

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009, Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru

«30» 03 2022 г.

№ 01-307/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах
контрольного мероприятия

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности учета, распоряжения, управления и использования движимого и недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящегося в казне Красноярского края».

Направляем отчет о результатах контрольного мероприятия, рассмотренный коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 11.02.2022 № 1).

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

«30» 03 2022 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка эффективности учета, распоряжения, управления и использования движимого и недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящегося в казне Красноярского края»

рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 11 февраля 2022 № 1)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 19.10.2020 № 2433-и-ЗС).

Объект контрольного мероприятия: агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края (далее - Агентство).

Цель контрольного мероприятия: оценка деятельности Агентства в сфере управления и использования движимого и недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящегося в казне Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2020 год, 9 месяцев 2021 года.

Срок проверки – с 24 ноября по 24 декабря 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия составлен акт, с которым ознакомлен руководитель Агентства с пояснениями. Представленные пояснения учтены при подготовке отчета.

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения:

«Российская Федерация» - «РФ»;

«Красноярский край» - «край»;

«государственная собственность» - «госсобственность»;

«Реестр государственной собственности края» - «Реестр госсобственности», «Реестр».

Результаты контрольного мероприятия

Нормативное правовое регулирование

1. Начиная с 2010 года в Российской Федерации осуществляется реформа системы управления общественными финансами. Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного

самоуправления, а также по модернизации системы управления общественными финансами.

Утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р¹ Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах предусматривает комплекс мер, создающих организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов и совершенствования механизмов управления государственной собственностью.

Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться положениями указанной Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях реализации Концепции по повышению эффективности бюджетных расходов, а также управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом Правительством РФ утверждена Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им² (далее – Методика).

Методика предусматривает систему показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований (за исключением имущества, сведения о котором отнесены к государственной тайне), по следующим категориям государственного и муниципального имущества:

акции (доли) хозяйственных обществ, находящиеся в собственности публично-правовых образований;

недвижимое имущество, закрепленное за государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

недвижимое имущество, закрепленное за государственными (муниципальными) учреждениями;

недвижимое имущество казны публично-правовых образований.

Критерием оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования является их использование для реализации функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Анализ эффективности использования недвижимого имущества казны публично-правового образования рекомендуется осуществлять по следующим показателям эффективности:

показатели эффективности передачи на безвозмездной основе объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования в целях имущественной поддержки некоммерческим организациям;

¹ «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах» (далее – Концепция повышения эффективности бюджетных расходов).

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р «Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им».

показатели, характеризующие эффективность управления и распоряжения объектами недвижимого имущества казны публично-правового образования, которые включены в перечни имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства;

показатели, характеризующие эффективность управления и распоряжения земельными участками.

Дополнительно Методикой рекомендуется использовать:

долю просроченной более чем на 3 квартала задолженности по договорам аренды объектов недвижимого имущества, по которым публично-правовым образованием не проводились мероприятия по взысканию задолженности в судебном порядке или не направлялись досудебные претензии по состоянию на 31 декабря отчетного года, в общей сумме арендной платы за отчетный год;

долю объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в отношении которых оформлены охранные обязательства в соответствии с федеральным законодательством, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в собственности публично-правового образования;

долю объектов незавершенного строительства, в отношении которых реализована в отчетном году целевая функция согласно планам-графикам, размещенным в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», в общем количестве объектов незавершенного строительства, для которых целевая функция была установлена на отчетный год;

долю объектов недвижимого имущества, вовлеченных в коммерческий оборот в рамках концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, инвестиционных договоров, в общем количестве объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности публично-правового образования на конец отчетного года.

Оценка показателей эффективности использования объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования должна осуществляться уполномоченным органом.

Органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления при управлении и распоряжении государственным и муниципальным имуществом рекомендовано руководствоваться Методикой и ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» отчетность об эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой, а также проводить ежегодный мониторинг и анализ отчетности в отношении государственного имущества субъекта РФ и муниципального имущества соответственно.

Правительством края и агентством по управлению государственным имуществом края реализация положений Методики не осуществляется, что способно негативно отражаться на повышении эффективности управления и распоряжения государственным имуществом края.

2. Согласно статье 214 Гражданского кодекса РФ государственной собственностью субъекта РФ является имущество, принадлежащее ему на праве собственности. Имущество, находящееся в государственной собственности субъекта РФ, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну субъекта РФ.

В соответствии со статьей 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта РФ, в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Цели и принципы управления государственной собственностью края, а также порядок управления и распоряжения ею, в том числе разграничение полномочий органов государственной власти и иных государственных органов края в сфере управления и распоряжения государственной собственностью края, порядок взаимодействия этих органов при осуществлении указанных полномочий, установлены Законом края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» (далее – Закон края об управлении госсобственностью).

Под управлением государственной собственностью края в рамках вышеуказанного закона понимается деятельность органов государственной власти и иных государственных органов края в рамках их компетенции по принятию и исполнению решений, а также контролю за их исполнением при осуществлении полномочий собственника в отношении имущества, в том числе имущественных прав, находящихся в государственной собственности края.

Согласно статье 4 Закона края об управлении госсобственностью государственную казну края (далее – казна края, казна) составляют средства краевого бюджета, иное имущество, находящееся в государственной собственности края и не закрепленное за краевыми унитарными предприятиями и краевыми учреждениями.

Полномочия органов государственной власти края в сфере управления и распоряжения государственной собственностью края распределены в вышеуказанном законе между Законодательным Собранием края, Правительством края, а также органами исполнительной власти края, осуществляющими полномочия по управлению и распоряжению государственной собственностью края в пределах, предусмотренных федеральным

законодательством, Уставом края, законами края и иными нормативными правовыми актами края.

Агентство по управлению государственным имуществом края является органом исполнительной власти края, который оказывает государственные услуги, управляет и распоряжается государственной собственностью края в сферах управления государственной собственностью и земельных отношений (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных органов исполнительной власти Красноярского края), а также в области разграничения и перераспределения государственной и муниципальной собственности.

3. Анализ показал, что в крае сформирована достаточная нормативно-правовая база в сфере управления государственной собственностью. Правительством края реализованы полномочия по утверждению порядков закрепления на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за краевыми предприятиями и учреждениями государственного имущества; принятия органами исполнительной власти края решений, связанных с передачей в аренду, в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности края; организации контроля, осуществляемого органами исполнительной власти края, за использованием по назначению и сохранностью государственного имущества; списания имущества, находящегося в казне края; правил ведения Реестра государственной собственности края и др.

В результате контрольного мероприятия установлены следующие недостатки нормативно-правового регулирования:

- приведение Закона края от 19.04.2012 № 2-195 «О приватизации государственного имущества Красноярского края» в соответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» осуществлялось Правительством края на протяжении полутора лет;

- пункт 3 статьи 41 Закона края об управлении госсобственностью не содержит требования об указании в Реестре госсобственности сведений о целевом назначении имущества, что не способствует обеспечению целевого использования государственного имущества, предусмотренного статьей 3 указанного закона в качестве принципа управления государственной собственностью края;

- постановление Правительства края от 15.12.2014 № 594-п «Об утверждении Правил ведения Реестра государственной собственности Красноярского края» (далее – Правила ведения Реестра госсобственности) не приведено в соответствие Закону края от 08.10.2020 № 10-4148 «О внесении изменений в Закон края «О порядке безвозмездной передачи в муниципальную собственность имущества, находящегося в государственной собственности края, и безвозмездного приема имущества, находящегося в муниципальной собственности, в государственную собственность края» и Закон края «Об управлении государственной собственностью Красноярского края»;

- нормативно-правовые акты края не устанавливают порядок осуществления Правительством края контроля за соблюдением Правил ведения Реестра госсобственности, который предусмотрен статьей 45 Закона края об управлении

госсобственностью, что способно негативно отражаться на соблюдении таких принципов управления госсобственностью (статья 3 вышеуказанного закона), как подконтрольность и ответственность органов государственной власти края за результаты управления государственной собственностью края.

Состав и структура имущества казны края

1. Общее количество объектов движимого и недвижимого имущества, учитываемого в Реестре государственной собственности края по состоянию на 01.10.2021, составило 42 635 единиц.

Сведения о движимом и недвижимом имуществе (за исключением земельных участков), находящемся в государственной собственности края и учитываемом в Реестре, представлены в таблице:

(ед.)

Вид объекта	Количество объектов по состоянию на:		
	31.12.2019	31.12.2020	30.09.2021
Движимое имущество, в том числе:	20 750	22 210	22 943
1) закрепление за государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения	476	501	520
2) закрепленное за государственными учреждениями на праве оперативного управления	15 574	17 718	18 129
3) находящееся в казне Красноярского края	4 700	3 991	4 294
Недвижимое имущество, в том числе:	10 892	11 945	12 093
1) закрепленное за государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения	413	435	446
2) закрепленное за государственными учреждениями на праве оперативного управления	9 905	11 063	11 214
3) находящееся в казне края	574	447	433
Всего	31 642	34 155	35 036

В анализируемом периоде количество объектов государственной собственности края ежегодно увеличивается в среднем на 10%. В структуре объектов государственной собственности края недвижимое имущество составляет 34,5%.

Наибольшее количество объектов (83,8%) закреплены за государственными учреждениями на праве оперативного управления, доля объектов казны составляет 13,4% от общего количества учитываемых объектов, имущество, закрепленное за государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения, составляет 2,8%.

Информация о балансовой и остаточной стоимости объектов государственной собственности края (без учета земельных участков) согласно Реестру госсобственности представлена в таблице:

(млн рублей)

Вид объекта	31.12.2019		31.12.2020		30.09.2021	
	балансовая стоимость	остаточная стоимость	балансовая стоимость	остаточная стоимость	балансовая стоимость	остаточная стоимость
Движимое имущество, в том числе:	42 363,94	28 065,24	46 817,64	30 442,20	48 128,31	30 096,11
1) закрепление за государственными предприятиями на праве	2 366,54	1 683,11	2 396,82	1 427,71	2 468,64	1 408,02

Вид объекта	31.12.2019		31.12.2020		30.09.2021	
	балансовая стоимость	остаточная стоимость	балансовая стоимость	остаточная стоимость	балансовая стоимость	остаточная стоимость
хозяйственного ведения						
2) закрепленное за государственными учреждениями на праве оперативного управления	38 622,56	25 183,73	43 438,73	28 214,83	44 743,79	27 867,17
3) находящееся в казне Красноярского края (без учета стоимости долей в уставных капиталах (фондах) и акций)	1 374,84	1 198,40	982,09	799,66	915,88	820,92
Недвижимое имущество, в том числе	173 743,27	116 273,74	154 605,63	105 846,92	149 307,36	93 058,85
1) закрепленное за государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения	2 906,35	2 441,76	8 858,85	8 448,51	10 783,92	8 889,30
2) закрепленное за государственными учреждениями на праве оперативного управления	167 334,13	110 573,43	141 061,95	92 982,54	129 444,79	76 414,79
3) находящееся в государственной казне Красноярского края	3 502,79	3 258,55	4 684,83	4 415,87	9 078,65	7 754,76
Всего	216 107,21	144 338,98	201 423,27	136 289,12	197 435,67	123 154,96

При ежегодном увеличении количества объектов госсобственности края (без учета земельных участков) балансовая и остаточная стоимости имущества уменьшаются. Так, за период с 01.01.2020 по 30.09.2021 балансовая стоимость объектов госсобственности края сократилась на 8,6%, остаточная стоимость - на 14,7%.

2. Информация о количестве объектов имущества казны в разрезе категорий представлена в таблице:

Вид объекта	Количество		
	31.12.2019	31.12.2020	30.09.2021
Движимое имущество	4 700	3 991	4 293
1) движимое имущество (без учета акций и долей в уставных капиталах/фондах)	4 670	3 960	4 263
2) количество юридических лиц, акции которых находятся в казне края	28	29	28
3) количество юридических лиц, доли (вклады) в уставных (складочных) капиталах (фондах) которых находятся в казне края	2	2	2
Недвижимое имущество	574	447	433
1) здания и помещения в зданиях	332	204	171
2) сооружения	205	204	238
3) незавершенное строительство	2	1	1
4) воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания»	7	9	4
5) доли в праве общей долевой собственности на здания и помещения	28	29	19

Анализ динамики показателей, характеризующих имущество казны, является нецелесообразным и неинформативным, поскольку в составе казны края на определенную дату учитываются объекты, подлежащие дальнейшему перераспределению.

По состоянию на 01.10.2021 в Реестре госсобственности учтено 433 объекта недвижимого имущества, находящегося в казне края, из них: 220 объектов –

нежилые здания, помещения, сооружения; 213 единиц – прочие объекты (доля в праве, водные суда, линейные сооружения).

Сведения об использовании и движении имущества казны края отражены в таблице:

Вид объекта	Количество		
	01.01.2020	31.12.2020	01.10.2021
Недвижимое имущество			
неиспользуемое имущество, в отношении которого не заключены договоры аренды и безвозмездного пользования	340	217	204
переданное в аренду	251	124	35
переданное в безвозмездное пользование	42	84	194
переданное в доверительное управление	0	0	0
переданное в процессе приватизации путем продажи	1	19	0
переданное в залог	0	0	0
списанное имущество	x	3	3
перераспределение имущества на разные уровни бюджета, в том числе:	0	178*	29*
передача в муниципальную собственность		189	62
передача в федеральную собственность		18	34
передача из муниципальной собственности в краевую		26	65
передача из федеральной собственности в краевую		3	2
передача иное (по договорам дарения)		65	4
прочие ³		1	1
Движимое имущество			
неиспользуемое имущество, в отношении которого не заключены договоры аренды и безвозмездного пользования	3 624	2 919	3 450
переданное в аренду	0	0	0
переданное в безвозмездное пользование	206	795	10 090
переданное в процессе приватизации путем продажи	0	0	0
списанное имущество	x	12	111
перераспределение имущества на разные уровни бюджета, в том числе:	0	1 627*	4 116*
передача в муниципальную собственность		1 792	631
передача в федеральную собственность		115	3 596
передача из муниципальной собственности в краевую		241	36
передача из федеральной собственности в краевую		39	75
передача иное (по договорам дарения)		270	12

*- разница между переданным и принятым в бюджет края имуществом.

В проверяемый период 159 объектов недвижимого имущества переданы в арендное пользование, 278 объектов – в безвозмездное пользование. Движимое имущество в арендное пользование не предоставлялось, в безвозмездное пользование передано 10 885 объектов.

Агентством осуществлялось перераспределение имущества казны на разные уровни бюджета.

Общая площадь переданного недвижимого имущества казны составила 380 295,1 кв.м, принятого в казну края - 4 594,5 кв.м, балансовая стоимость которых 27 199 909,53 тыс. рублей и 124 239,94 тыс. рублей соответственно, в том числе:

передано в федеральную собственность 18 объектов общей площадью 4 558 кв.м (совокупной балансовой стоимостью - 25 826 858,68 тыс. рублей);

³ Учитывается объект с РНКИ В12000011664 Сооружение - водонапорная башня с насосной, выбывший согласно распоряжению Совета администрации края от 27.09.2007 № 1089-р, переход права на который зарегистрирован 28.10.2020.

передано в муниципальную собственность 189 объектов общей площадью 375 737,1 кв.м (совокупной балансовой стоимостью - 1 373 050,85 тыс. рублей);

получено из федеральной собственности 3 объекта общей площадью 330 кв.м (совокупная балансовая стоимость - 6 964,26 тыс. рублей);

получено из муниципальной собственности 26 объектов общей площадью 4 264,5 кв.м (совокупной балансовой стоимостью 117 275,68 тыс. рублей).

Общее количество переданного движимого имущества казны составило 6 134 объекта, принятого в казну края – 391 объект, балансовая стоимость которых составила 2 459 978,86 тыс. рублей и 497 466,84 тыс. рублей соответственно.

В проверяемом периоде Агентством в установленном порядке произведено списание имущества казны остаточной стоимостью 3 919,9 тыс. рублей, в том числе:

недвижимое имущество в 2020 году – 1 123,7 тыс. рублей (3 объекта общей площадью 1 924,5 кв.м), за 9 месяцев 2021 года – 2 рубля (3 объекта общей площадью 583,2 кв.м);

движимое имущество в 2020 году – 85,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2021 года – 2 710,76 тыс. рублей (111 объектов).

Проверка учета движимого и недвижимого имущества, находящегося в казне края

Согласно статье 41 Закона края об управлении госсобственностью имущество, находящееся в государственной собственности края, подлежит учету в Реестре госсобственности края.

Объектами учета в Реестре госсобственности являются:

недвижимое (в том числе объекты жилищного фонда) и движимое имущество, находящееся в казне края;

краевые унитарные предприятия, их филиалы и представительства;

краевые учреждения, их филиалы и представительства;

недвижимое (в том числе объекты жилищного фонда) и движимое (по видам имущества, определенным Правительством края) имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за краевыми унитарными предприятиями и краевыми учреждениями;

находящиеся в государственной собственности края акции (доли, вклады) в уставном (складочном) капитале юридических лиц;

исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации юридических лиц, правообладателями которых является Красноярский край или юридические лица, учредителем (участником) которых является Красноярский край;

иное имущество, а также имущественные права, находящиеся в государственной собственности края, отнесенные к объектам учета в соответствии с правовыми актами Правительства края.

В соответствии со статьей 41 Закона края об управлении госсобственностью Реестр должен содержать:

наименование объектов учета;

местонахождение объектов учета (для юридических лиц и объектов недвижимости);

площадь объектов учета, относящихся к недвижимому имуществу, а для линейных сооружений – их протяженность (длина);

сведения о стоимости объектов учета (балансовой стоимости), а также об их рыночной стоимости (в случае проведения оценки);

сведения о правах третьих лиц на объекты учета;

сведения о лицензиях и разрешениях, имеющихся в отношении объектов учета;

иные сведения в соответствии с правовыми актами Правительства края.

Для ведения Реестра государственной собственности Красноярского края Агентством с 2016 года используется программный продукт «БАРС-имущество».

До октября 2020 года пунктом 4 статьи 41 вышеуказанного закона предусматривалось, что Реестр государственной собственности края ведется на бумажных и электронных носителях. В случае несоответствия информации на указанных носителях приоритет имеет информация на бумажных носителях.

В результате контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 41 Закона края об управлении госсобственностью, пункта 1.4. Правил ведения Реестра госсобственности Агентством **ведение Реестра государственной собственности края на бумажном носителе не осуществлялось.**

Учет на бумажном носителе осуществлялся Агентством посредством формирования дел с реестровым номером краевого имущества (РНКИ) объекта учета, в которые помещались документы на бумажном носителе, при этом согласно пункту 1.6 Правил ведения Реестра дела, в которые помещаются документы, поступившие для учета имущества в Реестре, являются неотъемлемой частью Реестра, но не подменяют его.

Отсутствие Реестра госсобственности на бумажном носителе не позволило в ходе контрольного мероприятия сопоставить данные с Реестром в электронном виде, что влечет риски неполноты отражения в Реестре госсобственности края принадлежащего краю движимого и недвижимого имущества.

Согласно пункту 1.7 Правил ведения Реестра госсобственности с целью предотвращения утраты сведений Реестра на электронном носителе уполномоченный орган формирует резервные копии Реестра, которые должны храниться в местах, исключающих их утрату одновременно с оригиналами, с соблюдением условий и требований, предусмотренных для оригиналов, при этом порядок формирования резервных копий, их периодичность Правилами не устанавливаются.

Резервные копии действующей базы данных Реестра сохраняются ежедневно за последние 10 дней на отдельном сервере КГКУ «Центр информационных технологий Красноярского края».

В результате контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Агентством в учете имущества казны и ведении Реестра госсобственности края.

1. Отсутствие достоверной информации о балансовой стоимости имущества казны.

Выявленные в результате контрольного мероприятия отклонения в балансовой стоимости имущества казны по данным бюджетного учета (Главных книг Агентства) и данным из Реестра госсобственности представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Остаток по состоянию на	Номер счета учета имущества казны					
	недвижимое имущество (1 108 51 000)	движимое имущество (1 108 52 000)	нематериальные активы (1 108 54 000)	непроизводственные активы (1 108 55 000)	материальные запасы (1 108 56 000)	прочие активы (1 108 57 000)
<i>по данным Главных книг</i>						
31.12.2019	2 983 456,7	1 377 145,3	0	33 227 198,3	5 692,0	0
31.12.2020	4 351 897,5	956 830,4	0	33 156 409,9	4 733,2	0
30.09.2021	9 078 654,4	904 404,5	0	32 662 749,2	10 627,8	0
<i>по данным Реестра государственной собственности</i>						
31.12.2019	3 502 790,2	1 374 839,7	0	33 227 198,3	0	0
31.12.2020	4 684 828,5	982 090,4	0	33 156 409,9	0	0
30.09.2021	9 078 654,4	915 880,2	0	32 662 749,2	0	0
<i>Отклонения</i>						
31.12.2019	519 333,5	- 2 305,6	0	0	- 5 692,0	0
31.12.2020	332 931,0	25 260,0	0	0	- 4 733,2	0
30.09.2021	0	11 475,7	0	0	- 10 627,8	0

Так, например, балансовая стоимость недвижимого имущества казны, отраженного в Реестре государственной собственности края, превышает балансовую стоимость данного имущества, отраженного в бюджетном учете по состоянию на 31.12.2019 на сумму 519 333,5 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2020 – 332 931,0 тыс. рублей.

2. Операции по выбытию 18 объектов государственного имущества из казны края не отражены в Реестре госсобственности и в бюджетном учете Агентства.

Наименование документа	Дата фактической передачи имущества	Балансовая стоимость, (руб.)	Остаточная стоимость, (руб.)
1	2	3	4
1. Акт приема-передачи имущества, переданного безвозмездно в муниципальную собственность Ирбейского района Красноярского края	19.05.2010	372 000,0	0,0
2. Акт приема – передачи имущества в муниципальную собственность Богучанского района Красноярского края от 28.12.2021 (указанное имущество фактически передано в Богучанский район Красноярского края по договорам безвозмездного пользования дизель-электрических установок от 13.07.2016 № 2, 4, заключенным министерством строительства и ЖКХ Красноярского края и администрацией Богучанского района Красноярского края)	13.07.2016	3 065 476,0	3 065 476,0
3. Акт приема – передачи имущества, переданного из государственной собственности края в муниципальную собственность Ирбейского района Красноярского края	30.03.2018	3 507 300,0	3 507 300,0
4. Акт приема – передачи имущества из государственной собственности края, в государственную собственность Емельяновского района	03.04.2018	4 763 760,0	4 763 760,0
5. Акт приема-передачи имущества, переданного безвозмездно из государственной собственности края в муниципальную собственность Ермаковского района	09.11.2018	1 165 000,0	1 165 000,0
6. Акт приема – передачи имущества, переданного безвозмездно из государственной края в муниципальную собственность Ирбейского района Красноярского края	19.05.2020	7 881 000,0	7 881 000,0

Наименование документа	Дата фактической передачи имущества	Балансовая стоимость, (руб.)	Остаточная стоимость, (руб.)
7. Акт приема-передачи имущества, переданного безвозмездно из государственной собственности края в муниципальную собственность Бирилюсского района Красноярского края	01.04.2021	1 457 450,0	1 457 450,0
8. Акт приема-передачи имущества, переданного безвозмездно из государственной собственности края в муниципальную собственность Дзержинского района Красноярского края	09.04.2021	8 248 000,0	8 248 000,0
Итого	x	30 459 998,6	30 087 986,0

Таким образом, неотраженные в 2010, 2016, 2018, 2020, 2021 годах в Реестре госсобственности и бюджетном учете Агентства операции по выбытию имущества казны на общую сумму 30 460,0 тыс. рублей влекут за собой недостоверность сведений о количестве и стоимости имущества казны, учтенного в Реестре.

3. Неэффективное управление недвижимым имуществом казны остаточной стоимостью 2 111 513,8 тыс. рублей.

В составе казны края учитывается 165 объектов недвижимого имущества, информация о целевом назначении и обременении которых не отражена в реестровых записях.

В состав данного имущества входят нежилые помещения, здания и сооружения, ОКН, наружные сети тепло-водоснабжения, сети электроснабжения, канализации, трансформаторные подстанции, кабельные линии, спортивные плоскостные сооружения, баня, разъездной теплоход, самолет.

4. Неэффективное управление движимым имуществом казны остаточной стоимостью 146 234,8 тыс. рублей.

В казне края учитывается движимое имущество в количестве 623 объекта, при этом сведения об обременении правами третьих лиц, а также целевом назначении данного имущества, отсутствуют.

Согласно пояснениям Агентства 106 из 623 объектов в декабре 2021 года переданы в уставный капитал АО «Платинум Арена», 42 объекта подлежат перераспределению, 9 объектов исключены из Реестра в ходе проверки. В то же время информация о местонахождении 466 из 623 объектов у Агентства отсутствует.

5. В отношении 5 объектов недвижимого имущества не осуществлена государственная регистрация права собственности края в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ.

РНКИ	Наименование объекта	Адрес	Площадь, кв.м
B12000008261	Защитное сооружение (встроенно-пристроенное нежилое)	Красноярский край, Большемуртинский район, пгт. Большая Мурта	0,0
B13000003615	Встроенно-пристроенное помещение, нежилое	Российская Федерация, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Крекерная, 6, пом. 1	146,7
B12000008264	Защитное сооружение на территории завода	Красноярский край, г. Дивногорск, Промзона, территория ЗАО «Дивэлкон»	252,0
B12000008269	Защитное сооружение (тип ВУ) класс 2	Красноярский край, г. Красноярск, Ленинский р-н., ул. Героев Страны, д. 9а	144,0

РНКИ	Наименование объекта	Адрес	Площадь, кв.м
B12000008268	Защитное сооружение (встроенно-присоединенное нежилое)	Красноярский край, г. Красноярск, Свердловский р-н., ул. Академика Вавилова, 1	180,0

6. Наличие в казне края недвижимого имущества, непригодного к использованию.

В составе объектов недвижимого имущества казны учитываются находящиеся в неудовлетворительном состоянии:

4 объекта недвижимого имущества общей площадью 4 650,7 кв.м совокупной остаточной стоимостью 6 218,0 тыс. рублей, переданные по договору безвозмездного пользования Федеральному казенному учреждению «Объединение исправительных колоний № 38» Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю;

1 объект культурного наследия площадью 309,8 кв.м с нулевой балансовой и остаточной стоимостями;

15 жилых помещений, непригодных для проживания граждан.

7. Многочисленные нарушения Правил ведения Реестра госсобственности краевыми учреждениями в части нарушения установленного порядка предоставления в Агентство:

- сведений о приобретении имущества (КГБУК «Дом искусств», КГБУЗ «Норильская межрайонная поликлиника № 1», КГБУК «Ачинский драматический театр», КГБУК «Государственный центр народного творчества Красноярского края», КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений», КГБ ПОУ «Красноярский колледж отраслевых технологий и предпринимательства», КГАУ ЦСО «Тесь», КГАУ СШОР по регби «Енисей-СТМ»);

- сведений об изменении информации об имуществе (КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений», КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений», КГБ ПОУ «Красноярский колледж отраслевых технологий и предпринимательства», КГАУ ЦСО «Тесь», КГАУ СШОР по регби «Енисей-СТМ»);

- сведений о прекращении права собственности края (КГБУ «Хребтовское лесничество», КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений», КГБ ПОУ «Красноярский колледж отраслевых технологий и предпринимательства», КГАУ ЦСО «Тесь», КГАУ СШОР по регби «Енисей-СТМ»);

- сведений на бумажных носителях (КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений», КГБУК «Государственный центр народного творчества Красноярского края», КГБУК «Ачинский драматический театр»).

Вышеуказанные нарушения Правил ведения Реестра госсобственности со стороны краевых учреждений оказывают негативное влияние на достоверность сведений, отраженных в Реестре государственной собственности края.

Агентством на постоянной основе реализуются мероприятия по контролю за сохранностью и использованием движимого и недвижимого имущества,

находящегося в государственной собственности края, по результатам которых установлены следующие основные нарушения:

неиспользование в связи с неудовлетворительным состоянием объектов, закрепленных на праве оперативного управления за краевыми государственными учреждениями;

неиспользование объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за краевыми государственными учреждениями, находящихся визуально в удовлетворительном состоянии;

фактическое отсутствие объектов краевой собственности⁴;

использование имущества без правовых оснований.

Кроме того, в результате проведения Агентством контрольных мероприятий выявлены такие нарушения, как:

- наличие неучтенных в Реестре государственной собственности края 61 объектов недвижимого имущества общей площадью 4 242 м²;

- наличие фактов незаконных реконструкций (пристрой, перепланировки);

- предоставление объектов в пользование с нарушением действующего законодательства.

Необходимо отметить, что в результате проведенного в 2020 году Счетной палатой края контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных из краевого бюджета в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов» установлены факты, свидетельствующие о недостоверности сведений, содержащихся в Реестре объектов государственной собственности края. Например, количество объектов, находящихся в оперативном управлении проверяемого казенного учреждения на 24 объекта меньше учтенных в Реестре, а балансовая стоимость на 21 244,8 млн рублей превышает стоимость, отраженную в Реестре.

Также недостоверность сведений, содержащихся в Реестре госсобственности, установлена в результате проведенного Счетной палатой края в 2021 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности

⁴1. Нежилые здания учебного зала, насосная, финишный домик (г. Красноярск, ул. Саянская, д. 7Д) КГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по санным видам спорта» (объекты демонтированы ввиду их неудовлетворительного состояния, списание имущество согласовано с министерством и агентством на основании актов обследования кадастрового инженера о прекращении существования объекта от 17.03.2020, на момент проверки не были исключены из Реестра государственной собственности);

2. Сооружение железобетонные трибуны со спортивным ядром КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по регби «Енисей СТМ» (в отношении объекта с РНКИ П1200004920 в рамках контракта на выполнение комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением монтируемого оборудования по объекту «Региональный центр регби. Спорткомплекс «Авангард» от 20.06.2017 № Ф.2017.226825, заключенного с обществом с АО «Фирма «Кульбистстрой» (далее – Контракт от 20.06.2017 № Ф.2017.226825), осуществлена реконструкция, в связи с чем на кадастровый учет поставлен новый объект недвижимости с кадастровым № 24:50:0600052:148 (сооружение – западная трибуна, на кадастровый учет поставлен новый объект);

3. Объекты недвижимости общей площадью 1 362,3 м² – Уярский сельхозтехникум (Учреждением получены заключения по результатам обследования состояния строительных конструкций зданий от 28.06.2019, выполненные ООО «Красноярскпроектстрой», на основании которых здания рекомендуется признать аварийными, и подлежат сносу. Списание объектов согласовано с министерством и агентством. На момент проверки объекты демонтированы, но не исключены из Реестра государственной собственности).

реализации органами исполнительной власти края полномочий в сфере промышленной политики в Красноярском крае, в том числе по вопросам, связанным с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, в соответствии с Законом Красноярского края от 31.03.2016 № 10-4346 «О промышленной политике в Красноярском крае» и Законом Красноярского края от 04.02.2016 № 10-4232 «Об индустриальных (промышленных) парках на территории Красноярского края». Количество учитываемых автономным учреждением объектов имущества превышало количество объектов, закрепленных за учреждением согласно Реестру.

Проверка соблюдения Агентством порядка совершения сделок с имуществом, находящимся в казне края

Законом края об управлении госсобственностью предусмотрена передача имущества казны края в аренду, в безвозмездное пользование, в залог (имущества и имущественных прав), в доверительное управление, в концессию, приватизация.

1. Приватизация имущества казны

Общая рыночная стоимость объектов казны, подлежащих приватизации в проверяемый период, составила 2 603 156,0 тыс. рублей, в том числе имущество, подлежащее приватизации в 2020 году - 1 340 135,8 тыс. рублей, в 2021 году - 1 263 020,2 тыс. рублей.

Фактическая стоимость объектов приватизации составила 3 509 007,9 тыс. рублей, в том числе приватизированных в 2020 году - 1 713 671,9 тыс. рублей; в 2021 году - 1 795 336,0 тыс. рублей.

Отклонение между фактической и рыночной стоимостями обусловлено отсутствием в федеральном законодательстве требования об определении рыночной стоимости имущества унитарного предприятия, преобразуемого в непубличное акционерное общество.

В 2020 году посредством публичного предложения реализовано государственное имущество края на общую сумму 15 527,0 тыс. рублей, путем продажи на аукционе – 26 831,9 тыс. рублей, путем внесения недвижимого и движимого имущества в качестве вклада в уставной капитал – 1 299 332,0 тыс. рублей.

Объект культурного наследия с кадастровым номером 24:50:0300226:68 и земельный участок 24:50:0300226:23 не были приватизированы по причине отсутствия заявок от претендентов на участие в конкурсе.

Путем публичного предложения реализованы 6 объектов по стоимости от 1,25 до 2,0 раза ниже рыночной.

Кроме того, ГПКК «Краевое АТП» преобразовано в акционерное общество, уставной капитал определен в размере 371 981,0 тыс. рублей.

Прогнозный план приватизации за 2020 год в соответствии с отчетом Агентства исполнен на 100,5%.

В 2021 году путем внесения недвижимого и движимого имущества в качестве вклада в уставной капитал приватизировано краевое имущество

на общую сумму– 1 248 412,7 тыс. рублей; путем продажи на аукционе – на 18 364,3 тыс. рублей.

ГП КК «Магазин оптики № 20» и ГП КК «Аналитический центр» преобразованы в акционерные общества с уставными капиталами 12 280,0 тыс. рублей и 516 279,0 тыс. рублей соответственно.

Прогнозный план приватизации за 2021 год в соответствии с предоставленной Агентством информацией исполнен на 97,8%.

В результате контрольного мероприятия нарушений действующего законодательства при приватизации краевого имущества не установлено.

Необходимо отметить, что включение в план приватизации объектов недвижимого имущества, планируемых к приватизации путем проведения торгов, находящихся в ненадлежащем состоянии привело к занижению рыночной стоимости данных объектов (стоимости 1 кв.м), а также к рискам получения Агентством претензий (жалоб, исков) со стороны покупателей о выявлении в ходе эксплуатации объектов скрытых недостатков и предъявления требований о расторжении договоров.

Так, например, в производстве Свердловского районного суда г. Красноярск находится гражданское дело по иску гр. Х. к Агентству о продаже нежилого помещения, общей площадью 42,3 кв.м, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, зд. 2А, стр. 7, корп. 1, пом. 3 – гараж, находящегося в ненадлежащем техническом состоянии.

2. Передача имущества казны края в аренду

Порядок принятия органами исполнительной власти края решений, связанных с передачей в аренду имущества, находящегося в государственной собственности края, утвержден постановлением Правительства края от 26.02.2013 № 51⁵.

От имени края договоры аренды имущества, находящегося в казне края, заключались Агентством.

Необходимо отметить, что договоры аренды не содержат обязательств арендаторов по страхованию принимаемого имущества, что в случае случайной гибели или существенного повреждения имущества затрудняет компенсацию стоимости утраченного или поврежденного имущества.

Информация о действующих и заключенных в проверяемом периоде договорах аренды недвижимого имущества казны края (за исключением земельных участков) отражена в таблице:

Действующие договоры аренды по состоянию на 01.01.2020	2020		9 месяцев 2021 года		Действующие договоры аренды по состоянию на 01.10.2021
	договоры аренды заключенные	договоры аренды расторгнутые	договоры аренды заключенные	договоры аренды расторгнутые	
15	9	1	3	1	25

В 2020 году и за 9 месяцев 2021 года Агентством заключено 12 договоров аренды недвижимого имущества казны края общей площадью 1 655,4 кв. м.

⁵ «Об утверждении Порядка принятия органами исполнительной власти Красноярского края решений, связанных с передачей в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края».

По состоянию на 01.10.2021 действовало 25 договоров аренды имущества казны Красноярского края, общая площадь арендуемого имущества составила 63 689,0 кв. м.

Основными объектами недвижимого имущества, сдаваемыми Агентством в аренду, являются объекты культурного наследия (18 договоров).

В составе действующих в проверяемом периоде договоров аренды недвижимого имущества казны (27 договоров):

- 2 договора аренды с ООО «Аэропорт Емельяново» на светосигнальное оборудование ИВПП аэропорта «Красноярск» и гоночную площадку, заключенных на основании части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- 3 договора аренды имущества, принятого из муниципальной в краевую собственность;

- 6 договоров аренды имущества, заключенных на основании проведенных аукционов;

- 16 договоров аренды без проведения торгов, заключенных на основании приказов Агентства.

В результате контрольного мероприятия нарушений при передаче имущества казны в аренду не установлено.

Необходимо отметить, что договор аренды светосигнального оборудования ИВПП аэропорта «Красноярск», являющегося *движимым* имуществом, отражен в Реестре госсобственности в качестве договора аренды *недвижимого* имущества, что приводит к искажению данных, содержащихся в Реестре.

2.1. В проверяемом периоде на основании Постановления Правительства РФ и распоряжений Правительства края Агентством арендаторам краевого имущества предоставлялись преференции по уплате арендных платежей, информация о которых отражена в таблице:

№ п/п	Наименование арендатора (дата, номер договора)	Мера поддержки	Сумма оказанной поддержки, тыс. рублей	Период, за который оказана поддержка	Период, на который оказана поддержка
Распоряжение Правительства Красноярского края от 23.04.2020 № 244-р (субъекты малого и среднего предпринимательства)					
1	ООО «Глобал Ресурс» (от 05.06.2017 № 11-АН-139)	отсрочка уплаты арендных платежей	260,8	апрель – сентябрь 2020	январь 2021 – декабрь 2022
2	ООО «Енисей Сеть» (от 30.04.2019 № 11-АН-179)	отсрочка уплаты арендных платежей	39,9	апрель – сентябрь 2020	январь 2021 – декабрь 2022
ИТОГО по отсрочке уплаты арендных платежей		х	300,7	х	х
3	индивидуальный предприниматель Кокорин Олег Владимирович (от 15.08.2019 № 11-АН-186)	освобождение от уплаты аренды	12,6	апрель – июнь 2020	-
4	индивидуальный предприниматель Ольвин Анатолий Леонидович (от 25.09.2015 № 11-АН-81)	освобождение от уплаты аренды	3,7	апрель – июнь 2020	-

№ п/п	Наименование арендатора (дата, номер договора)	Мера поддержки	Сумма оказанной поддержки, тыс. рублей	Период, за который оказана поддержка	Период, на который оказана поддержка
5	индивидуальный предприниматель Ольвин Анатолий Леонидович (от 25.09.2015 № 11-АН-82)	освобождение от уплаты аренды	8,5	апрель – июнь 2020	-
6	индивидуальный предприниматель Ольвин Анатолий Леонидович (от 25.09.2015 № 11-АН-83)	освобождение от уплаты аренды	6,0	апрель – июнь 2020	-
7	индивидуальный предприниматель Ольвин Анатолий Леонидович (от 25.09.2015 № 11-АН-84)	освобождение от уплаты аренды	30,3	апрель – июнь 2020	-
8	индивидуальный предприниматель Ольвин Анатолий Леонидович (от 26.12.2017 № 11-АН-152)	освобождение от уплаты аренды	8,9	апрель – июнь 2020	-
9	индивидуальный предприниматель Петропавлова Тамара Александровна (от 15.09.2016 № 11-АН-121)	освобождение от уплаты аренды	37,0	апрель – июнь 2020	-
10	ООО «Енисейсккнига» (от 02.10.2017 № 11-АН-142)	освобождение от уплаты аренды	45,8	апрель – июнь 2020	-
ИТОГО по освобождению от уплаты аренды:		х	152,8	х	х
ИТОГО по распоряжению № 244-р		х	453,5	х	х
Распоряжение Правительства Красноярского края от 09.07.2020 № 482-р (ресурсоснабжающие организации, социально ориентированные некоммерческие организации, субъекты малого и среднего предпринимательства по 159-ФЗ)					
1	ООО «КРАСЭКО-ЭЛЕКТРО» (от 09.08.2019 № 11-АН-185)	отсрочка	929,4	май – август 2020	январь 2021 – август 2021
2	ЧДОУ ЦРР «Алые паруса-М» (от 03.02.2020 № 11-АН-194)	отсрочка	89,1	апрель – июнь 2020	июнь 2021 – декабрь 2022
3	ЧДОУ ЦРР «Алые паруса-М» (от 03.02.2020 № 11-АН-195)	отсрочка	9,0	апрель – июнь 2020	июнь 2021 – декабрь 2022
ИТОГО по распоряжению № 482-р		х	1 027,5	х	х
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества», постановление Правительства Красноярского края от 16.03.2020 № 152-п «О введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения в Красноярском крае новой коронавирусной инфекции»					
1	ООО «Аэропорт Емельяново» (от 27.06.2014 № 11-АН-9)	отсрочка	354,9	март (с 16 марта) – сентябрь 2020	январь 2021 – декабрь 2022
ВСЕГО поддержка:		х	1 835,9	х	х

Предоставление льгот по договорам аренды недвижимого имущества привело к снижению доходов от аренды на 1 835,9 тыс. рублей, льготы получены 9 организациями и индивидуальными предпринимателями.

2.2. Анализ дебиторской задолженности Агентства, сформированной в рамках арендных отношений, показал, что размер неуплаченных

в установленный договорами срок арендных платежей по состоянию на 01.01.2021 составил 25 846,7 тыс. рублей, на 01.10.2021 – 39 996,2 тыс. рублей, из которых 24 544,0 тыс. рублей - задолженность МП «Гортеплоэнерго» (ЗАО г. Железнодорожск), находящегося в процедуре банкротства, 13 719,0 тыс. рублей – задолженность ООО «ПКФ-Проект», ликвидированного по решению суда, своевременно не списанная Агентством.

2.3. Результаты осуществления Агентством мер по взысканию задолженности, сложившейся в ходе исполнения заключенных договоров в отношении имущества казны края, представлены в таблице:

Показатель	2020	9 месяцев 2021 года	Всего в проверяемом периоде
Количество контрагентов, в отношении которых осуществлены меры по взысканию задолженности, ед.	93	66	159
Размер взысканной основной задолженности, тыс. рублей	1 868,5	7 057,0	8 925,5
Размер уплаченных контрагентами штрафов, пени и т.д., тыс. рублей	3 937,6	1 645,3	5 582,9
Всего взыскано, тыс. рублей	5 806,1	8 702,3	14 508,4

По итогам претензионно-исковой работы Агентством дополнительно в доход краевого бюджета взыскано 5 582,9 тыс. рублей в виде штрафов, пеней и т.д.

3. Передача имущества казны края в безвозмездное пользование

В Реестре госсобственности края учтено 72 договора безвозмездного пользования объектами казны, из них: 36 договоров в отношении недвижимого имущества (в том числе 3 договора безвозмездного пользования недвижимым и движимым имуществом); 36 договоров движимого имущества.

Необходимо отметить, что договоры безвозмездного пользования не содержат обязательств пользователей по страхованию принимаемого имущества, что в случае случайной гибели или существенного повреждения имущества затрудняет компенсацию стоимости утраченного или поврежденного имущества.

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Закона края об управлении госсобственностью получателями в безвозмездное пользование имущества казны края являются:

религиозные организации, с которыми заключено 10 договоров, переданная в аренду площадь - 5 238,8 кв.м;

федеральные органы государственной власти: 39 договоров, переданная в аренду площадь - 177 167,8 кв.м;

органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в целях решения вопросов местного значения (пп. «б.1»): 9 договоров, переданная в аренду площадь - 674,8 кв.м;

органы государственной власти края и иные государственными органами края, краевые учреждения - 11 договоров, переданная в аренду площадь составляет 214,0 кв.м;

некоммерческие организации - 3 договора, переданная в аренду площадь составляет 557,2 кв.м.

В результате контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

- *нарушение установленного в статье 35 Закона края об управлении госсобственностью предельного срока, на который краевое имущество может быть передано в безвозмездное пользование;*

Нарушение пятилетнего срока безвозмездного пользования краевым имуществом допущено в отношении договоров, заключенных в период 2009-2016 годов с межмуниципальными отделениями МВД России «Назаровский», «Ачинское», «Бородинский», «Боготольский», «Красноярское», «Емельяновский», УФССП по Красноярскому краю, ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения ГУ МВД России по Красноярскому краю», МБУК «Ирбейский районный дом культуры», МБУК «Межпоселенческая библиотечная система» Идринского района, МБУК «Межпоселенческая библиотечная система» Дзержинского района.

- *несвоевременное внесение изменений в Реестр государственной собственности края;*

Так, например, в Реестре госсобственности учитывается в качестве действующего договор безвозмездного пользования, заключенный в 2017 году с муниципальным образованием город Минусинск в отношении объектов недвижимого и движимого имущества, исключенного в 2019 году из состава имущества казны края.

Аналогичные факты установлены в отношении еще 4 договоров.

- *несоответствие площади арендуемого имущества, указанного в договоре безвозмездного пользования, фактически учитываемой в Реестре госсобственности по договору от 30.05.2003 № 6956, заключенному с Красноярской Епархией Русской Православной Церкви.*

4. Передача имущества и имущественных прав в залог, в доверительное управление, в рамках концессионного соглашения, Агентством не осуществлялась.

Анализ расходов Агентства на содержание, обслуживание и эксплуатацию имущества казны края

Согласно статье 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В отношении имущества казны, переданного в аренду или безвозмездное пользование, положениями соответствующих договоров, заключенных Агентством, установлена обязанность арендаторов и пользователей по осуществлению содержания, обслуживания и эксплуатации вышеуказанного имущества, в том числе:

заключению со специализированными организациями договоров по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию имущества, осуществления своевременных расчетов по ним;

обеспечению нормального функционирования, санитарно-технического состояния имущества;

обеспечению надлежащего противопожарного состояния имущества согласно действующим нормам, требованиям и правилам пожарной безопасности; проведению за свой счет своевременного текущего и капитального ремонта имущества;

произведению всех необходимых расходов, связанных с содержанием имущества.

В результате контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период законами края о краевом бюджете не предусматривались и, соответственно, Агентству не доводились, средства краевого бюджета на содержание, обслуживание и эксплуатацию имущества казны, свободного от прав третьих лиц.

По информации Агентства расходование средств краевого бюджета на содержание, обслуживание и эксплуатацию имущества казны края осуществлялось в рамках исполнения судебных решений на основании исполнительных документов.

Сведения об исполнении в проверяемом периоде судебных решений по вышеуказанным денежным обязательствам бюджета представлены в таблице:

Наименование истца	Реквизиты дела	Предмет дела	Размер взысканных средств, тыс. рублей	
			задолженность по объектам казны	государственная пошлина, пени, неустойка и т.д.
2020 год				
АО «Красноярская региональная энергетическая компания»	№ А33-32363/2018	Взыскание задолженности по теплоснабжению за объекты казны Красноярского края	30,6	0,1
АО «Красноярская региональная энергетическая компания»	№ А33-32318/2018	Взыскание задолженности по теплоснабжению за объекты казны Красноярского края	13,9	0,6
ООО «Северный энергетический комплекс»	№ А33-4058/2018	Взыскание задолженности по коммунальным услугам за объекты казны Красноярского края	388,1	165,8
ТСЖ «Светлогорский»	№ А33-19745/2019	Взыскание задолженности по капитальному ремонту	4,2	1,8
Итого в 2020 году	х	х	436,8	168,3
9 месяцев 2021 года				
ООО УК «Советская»	№ А33-9413/2020	Взыскание задолженности по содержанию и ремонту общедомового имущества за объекты Казны Красноярского края	15,7	8,7
АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)»	№ А33-10081/2020	Взыскание задолженности по коммунальным услугам (теплоэнергия) за объекты Казны Красноярского края	28,3	1,7
ООО «Енисейская энергетическая компания»	№ А33-21448/2020	Взыскание задолженности по коммунальным услугам (теплоэнергия) за объекты Казны Красноярского края	735,5	105,8
ООО «Красноярская рециклинговая компания»	№ А33-26060/2020	Взыскание неосновательного обогащения	109,1	4,3
Итого за 9 месяцев 2021 года	х	х	888,6	120,5
Всего	х	х	1 325,4	288,8

В проверяемом периоде на основании исполнительных документов с Агентства в рамках содержания, обслуживания и эксплуатации имущества

казны Красноярского края осуществлено взыскание 1 614,2 тыс. рублей, в том числе: основной задолженности по объектам казны Красноярского края в размере 1 325,4 тыс. рублей (82,1% от общего размера взысканных средств), государственной пошлины, пени, неустойки и т.д. в размере 288,8 тыс. рублей (17,9%).

Отсутствие действующего механизма, обеспечивающего полноценное содержание, обслуживание и эксплуатацию имущества казны, порождает необоснованное увеличение расходов краевого бюджета. Так, в проверяемом периоде размер неэффективно израсходованных средств краевого бюджета составил 288,8 тыс. рублей.

Учитывая, что в результате контрольного мероприятия выявлено нахождение в Реестре госсобственности недвижимого имущества, свободного от прав третьих лиц, а финансирование его содержания Агентством не осуществляется, отмечается высокий риск дополнительных расходов краевого бюджета.

Выводы

1. Вопросы эффективного управления государственной собственностью сохраняют актуальность как на федеральном, так и на краевом уровне.

Утвержденная Правительством РФ Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им призвана повысить качество управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом и направлена на реализацию задач по сокращению доли участия публично-правовых образований в хозяйственных обществах, действующих на конкурентных рынках, формированию необходимой имущественной основы деятельности публично-правовых образований, а также государственных (муниципальных) предприятий и учреждений, улучшению финансово-экономических показателей хозяйственных обществ и унитарных предприятий, вовлечению в коммерческий оборот государственной (муниципальной) инфраструктуры, оптимизации расходов на содержание государственного и муниципального имущества, увеличению доходов бюджетов бюджетной системы РФ посредством эффективного управления государственным и муниципальным имуществом.

На эффективности управления и распоряжения государственной собственностью края способно негативно отражаться неприменение установленных на федеральном уровне подходов.

2. Согласно сведениям из Реестра государственной собственности края по состоянию на 01.10.2021 в государственной собственности края находится 35 036 объектов движимого и недвижимого имущества (без учета земельных участков), из них 4 727 объектов (13,5%) включены в казну края.

Совокупная стоимость объектов краевого имущества составляет 123,2 млрд рублей.

3. Учет краевого имущества осуществляется путем ведения Реестра государственной собственности края, Правила ведения которого в связи

с принятием в октябре 2020 года краевого закона, исключившего обязательность ведения Реестра в бумажном виде, требуют существенного пересмотра.

Кроме того, отсутствие в Правилах ведения Реестра порядка формирования резервных копий не способствует предотвращению утраты сведений Реестра на электронном носителе.

4. По результатам контрольного мероприятия отмечаются многочисленные факты неполного отражения в Реестре госсобственности сведений о количестве, балансовой и остаточной стоимостях, операциях о движении имущества казны края, и их расхождения с данными бюджетного учета.

Несоблюдение Агентством, а также правообладателями государственного имущества, Правил ведения Реестра госсобственности способствует формированию Реестра, содержащего недостоверную и неполную информацию о краевом имуществе.

Кроме того, недостаточная координация данных реестрового учета имущества и данных бухгалтерского учета, осуществляемого правообладателями краевого имущества, приводит к рискам недостоверности показателей бюджетной отчетности.

5. Отсутствие отдельного учета движимого и недвижимого имущества казны края и имущества, включенного в казну края в целях дальнейшего перераспределения, привело к невозможности определения исчерпывающего перечня имущества, составляющего государственную казну края, что, в свою очередь, препятствует принятию эффективных управленческих решений по распоряжению имуществом казны. Наличие имущества в казне края длительностью более года свидетельствует о ненадлежащем контроле как со стороны Правительства края, так и со стороны Агентства, соблюдения всеми участниками процесса управления краевым имуществом Правил ведения Реестра госсобственности.

6. Отсутствие финансового обеспечения функций по содержанию имущества казны влечет за собой взыскание в судебном порядке государственной пошлины, штрафов и пеней, являющихся дополнительными и неэффективными расходами краевого бюджета.

7. Ненадлежащее техническое состояние и высокий износ имущества казны, приватизированного путем продажи на торгах, привело к выбытию имущества по цене в 1,5-2 раза ниже рыночной оценки. При этом необходимо отметить, что сформированная оценочными организациями стоимость имущества уже учитывала текущее состояние объектов оценки.

Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия предложить **Правительству Красноярского края:**

внести изменения в статью 41 Закона края об управлении государственной собственностью в части включения информации о целевом назначении движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности края, в перечень сведений, подлежащих отражению в Реестре государственной собственности края;

привести Правила ведения Реестра государственной собственности края в соответствие Закону края об управлении госсобственностью;

обеспечить выполнение полномочия по контролю за соблюдением Правил ведения Реестра государственной собственности Красноярского края в соответствии со статьей 45 Закона края об управлении государственной собственностью.

Агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края:

провести инвентаризацию движимого и недвижимого имущества, находящегося в казне, а также договоров безвозмездного пользования имуществом казны;

привести Реестр государственной собственности края в соответствие требованиям, установленным Законом края об управлении государственной собственностью;

обеспечить своевременное поступление актов приема-передачи имущества из казны правообладателями и отражение соответствующей информации в Реестре государственной собственности и бюджетном учете Агентства;

обеспечить сохранение резервной копии Реестра государственной собственности на каждую отчетную дату;

рассмотреть вопрос об организации отдельного учета имущества казны края и имущества, подлежащего дальнейшему перераспределению.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Красноярского края;
- в Правительство Красноярского края.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Я.В. Бельская