

0117-2



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 г. Красноярск, пр. Мира, д.110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.krsn.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«23» 01 2020 г.

№ 01-65/01-04

На распоряжение председателя
Законодательного Собрания
Красноярского края от 27.12.2019 № 930

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Д.В. Свиридову

О результатах
финансово-экономической
экспертизы проекта закона
Красноярского края

Уважаемый Дмитрий Викторович!

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем Вам заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона края «О краевых социальных грантах».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

Алешина Татьяна Николаевна
249-33-28

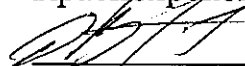
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
24 ЯНВ 2020	
Вход №	416
час.	мин.

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

«23» 01 2020 г.

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта закона края «О краевых социальных грантах»
(далее – Законопроект, Проект закона)

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона установлено следующее.

1. Представленный Законопроект разработан взамен действующего в настоящее время на территории края Закона Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах» (далее – Закон о грантах), который согласно статье 12 Проекта закона предлагается признать утратившим силу.

Проектом закона предлагается урегулировать отношения, связанные с предоставлением краевых социальных грантов за счет средств краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и реализующим на территории края социальные проекты, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, отдельных вопросов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Согласно представленным материалам Законопроектом предусматривается новая система предоставления краевых социальных грантов, основанная на принципах и подходах, применяемых на федеральном уровне.

2. Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п (далее – Стратегия), обозначена основная цель в сфере развития гражданского общества – создание правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан.

Согласно Стратегии проводимая политика в сфере развития гражданского общества позволит к 2030 году обеспечить достижение ряда показателей, включая следующие:

количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае составит не менее 3000;

во всех муниципальных образованиях края будут действовать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

в сфере предоставления социальных услуг будет действовать не менее 100 негосударственных поставщиков услуг – СОНКО, социальных предпринимателей.

Кроме того, Стратегией к 2030 году предусмотрена следующая плановая модель реализации молодежной политики:

социально ориентированные коммерческие и некоммерческие организации – институализированные молодежные сообщества, претендующие *на конкурсной основе* на получение бюджетных ресурсов для осуществления своей деятельности;

орган исполнительной власти, осуществляющий мониторинг ситуации в молодежной среде и обеспечивающий формирование заказа и финансирования для социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций на реализацию молодежной политики через открытую и прозрачную систему распределения бюджетных субсидий *в соответствии с приоритетными направлениями*.

Пункт 6 статьи 5 Законопроекта закрепляет положение об определении и согласовании Оператором с Советом по краевым социальным грантам *перечня номинаций (направлений)* конкурса. При этом сроки и период действия данного перечня не установлены, что может привести к сдерживанию развития некоммерческих организаций, отсутствию прозрачности при определении перечня номинаций и приоритетных направлений.

3. В числе планируемых нововведений Законопроектом предлагается создание оператора краевых социальных грантов – некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение реализации краевой грантовой программы и предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям грантов для реализации социальных проектов (далее – Оператор, Грант).

Распоряжением Правительства Красноярского края от 14.11.2019 № 875-р с целью развития гражданских институтов на территории Красноярского края путем оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям учреждена автономная некоммерческая организация «Краевой фонд поддержки и развития общественных инициатив» (далее – Краевой фонд), учредителем которой определено агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края (далее – Агентство).

Согласно пояснениям Агентства Краевой фонд создается с целью передачи ему функций по администрированию грантовой программы.

При этом в представленных одновременно с Проектом закона материалах информация о том, что функции Оператора будут выполняться Краевым фондом, отсутствует.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, предоставленному одновременно с Законопроектом (далее – ФЭО), на обеспечение деятельности Оператора в 2020 году необходимы средства краевого бюджета в сумме 24 428,7 тыс. рублей.

Законом Красноярского края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – Закон о краевом бюджете) на 2020 год в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п (далее – Госпрограмма по содействию развитию гражданского общества), на вышеуказанные цели предусмотрено предоставление субсидий в следующих объемах: 14 428,7 тыс. рублей – Краевому фонду в виде имущественного взноса для осуществления уставной деятельности (КСЦР 2040077140); 10 000,0 тыс. рублей – автономным учреждениям на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (КЦСР 2040000610, КВР 620).

ФЭО содержит сводную информацию о планируемых объемах бюджетных средств на обеспечение деятельности Оператора, включая расходы на приобретение основных средств, оплату коммунальных услуг, аренду помещения и иные расходы.

Расшифровка предполагаемых расходов отсутствует. Например, в ФЭО указано, что расходы на приобретение основных средств (мебель, орг. техника) составят в 2020 году 2 787,0 тыс. рублей. При этом не представлен перечень планируемых к приобретению основных средств, их стоимость, а также не содержится обоснование потребности в расчете на количество сотрудников. Аналогичное замечание к планируемым расходам на оплату аренды помещения в сумме 5 700,0 тыс. рублей (не представлен расчет и обоснование, количество кв. м, стоимость 1 кв. м, анализ размера арендной платы в других районах города) и к остальным направлениям расходов.

Отсутствие детализированных расчетов, а также исходной информации, необходимой для таких расчетов, не позволяет оценить достаточность и обоснованность расходов краевого бюджета, запланированных для реализации Проекта закона.

Кроме того, при расчете расходов на 2020-2021 годы разработчиками Законопроекта не учтены индексы потребительских цен, отраженные в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (базовый вариант прогноза):

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Индекс потребительских цен на непродовольственные товары, в среднем за период, к соответствующему периоду предыдущего года, %	103,5	103,9	104,0
Индекс потребительских цен и тарифов на платные услуги населению, к соответствующему периоду предыдущего года, %	103,7	104,5	104,4

Таким образом, существует риск увеличения бюджетных средств, необходимых для реализации Законопроекта.

4. Согласно ФЭО количество сотрудников Краевого фонда должно составлять 23 единицы.

При этом обоснование о необходимости данного количества работников в представленных материалах отсутствует, также не представлено обоснование размеров планируемой заработной платы (например, сравнительный анализ оплаты труда по аналогичным должностям по иным подведомственным учреждениям).

До создания Краевого фонда полномочие по осуществлению государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций действующим краевым законодательством закреплено за Агентством¹.

Таким образом, создание Оператора с численностью в 23 штатные единицы и передача ему части полномочий предполагает снижение предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников Агентства.

Однако, согласно распоряжению Правительства Красноярского края от 31.03.2016 № 246-р «Об утверждении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников органов исполнительной власти Красноярского края» предельная численность Агентства не изменилась и составляет 26 единиц.

Наличие обозначенных фактов создает риски неэффективного использования средств краевого бюджета.

5. Проектом закона предлагается по сравнению с действующим законодательством увеличить предельный размер гранта:

Наименование гранта	Проект закона (статья 6)	Закон о грантах (статья 6)
Партнерский	до 3,0 млн рублей	до 1,5 млн рублей
Территориальный долгосрочный	до 2,0 млн рублей	до 750,0 тыс рублей
Территориальный краткосрочный	до 500,0 тыс рублей	до 350,0 тыс рублей

Представленные с Законопроектом материалы не содержат обоснований предельных размеров Гранта, а также пояснения о необходимости их увеличения.

¹ Пункт 3.1 Положения об агентстве молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 06.07.2010 № 365-п.

В ФЭО отсутствуют расчеты, подтверждающие достаточность бюджетных средств, предусмотренных в Законе о краевом бюджете, предназначенных для предоставления в 2020 году Грантов социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно положениям пункта 3 статьи 9 Проекта закона предоставление Оператором социально ориентированным некоммерческим организациям Грантов планируется осуществлять посредством предоставления Оператору из краевого бюджета субсидий в соответствии с законом края о краевом бюджете.

Для обеспечения реализации Закона о грантах Законом о краевом бюджете предусмотрено предоставление субсидий на 2020 год по двум краевым государственным программам в общей сумме 52 800,0 тыс. рублей, в т.ч.:

42 800,0 тыс. рублей – в рамках Госпрограммы по содействию развитию гражданского общества, главный распорядитель бюджетных средств – Агентство (КЦСР 2010016750, КВР 630);

10 000,0 тыс. рублей – по государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п (далее – Госпрограмма по охране окружающей среды), главный распорядитель бюджетных средств – министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Министерство экологии) (КЦСР 0680016750, КВР 630).

В 2019 году механизм предоставления Грантов по вышеуказанным государственным программам идентичен – главным распорядителем бюджетных средств являлось Агентство. В 2020 году в Госпрограмме по содействию развитию гражданского общества вышеуказанный механизм сохранен, в Госпрограмме по охране окружающей среды – участие Агентства не предусмотрено.

Значительный рост предельных объемов Грантов и предусмотренный на 2020 год объем субсидий на уровне 2019 года ставят под сомнение достижение целевых ориентиров, указанных разработчиком Проекта закона в пояснительной записке к Законопроекту: сохранение прежнего числа заявок в конкурсе (более 500); привлечение к участию большего количества начинающих социально ориентированных некоммерческих организаций из муниципальных образований края.

Согласно постановлениям Правительства Красноярского края, вносящим изменения в краевые государственные программы, вступающие в действие с 01.01.2020, в результате освоения бюджетных ассигнований в полном объеме значения ожидаемых результатов по итогам 2020 года сохраняются на уровне 2019 года:

по Госпрограмме по содействию развитию гражданского общества – поддержка не менее 130 социальных проектов (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2019 № 534-п);

по Госпрограмме по охране окружающей среды – мониторинг и поддержка 4 социальных проектов (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2019 № 529-п).

Полагаем, что для достижения целевых ориентиров, указанных в пояснительной записке к Законопроекту, могут потребоваться дополнительные средства краевого бюджета.

6. Требуют доработки либо дополнительного обоснования следующие положения Проекта закона.

6.1. Статья 2 Законопроекта содержит понятие «социальный проект», отличное от понятия, закрепленного в статье 2 Закона Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» (далее – Закон о господдержке СОН):

Законопроект	Закон о господдержке СОН
разработанный социально ориентированной некоммерческой организацией комплекс мероприятий, <i>взаимосвязанных по задачам, срокам и ресурсам</i> , направленный на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, <i>отдельных вопросов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина</i>	разработанный социально ориентированной некоммерческой организацией комплекс мероприятий, <i>объединенных по функциональным, финансовым и иным признакам, ограниченный периодом времени и</i> направленный на решение социальных проблем, развитие гражданского общества <i>на территории края</i>

Предлагаем в целях исключения разного толкования данных понятий привести их к единообразию.

6.2. Статья 7 Законопроекта содержит перечень мероприятий, входящих в состав краевой грантовой программы, а также положение о разработке данной программы Оператором.

Полагаем, что полномочие по разработке краевой грантовой программы следует закрепить за органом исполнительной власти края, уполномоченным Правительством края.

Кроме того, предлагаем размещать информацию о краевой грантовой программе не на сайте Оператора, как предусмотрено положением статьи 7 Законопроекта, а на едином краевой портале «Красноярский край».

6.3. В статье 7 нарушена нумерация пунктов – после 2 указан 4. Предлагаем устранить указанное несоответствие.

7. Представленный одновременно с Законопроектом Перечень законов и иных нормативных правовых актов Красноярского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, не в полном объеме содержит нормативные правовые акты, принятие которых

предусмотрено положениями Проекта закона (например, не включен в Перечень Порядок и условия реализации Оператором краевой грантовой программы, определяемый Правительством Красноярского края, – пункт 4 статьи 7 Законопроекта).

Кроме того, потребуется внесение изменений в Закон о краевом бюджете (данный нормативный правовой акт отсутствует в вышеуказанном Перечне).

Предлагаем при рассмотрении Проекта закона, учесть отмеченные в настоящем заключении замечания и предложения.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Т.Н. Алешина