

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2022 № 38
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " мая 2022 г.

69. О проекте федерального закона № 108063-8 "О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности в области охраны и использования животного мира) - вносит депутат Государственной Думы В.М.Резник

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 14 июня 2022 года.

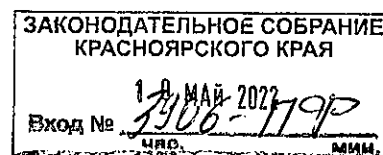
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 апреля 2022г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

Текст законопроекта на 1 л.

Пояснительная записка на 5 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

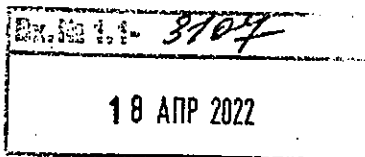
Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

Официальный отзыв Правительства РФ на законопроект на 2 л.

С уважением,

В.М. Резник



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.04.2022 11:55
№108063-8; 11

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.М. Резником

Проект № _____

№ 108063-8

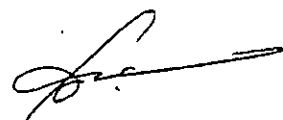
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Абзац 1 части 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изложить в следующей редакции:

«3. Нарушение правил, регламентирующих виды пользования животным миром, за исключением охоты и рыболовства (включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих), -».

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Концепцией проекта федерального закона «О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» является совершенствование регулирования правоотношений в сфере пользования животным миром в целях обеспечения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Статьей 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена административная ответственность за нарушение правил охоты (части 1 – 1.3), правил, регламентирующих рыболовство (часть 2) и иных правил пользования объектами животного мира, за исключением правил охоты и правил рыболовства (часть 3). В статье 34 Федерального закона № 52-ФЗ «О животном мире» (далее - Закон о животном мире) определены 7 основных видов пользования объектами животного мира: охота, рыболовство, добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях, использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира и др.

В свою очередь статья 40 Закона о животном мире устанавливает обязанность пользователей животного мира соблюдать установленные правила, нормативы и сроки упомянутых видов пользования животным миром, а также определяет, что правила осуществления охоты устанавливаются в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Статьями 22 и 23 Закона об охоте определено, что правилами охоты устанавливаются следующие обязательные для исполнения физическими лицами и юридическими лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства: ограничения охоты, требования к охоте, требования к отлову и отстрелу охотничьих ресурсов, требования к сохранению охотничьих ресурсов, в том числе к регулированию их численности, требования к продукции охоты, иные параметры осуществления охоты.

Таким образом, административная ответственность за нарушение правил охоты установлена частями 1-1.3 статьи 8.37 КоАП, которая применяется достаточно активно. Так, по данным сайта <http://sudact.ru/> за период с 1 апреля 2010 года по 04 сентября 2019 года в Российской Федерации принято более 130 тысяч судебных решений, связанных с нарушением правил охоты.

Вместе с тем к отношениям в сфере охоты и охотничьих ресурсов применяется также и часть 3 статьи 8.37 КоАП, устанавливающая ответственность за нарушение иных «правил пользования объектами животного мира», за исключением правил охоты и правил, регламентирующих рыболовство.

Неопределенность указанной формулировки, а также отсутствие указаний на конкретные правила, создало противоречивую правоприменительную практику и необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан. Действующая редакция части 3 статьи 8.37 КоАП используется как контролирующими государственными органами, так и органами прокуратуры при неисполнении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями как фактически любых норм законов и подзаконных актов, регулирующих отношения в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, так и любых положений заключенных

охотхозяйственных соглашений (которое по своей сути является гражданско-правовым договором).

Так, например, в качестве оснований для привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, к административной ответственности по части 3 статьи 8.37 КоАП на практике использовалась:

- нарушение пункта 1.4 Перечня ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней, утв. приказом Минприроды № 491 от 10.11.2010 (не обустроены специализированные места разделки и обработки добытых охотничьих ресурсов) (№ 4А-2/2019 (№А-496/2018) от 17.01.2019);

- нарушение порядка организации производственного охотничьего контроля, утв. Приказом Минприроды № 6 от 09.01.2014. (№12-102/2019 от 21 мая 2019);

- невыполнение п.8.2.7 охотхозяйственного соглашения (создание объектов охотничьей инфраструктуры) (№12-102/2019 от 21 мая 2019)

- нарушение требований ч.1 ст.55 Закона об охоте (отсутствие в форме путевки предмета договора и перечня оказываемых услуг, отсутствие преysкуранта услуг) (А12-14443/2011 от 24.04.2012)

- нарушение приложения к Приказу Минприроды от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий» (невыполнение либо выполнение биотехнических мероприятий не в полном объеме (отсутствие на солонцах соли, отсутствие либо недостаточное кол-во кормушек и т.д.) (№12-102/2019 от 21 мая 2019, № 21-977/2016 от 29.08.2016, № 12-193/2018 от 19.10.2018, № 12-192/2018 от 23.10.2018, № 12-42/2018 от 14.11.2018)

- нарушение порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, утв. приказом Минприроды № 344 от 06.09.2010 (непредставление в срок данных о численности и распространении охотничьих ресурсов) (№ 12-5/2016 от 15.08.2016)

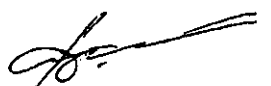
- невыполнение приложения 1 к приказу Минприроды от 11.02.2012 №1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» и приказа Минприроды №344. (выбраковка материалов по учету численности охотничьих ресурсов и неполное прохождение маршрутов) (№ 4а-556/2016 от 04.05.2016)

- нарушение приказа Минприроды от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих угодий» (не установлены знаки зон охраны охотугодий, специальные знаки не соответствуют установленным требованиям (цвет) (№ 12-192/2018 от 23.10.2018, №12-42/2018 от 14.11.2018).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, закрепляя и изменяя составы административных правонарушений и меры ответственности за их совершение, федеральный законодатель связан вытекающими из статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации критериями необходимости, пропорциональности и соразмерности ограничения прав и свобод граждан конституционно значимым целям, а также обязан обеспечить равенство всех перед законом, означающее, что любое административное правонарушение, а равно санкции за его совершение должны быть четко определены в законе, причем таким образом, чтобы исходя непосредственно из текста соответствующей нормы каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия); в противном случае может иметь место противоречивая правоприменительная практика, что ослабляет гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан от произвольного преследования и наказания (постановления от 25 января 2001 года N 1-П, от 19 марта 2003 года N 3-П, от 13 июля 2010 года N 15-П, от 17 января 2013 года N 1-П, от 14 февраля 2013 года N 4-П, от 29 ноября 2016 года N 26-П, от 14 июня 2018 года N 23-П, от 15 января 2019 года N 3-П и др.).

Таким образом, действующая редакция состава правонарушения и санкции, предусмотренные частью 3 статьи 8.37 КоАП в том, что касается ее применения к отношениям в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, не отвечает упомянутым требованиям справедливости, соразмерности конституционно закрепленным целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

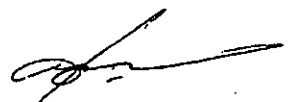
Законопроектом предлагается установить, что к отношениям в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов часть 3 статьи 8.37 КоАП РФ применяться не должна.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации.

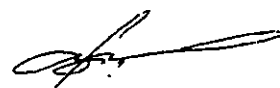


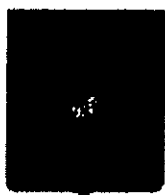
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона

«О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в часть 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » апреля 2022 г.

№ 3815п-П11

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.М.Резнику

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № РВМ-4/281 от 1 декабря 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в часть 3
статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы В.М.Резником**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить диспозицию части 3 статьи 8.37 "Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в новой редакции.

Предлагаемое уточнение оснований для применения мер административной ответственности за нарушение правил пользования животным миром в целях обеспечения единообразия правоприменительной практики концептуально поддерживается.

Вместе с тем в соответствии с проектируемой частью 3 статьи 8.37 КоАП административная ответственность будет наступать за нарушение правил, регламентирующих виды пользования животным миром, за исключением охоты и рыболовства (включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих). При этом следует учитывать, что Федеральный закон "О животном мире" (статьи 34 и 40) допускает установление правил,

регламентирующих виды пользования объектами животного мира, не только законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проектируемое изменение не в полной мере соответствует пункту 3 части 1 статьи 1.3 КоАП, согласно которому административная ответственность устанавливается КоАП исключительно за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с этим законопроект нуждается в доработке в части уточнения уровня нормативного регулирования правил, регламентирующих виды пользования животным миром, нарушение которых повлечет ответственность в соответствии с частью 3 статьи 8.37 КоАП.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко