



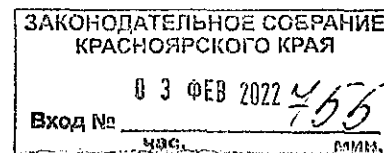
Прокуратура
Российской Федерации

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Прокуратура
Красноярского края

Додатко А.И.

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049



07.02.2022 № 71-19-2022

На № _____

Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О Резервном фонде Красноярского края», внесенный Правительством края (вх. № 9557-185ПЗ от 15.12.2021).

Законопроектом предусмотрено создание Резервного фонда Красноярского края, представляющего собой часть средств краевого бюджета, предназначенную для исполнения расходных обязательств Красноярского края в случае недостаточности доходов краевого бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств Красноярского края. Законопроект также устанавливает порядок формирования и использования средств Резервного фонда, предусматривает положения об осуществлении контроля за их использованием.

В соответствии со статьей 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона о бюджете) может быть предусмотрено создание резервного фонда субъекта РФ, который представляет собой часть средств бюджета субъекта РФ, предназначенную для исполнения расходных обязательств субъекта РФ в случае недостаточности доходов его бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств. В случае создания такого фонда порядок формирования и использования его средств также устанавливается законом субъекта РФ (за исключением закона о бюджете).

Таким образом, принятие рассматриваемого проекта закона края относится к компетенции Законодательного Собрания края.

Вместе с тем отдельные положения проекта закона края не отвечают требованиям правовой определенности и содержат коррупциогенные факторы.

Так, согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 2 законопроекта резервный фонд формируется за счет остатков (части остатков) средств краевого бюджета на начало текущего финансового года, за исключением остатков, направляемых на иные цели в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

БД № 002584
Прокуратура Красноярского края
№ 71-19-2022/820-22-20040001

Между тем приведенная формулировка не отвечает требованиям ясности, определенности и недвусмысленности правового регулирования, поскольку статьей 2 законопроекта определяется порядок формирования резервного фонда края, в частности, определяются источники его формирования и не регулируются цели расходования остатков средств краевого бюджета, а также отсутствуют ссылки на нормы законодательства, которыми такие цели определены. Таким образом, не ясно, о каких исключениях направления средств краевого бюджета и на какие «иные цели» идет речь в законопроекте.

В связи с чем, требуют конкретизации нормы законопроекта об источниках формирования резервного фонда края (к примеру, в законах Республики Башкортостан от 03.07.2013 № 715-з, Ленинградской области от 13.06.2012 № 45-ОЗ, Иркутской области от 12.07.2010 № 54-ОЗ, Самарской области от 05.12.2011 № 129-ГД, Тульской области от 18.10.2011 № 1661-ЗТО и законах ряда других субъектов РФ установлено, что резервный фонд формируется за счет остатков бюджетных средств, не имеющих целевого назначения).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 законопроекта средства резервного фонда могут направляться министерством финансов Красноярского края на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения краевого бюджета в текущем финансовом году, с обязательным восстановлением средств резервного фонда до конца соответствующего финансового года.

При этом проектом закона не определены порядок направления указанных средств, в том числе сроки и форма принятия соответствующего решения краевым финансовым органом.

Кроме того, в приведенной норме законопроекта не регламентирован срок (период) использования средств резервного фонда, направляемого на покрытие временных кассовых разрывов (к примеру, на покрытие временных кассовых разрывов на срок, не превышающий 30 дней).

Подобная конкретизация позволит избежать негативных последствий в виде направления краевым финансовым органом средств резервного фонда края в конце финансового года, и, как следствие, невозможность его восстановления до даты, указанной в пункте 2 статьи 3 проекта закона (до конца соответствующего финансового года).

Также правовая неопределенность имеется в пункте 5 статьи 3 проекта закона, согласно которому учет операций со средствами резервного фонда осуществляет министерство финансов Красноярского края. Между тем законопроектом не регламентирован порядок проведения такого учета.

Указание на порядок направления средств резервного фонда финансовым органом, а также установление возможного срока использования таких средств закреплены в нормативных правовых актах других субъектов Российской Федерации, к примеру в законах Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ, Нижегородской области от 05.03.2012 № 17-З, Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО.

В связи с изложенным, отсутствие ясности правового регулирования оснований принятия решения о формировании резервного фонда края, порядка принятия государственным органом края решения, срока использования

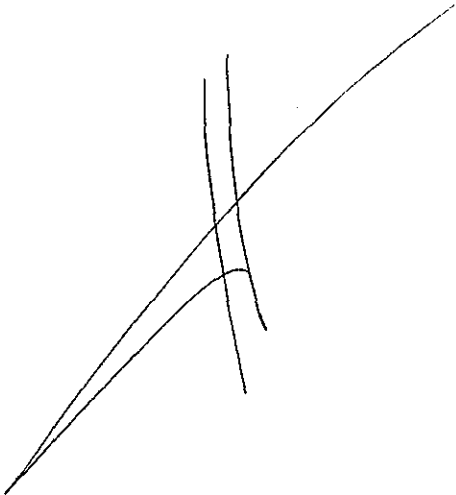
бюджетных средств устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, что содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), - широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, нормативные акты должны быть понятными, точными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, толкования закона и его произвольного применения (постановления от 17.06.2004 № 12-П, от 29.06.2004 № 13-П, от 12.05.2008 № 8-П, от 13.07.2010 № 15-П, определение от 15.01.2008 № 192-О-О).

Предлагаю учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении данного законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Р.Н. Тютюник