

**АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Комитет по государственному
устройству, законодательству
и местному самоуправлению

**ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

10.04.25 № 150-4/ВН-7
На № _____

СЗ 159/ВН-15
11.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона края «О международных и внешнеэкономических связях
органов местного самоуправления муниципальных образований
Красноярского края»**

(внесен депутатом Законодательного Собрания края Г.В. Ампиловой 5 марта 2025 года,
№ 1685-27ПЗ)

Представленным законопроектом предлагается урегулировать в крае отдельные вопросы осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований края международных и экономических связей, в том числе определить: полномочия органов государственной власти края в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления; порядок регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления; порядок информирования об осуществлении органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

**О правовом регулировании международных и внешнеэкономических связей
органов местного самоуправления муниципальных образований
в субъектах РФ**

Необходимость правового регулирования в крае отдельных вопросов осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований края международных и экономических связей обусловлена главой 9¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Аналогичные положения содержатся в главе 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), вступающей в силу с 19.06.2025.

В соответствии со статьей 69² Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки

при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей, а также иные полномочия, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 69³ Федерального закона № 131-ФЗ международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения *по согласованию с органами государственной власти субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ*. Полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей могут устанавливаться среди прочего законами субъектов РФ (пункт 5 части 2 статьи 69³ Федерального закона № 131-ФЗ).

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств *по согласованию с высшим исполнительным органом субъекта РФ*, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование, *в порядке, определяемом субъектом РФ* (часть 1 статьи 69⁴ Федерального закона № 131-ФЗ). Регистрация органами государственной власти субъекта РФ соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта РФ осуществляется *в порядке, определяемом законом данного субъекта РФ* (часть 2 статьи 69⁴ Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии со статьей 69⁵ Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования ежегодно до 15 января информирует уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году; высший исполнительный орган субъекта РФ ежегодно до 1 февраля информирует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, в установленном указанным федеральным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

Согласно статье 69⁶ Федерального закона № 131-ФЗ муниципальное образование формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования *в порядке, определенном высшим исполнительным органом субъекта РФ*; глава муниципального образования ежегодно до 15 января направляет в уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования, включая в него соглашения, заключенные и утратившие силу в предыдущем году; высший исполнительный орган субъекта РФ формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта РФ и ежегодно до 1 февраля направляет

такой перечень в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Таким образом, принятие предлагаемого законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания края.

Коррупциогенных факторов и противоречий федеральному законодательству при экспертизе законопроекта не выявлено.

Замечания и предложения

1. Глава 9¹ Федерального закона № 131-ФЗ помимо федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления предусматривает полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Указанный федеральный закон не предусматривает полномочий иных органов в данной сфере.

Между тем пунктом 4 статьи 2 законопроекта предусматривается, что Губернатор края может возложить осуществление полномочий, указанных в пункте 3 статьи 2 законопроекта (предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной, методической поддержки; установление порядка информирования...; регистрация соглашений и др.), на *Администрацию Губернатора края*.

Администрация Губернатора Красноярского края относится к государственным органам края, но не является органом государственной власти края (статья 46, пункт 2 статьи 95 Устава края). По смыслу статьи 134 Устава края правовые акты края принимают исключительно органы государственной власти края, но не иные государственные органы. Таким образом, Администрация Губернатора края в случае возложения на нее полномочия по установлению порядка информирования главой муниципального образования края уполномоченного органа края об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году (подпункт «б» пункта 3, пункт 4 статьи 2 законопроекта) не сможет установить указанный порядок нормативным правовым актом края.

Полагаем, что полномочие, указанное в подпункте «б» пункта 3, пункте 4 статьи 2 законопроекта не может быть возложено на Администрацию Губернатора края. В таком случае Губернатор края, входящий в систему органов государственной власти края (пункт 2 статьи 46 Устава края), вправе оставить осуществление полномочия за собой, но делегируя его кому-либо.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 законопроекта обращение органа местного самоуправления о согласовании проведения международного мероприятия направляется в письменной форме в уполномоченный орган края *не позднее чем за 10 рабочих дней* до предполагаемой даты проведения международного мероприятия. Однако в случае проведения незапланированного международного мероприятия обращение органа местного самоуправления о согласовании его проведения направляется в уполномоченный орган края незамедлительно (пункт 5 статьи 3 законопроекта).

При этом из пункта 6 статьи 3 законопроекта следует, что уполномоченный орган края в любом случае рассматривает указанные обращения *в течение 5 рабочих дней* и после этого в течение 3 рабочих дней направляет принятое решение органу местного самоуправления (пункт 8 статьи 3 законопроекта).

По нашему мнению, в случае незамедлительного обращения со стороны органа местного самоуправления (пункт 5 статьи 3 законопроекта), сроки рассмотрения такого обращения и направления решения по нему должны быть существенно скорректированы (сокращены), иначе теряется смысл незамедлительного информирования о мероприятии (например, значимое незапланированное международное мероприятие состоится через 3 дня после получения приглашения от международной организации в сфере межмуниципального сотрудничества, а согласование этого участия со стороны уполномоченного органа края будет осуществляться до 5 рабочих дней и еще 3 дня – срок для направления решения). Предлагаем дополнить статью 3 законопроекта положением о сокращенных сроках согласования и направления решения в случае, если обращение было направлено незамедлительно (пункт 5 статьи 3 законопроекта), например, не позднее чем за 3 дня до начала соответствующего мероприятия.

Юридико-технические замечания

3. Учитывая, что Федеральный закон № 131-ФЗ утратит силу с 01.01.2027 (см. пункт 1 части 2 статьи 93 Федерального закона № 33-ФЗ), предлагаем в статье 1 законопроекта не делать ссылку на главу 9.1¹ Федерального закона № 131-ФЗ, это не приведет к искажению предмета регулирования законопроекта.

4. В подпункте «в» пункта 2 статьи 2 законопроекта перед словами «об осуществлении» следует поставить знак запятой.

5. Так как в статье 1 законопроекта в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края введено сокращение «органы местного самоуправления», предлагаем в подпункте «г» пункта 2 статьи 2 законопроекта слова «муниципального образования края» исключить.

6. Предлагаем терминологию законопроекта привести в соответствие с терминологией, используемой в частях 1 и 3 статьи 83 Федерального закона № 33-ФЗ:

а) в пункте 1, подпункте «а» пункта 7, пункте 10 статьи 3 законопроекта предлагаем скорректировать цель заключения соглашений: слова «вопросов местного значения» заменить словами «вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

б) в пункте 8 статьи 4 законопроекта слова «опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования (обнародования)» заменить словами «официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для официального опубликования».

7. В наименовании статьи 5 законопроекта слово «Информация» следует заменить словом «Информирование» (см. статью 69⁵ Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 84 Федерального закона № 33-ФЗ).

8. Учитывая, что статья 7 законопроекта содержит переходные положения, это следует указать в наименовании этой статьи: «Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона и переходные положения».

Начальник управления



С.М. Мигаль

Евгений Владимирович Гаврилов, 2493917

¹ Вероятно, имеется в виду глава 9¹ (обозначение главы с надстрочным знаком, в соответствии с источником официального опубликования федерального закона, которым Федеральный закон № 131-ФЗ был дополнен соответствующей главой).