

012876



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 г. Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.sprkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«03» 10 2022 г.

№ 01-1061/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы
проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Дмитрий Викторович!

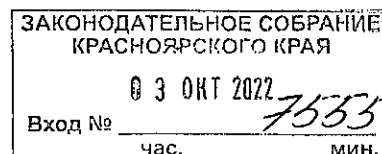
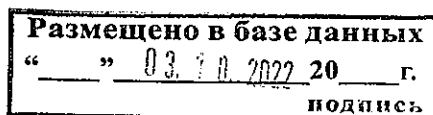
В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем Вам заключение по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

Титова Лариса Леонидовна
249-36-85



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

Д.В. Воропаев

«03» 10 2022 г.

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» (проект постановления Правительства Красноярского края внесен 26.09.2022 № 74-08-1400)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия государственной программы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере

1.1. Государственная программа соответствует основным направлениям социально-экономического развития края в сфере культуры, отраженным в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

1.2. Государственной программой предусмотрены мероприятия двух региональных проектов, реализация которых осуществляется в рамках национального проекта «Культура»: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»); «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»).

II. Анализ финансового обеспечения государственной программы

2.1. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, внебюджетных источников.

(млн руб.)

Источник финансирования	Объем финансирования в действующей ГП			Объем финансирования в Проекте ГП			Отклонение Проекта госпрограммы от действующей редакции		
	2022	2023	2024	2023	2024	2025	2023 к 2022	2023 к 2023	2024 2024
федеральный бюджет	557,0	357,9	264,1	357,9	264,1	0,0	-199,1	0,0	0,0
краевой бюджет	10 260,9	6 743,5	5 660,4	10 324,9	8 579,3	8 936,1	64,1	3 581,5	2 918,9
внебюджетные источники	8,1	7,6	7,9	9,0	8,9	9,2	1,0	1,4	0,9
Итого	10 825,9	7 109,0	5 932,4	10 691,9	8 852,2	8 945,3	-134,0	3 582,9	2 919,8

2.2. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2023-2025 годы, составит 28 489,3 млн руб., в том числе на 2023 год – 10 691,9 млн руб.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (в 2023 году – 96,6% от общего объема).

Общий объем расходов на мероприятия государственной программы реализуемых в рамках региональных проектов, в 2023-2025 годах составит 660,4 млн руб., из них в 2023 году – 355,7 млн руб., или 3,3% от общего объема финансирования государственной программы на 2023 год.

2.3. В 2023 году по сравнению с 2022 годом в действующей редакции Государственной программы объем финансирования государственной программы уменьшается на 134 млн руб., в том числе за счет федерального бюджета – на 199,1 млн руб. Увеличение происходит за счет средств краевого бюджета на 64,1 млн руб. и за счет внебюджетных источников на 1,0 млн руб.

2.4. Исключаются 9 мероприятий, из них 8 мероприятий реализация которых была предусмотрена только в 2022 году с общим объемом финансирования в сумме 544,8 млн руб.

2.5. В 2023 году по сравнению с 2022 годом в действующей редакции Государственной программы наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по сумме отмечено по мероприятиям:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (подпрограмма «Поддержка искусства и народного творчества») – на 640 млн руб.

«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов» (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия») – на 632,5 млн руб.;

«Субсидия бюджету муниципального образования город Минусинск на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (подпрограмма «Сохранение культурного наследия») – на 278,6 млн руб.

Финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка к Проекту постановления не содержат информации о причинах увеличения бюджетных ассигнований по указанным мероприятиям Государственной программы.

2.6. В государственную программу включено 8 новых мероприятий, в том числе:

– в подпрограмму 1 «Сохранение культурного наследия» 2 мероприятия:

«Субсидия бюджету муниципального образования город Минусинск на создание условий для организации проведения празднования 200-летия г. Минусинска» с объемом финансирования в 2023-2025 годах 27,5 млн руб. (1.10);

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет доходов от сдачи в аренду имущества» с объемом финансирования в 2023-2025 годах 1,5 млн руб. (1.11);

– в подпрограмму 3 «Поддержка искусства и народного творчества» мероприятие – «Субсидии организациям кинематографии (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат, связанных с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории края и (или) о крае» с объемом финансирования в 2023 году 50 млн руб. (3.6);

– в подпрограмму 4 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» 2 мероприятия:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств» с объемом финансирования в 2023 году 15 млн руб. (1.3);

«Субсидия бюджету муниципального образования город Красноярск на увековечение памяти воинов-десантников в виде произведения монументального искусства – памятника» объемом финансирования в 2023 году 20 млн руб. (3.7);

– в подпрограмму 5 «Развитие внутреннего и въездного туризма» 3 мероприятия:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» с объемом финансирования в 2023-2025 годах 580 млн руб. (1.6);

«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов» с в 2023 году 110 млн руб. (1.7);

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет доходов от сдачи в аренду имущества» с объемом финансирования в 2023-2025 годах 0,9 млн руб. (3.3).

III. Анализ целевых показателей и показателей результативности государственной программы

Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 30 показателей результативности.

3.1. Целевые показатели не изменяются.

3.2. В перечень показателей результативности вводятся 2 новых показателя: «Количество организованных туристско-рекреационных зон на территории края» (на 2023 год – 3 единицы); «Количество физических лиц, воспользовавшихся туристскими продуктами в области краеведения и социального туризма и экскурсионными услугами на территории края» (на 2023 год – 10 тыс. чел.).

3.2. Наличие показателей результативности «своевременность утверждения государственных заданий подведомственным главному распорядителю учреждениям на текущий финансовый год и плановый период», «соблюдение сроков представления главным распорядителем годовой бюджетной отчетности», «своевременность представления уточненного фрагмента реестра расходных обязательств главного распорядителя», «своевременность утверждения государственных заданий подведомственным главному распорядителю учреждениям на текущий финансовый год и плановый период» и «соблюдение сроков представления главным распорядителем годовой бюджетной отчетности» (подпрограммы «Развитие архивного дела» и «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия») со значением 5 баллов не соответствует пункту 4.4 Порядка принятия решений о разработке

государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п. Оценить достоверность значения показателя результативности не представляется возможным, из-за отсутствия порядка расчета показателей.

3.3. Предлагается изменить значения 11 показателей результативности, информация о которых представлена в таблице:

Наименование показателя результативности	Ед. изм.	Действующая редакция ГП		Проект постановления		Отклонение	
		2023	2024	2023	2024	2023/2023	2024/2024
количество посещений краевых государственных музеев	ед.	1 192,1	1 196	1 396,54	1 506,2	204,4	310,2
количество зрителей красных государственных концертных организаций	тыс. чел.	421	442,3	355,4	373,2	-65,6	-69,1
количество зрителей краевых государственных театров	тыс. чел.	995,5	1 045,7	991,4	1 042	-4,1	-3,7
количество посетителей красных государственных учреждений культурно-досугового типа	тыс. чел.	669	684	1 044,92	1 219,08	375,9	535,1
количество граждан, принимающих участие в добровольческой (волонтерской) деятельности в области художественного творчества, культуры, искусства в рамках национального проекта «Культура» (нарастающий итог)	чел.	2 431	2 823	3 873	4 639	1 442	1 816
количество специалистов, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры в рамках национального проекта «Культура» (нарастающий итог)	чел.	4 196	5 251	4 312	5 425	116	174
количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры в рамках национального проекта «Культура» (нарастающий итог)	ед.	60	67	11	14	-49	-53
количество организаций культуры, получивших современное оборудование в рамках национального проекта «Культура» (нарастающий итог)	ед.	45	59	51	69	6	10
доля библиотек, подключенных к сети Интернет, в общем количестве общедоступных библиотек	%	98,2	98,6	94,6	94,8	-3,6	-3,8
количество слушателей, принявших участие в мастер-классах, мероприятиях обучающего характера в области туризма и гостеприимства	чел.	400	400	500	500	100	100
количество физических лиц, проинформированных о туристско-рекреационных возможностях, туристских продуктах, реализуемых на территории Красноярского края	тыс. чел.	325	325	1250	1250	925	925

Финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка к Проекту постановления не содержат информации о причинах введения двух новых показателей результативности, а также об изменениях значений одиннадцати показателей результативности.

Большинство показателей результативности (18 из 30) планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

IV. Анализ структуры и содержания государственной программы

4.1. Структура государственной программы остается без изменений и состоит из 5 подпрограмм.

4.2. В нарушение пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе не установлены порядки предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований (по 15 из 17 субсидий).

4.3. При анализе перечня объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (далее – Перечень объектов строительства) установлено следующее.

4.3.1. В Перечень объектов строительства включено 17 объектов с объемом бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы 5 337 658,6 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 1 223 262,6 тыс. руб.

По сравнению с действующей редакцией Государственной программы, общее количество объектов уменьшилось с 24 до 17. Исключено 13 объектов, включено 6 новых объектов.

4.3.2. Информация об объектах строительства Перечня объектов строительства представлена в таблице (финансирование только на 2023 год):

Наименование объекта, территория строительства (приобретения)	Мощность объекта	Годы строительства	(тыс. руб.)	
			Предполагаемая или сметная стоимость объекта	Объем бюджетных ассигнований в 2023 году
1. Досуговый центр в д. Шеломки Дзержинского района	50 мест	2023-2024	65 000,0	5 000,0
2. Строительство досугового центра на 100 мест в д. Петропавловка Курагинского района	100 мест	2023-2025	75 000,0	9 000,0
3. Строительство досугового центра на 150 мест в Новоселовском районе (Кома)	150 мест	2023-2025	100 000,0	10 000,0
4. Строительство досугового центра на 100 мест в Балахтинском районе (п. Черемушки)	100 мест	2023-2025	75 000,0	9 000,0
5. Туристическая база, расположенная по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, г. Дивногорск, ул. Набережная, д. 57	620,1 кв.м	2023	100 000,0	100 000,0
6. Туристическая база в горном урочище «Ергаки» Ермаковского района, расположенная по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, Ермаковский район, 614 км в 50 м южнее автодороги «Енисей» Красноярск-Кызыл-Госграница, М-54	233,2 кв.м	2023	100 000,0	100 000,0

Необходимо отметить, что из 6 новых объектов по 4 объектам бюджетные ассигнования предусмотрены только на разработку проектно-сметной документации.

4.3.3. Информация об исключенных объектах строительства, срок строительства которых не заканчивался в 2022 году, представлена в таблице:

Наименование объекта, территория строительства (приобретения)	Годы строительства, реконструкции (приобретения)	Предполагаемая (предельная) или сметная стоимость объекта	Фактическое финансирование, всего на 01.01.2022	Остаток стоимости объекта в ценах гос. контрактов на 01.01.2022	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Отклонение
Реконструкция выставочного зала для КГБУК Историко-этнографический музей-заповедник «Шушенское»	2022-2023	6 500,0	-	6 500,0	1 300,0	-5 200,0
Строительство комплекса зданий Культурно-просветительского центра в с. Казачинское	2022-2023	467 257,2	74 579,0	392 678,2	265 093,4	-127 584,8
Досуговый центр в д. Аппатск Дзержинского района	2023-2024	68 338,9	4 500,0	63 838,9	-	-63 838,9

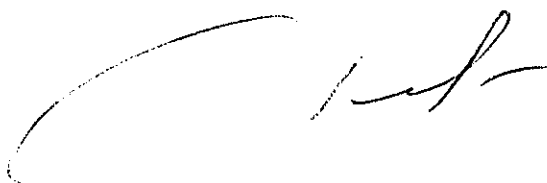
Вместе с тем, исключение из Перечня объектов строительства, срок строительства которых не ограничен 2022 годом, и включение других объектов строительства, создает риски неэффективного использования бюджетных средств, в том числе на разработку проектно-сметной документации, поскольку в дальнейшем не исключается необходимость расходования средств на ее актуализацию.

4.4. В нарушение пункта 3.5 Постановления Правительства края № 374-п к пояснительной записке не приложены обязательные документы (оценка эффективности капитальных вложений, справки об объемах незавершенного строительства, копии заключения государственной экспертизы или задание на проектирование).

4.5. Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления не содержит расчетов по изменению объемов финансирования по мероприятиям государственной программы.

При рассмотрении Проекта постановления предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Л.Л. Титова