным залом по ул. Авиаторов в Советском районе г. Красноярска» – 16 771,4 тыс. рублей, «Плавательный бассейн в г. Енисейске» – 2 500,0 тыс. рублей.

Учитывая недостаточный объем бюджетных ассигнований, существуют риски нереализации проектов, неэффективного использования бюджетных средств и увеличения объемов незавершенного строительства.

4) Период финансирования строительства объекта «Плавательный бассейн в г. Енисейске» 2026–2028 годы, существенно (в 2,4 раза) превышает срок реализации проекта в соответствии с разработанной проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы⁷ (15 месяцев), что повлечет рост стоимости реализации проекта.

⁷ Заключение государственной экспертизы от 07.05.2025 № 24-1-1-3-025120-2025.

013952

В отсутствие закрепленной методики (порядка) расчета предполагаемой предельной стоимости строительства по объекту «Плавательный бассейн в г. Енисейске» отмечено несоответствие периода финансирования строительства объекта (2026–2028 годы) и срока строительства в соответствии с финансово-экономическим обоснованием расчета сметной стоимости строительства (2026-2027 год), что влечет недостоверность информации о необходимых финансовых ресурсах, требуемых для реализации проекта.

Предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Т.Н. Алешина