

**АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

Комитет по государственному
устройству, законодательству и
местному самоуправлению

12.05.2022 № *143-н/н-7*
На № _____

Заключение

на проект уставного закона края «О внесении изменений
в Уставный закон края «О референдумах в Красноярском крае»
(внесен депутатами Законодательного Собрания края Г.В. Ампиловой,
А.В. Новиковым, В.Е. Оськиной, С.А. Поповым, вх. № 2865-61ПЗ от 14.04.2022)

Представленным проектом уставного закона края вносятся изменения в Уставный закон края от 10 ноября 2011 года № 13-6401 «О референдумах в Красноярском крае» (далее – Уставный закон края) в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Из системы комиссий референдума в Российской Федерации исключаются избирательные комиссии муниципальных образований. Согласно части 9 ст. 9 Федерального закона № 60-ФЗ не позднее 1 января 2023 года избирательные комиссии муниципальных образований прекращают осуществление своих полномочий. По решению избирательной комиссии субъекта РФ исполнение полномочий по подготовке и проведению местного референдума возлагается на территориальную или участковую комиссию.

Предусматривается возможность проведения дистанционного электронного голосования при проведении референдумов на территории с использованием ГАС «Выборы», а также иных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным ЦИК России (Уставный закон края дополняется статьей 36.1). Устанавливается, что список участников референдума может составляться, уточняться и использоваться в электронном виде (подпункт «г» п. 7 ст. 1 законопроекта).

Принятие представленного проекта уставного закона края относится к компетенции Законодательного Собрания края. Противоречий федеральному законодательству при экспертизе проекта не выявлено.

Законопроект принят в первом чтении 21 апреля 2022 года. В соответствии с пунктом 3 ст. 143 Устава края между первым и вторым чтениями по проекту уставного закона края должно пройти не менее одного месяца.

С.В. 142/вх. 5
12.05.2022

Замечания и предложения к законопроекту. Коррупциогенные факторы.

1. Федеральным законом № 60-ФЗ статья 26 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнена пунктом 9.1, который дополнительно к полномочиям территориальной комиссии, определенным пунктом 9 данной статьи, устанавливает полномочия территориальной комиссии *при организации подготовки и проведения местного референдума* (подпункт «д» п. 17 ст. 2).

Кроме того, в статье 27 Федерального закона № 67-ФЗ «Порядок формирования и полномочия участковых комиссий» закрепляется, что по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта РФ полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение местного референдума, могут возлагаться на участковую комиссию, действующую в границах этого муниципального образования; в таком случае участковая комиссия осуществляет полномочия территориальной избирательной комиссии, предусмотренные пунктом 9.1 статьи 26 данного федерального закона (подпункты «а» и «в» п. 18 ст. 2 Федерального закона № 60-ФЗ).

В связи с этим предлагаем изложить нормы Уставного закона края в такой же логической структуре:

- в системе комиссий референдума, в пункте 2 ст. 14 указать территориальные комиссии и участковые комиссии;
- статьей 17 установить полномочия территориальной комиссии при организации подготовки и проведения местного референдума;
- статью 18 дополнить положением о том, что при принятии решения Избирательной комиссией Красноярского края о возложении полномочий избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение местного референдума, на участковую комиссию, такая комиссия осуществляет полномочия территориальной избирательной комиссии, предусмотренные статьей 17 Уставного закона края.

Это позволит также устранить правовую неопределенность относительно порядка возложения полномочий избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение местного референдума, на участковую комиссию, разграничить полномочия территориальной избирательной комиссии с полномочиями такой комиссии при организации подготовки и проведения местного референдума.

Указанная неопределенность свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий» – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения государственного органа (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

2. Пунктом 14 ст. 1 законопроекта Уставный закон края дополняется новой статьей 36.1 о дистанционном электронном голосовании на референдуме. Согласно данной статье дистанционное электронное голосование на референдуме может

проводиться в порядке, установленном Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Однако сам Федеральный закон № 67-ФЗ не устанавливает какой-либо порядок проведения дистанционного электронного голосования, он ограничивается лишь указанием того, что должен в себя включать указанный порядок, а также требования к его утверждению. В статье 64.1 Федерального закона № 67-ФЗ полномочия по утверждению порядка дистанционного электронного голосования делегированы либо Центральной избирательной комиссии РФ, либо избирательной комиссии соответствующего субъекта РФ (в случае использования при дистанционном электронном голосовании региональных государственных информационных систем).

Кроме того, полагаем, что статья 36.1 Уставного закона края в редакции законопроекта сформулирована в общем виде, лишена правовой определенности и нуждается в детализации. Предлагаем дополнить ее нормами о том, кем принимается решение о дистанционном электронном голосовании, будут ли при этом использоваться федеральные и (или) региональные государственные информационные системы (при их наличии в крае), каким образом в крае будет осуществляться дистанционное электронное голосование.

3. Пункт 4 статьи 50 Федерального закона № 67-ФЗ дополнен указанием на то, что иные негосударственные организации телерадиовещания, редакции негосударственных периодических печатных изданий, редакции сетевых изданий не вправе предоставлять инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума эфирное время, печатную площадь, *услуги по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях*.

Предлагаем дополнить законопроект положением о внесении аналогичного изменения в пункт 3 ст. 30 Уставного закона края.

4. Абзацем третьим подп. «в» п. 49 статьи 2 Федерального закона № 60-ФЗ с 1 января 2023 года устанавливается исключение права *членов участковой комиссии с правом совещательного голоса* убедиться в правильности произведенного подсчета голосов участников краевого референдума (изменение абзаца 14 п. 6 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ).

В связи с этим рассматриваемый проект уставного закона необходимо дополнить положением о внесении изменения в абзац двенадцатый п. 6 ст. 39 Уставного закона края.

Аналогичные изменения, определяющие уточнение прав *членов участковой комиссии с правом совещательного голоса*, закрепленных пунктами 10, 21-24 и 31 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ следует отразить в законопроекте, соответственно изменив пункты 9, 18-21 и 28 ст. 39 Уставного закона края.

Кроме того, текст пункта 11 ст. 39 Уставного закона края после слов «все бюллетени» необходимо дополнить словами «для голосования по соответствующему округу референдума (подп. «ж» п. 49 статьи 2 Федерального закона № 60-ФЗ).

5. Пунктом 2 ст. 2 законопроекта определены положения, для которых данной статьей установлены иные сроки вступления их в силу, при этом конкретный срок (1 января 2023 года) не указан.

Отмечаем, что изменения, вносимые пунктом 10 законопроекта в соответствии с подпунктом «а» п. 39 ст. 2 Федерального закона № 60-ФЗ уже вступили в силу.

Юридино-технические замечания.

6. В абзаце первом ст. 1 законопроекта слова «27 мая» следует заменить словами «7 июня» (указать верную дату опубликования Уставного закона края от 27.05.2021 № 11-5044 «О внесении изменений в Уставный закон края «О референдумах в Красноярском крае»).

7. Поскольку в формулировке «комиссия, организующая подготовку и проведение местного референдума» причастный оборот стоит после определяемого слова, он обособляется запятыми. В связи с этим после слов «местного референдума» следует поставить запятую в подп. «б» и «в» п. 2, подп. «а» и «б» п. 3, п. 5, п. 8, подп. «б» п. 9, п. 10, подп. «б» и «в» п. 13.

В связи с тем, что в п. 11, п. 12, подп. «а» п. 13, подп. «а» п. 16 ст. 1 законопроекта после слов «комиссии (комиссией), организующей подготовку и проведение местного референдума» в текущей редакции изменяемой нормы Уставного закона края идут слова, указанные в скобках, запятую следует указать после закрывающей скобки. В связи с этим текст данных пунктов статьи 1 следует изменить, включив в них слова, указанные в скобках, после которых поставить запятую.

8. В пункте 5 ст. 1 законопроекта следует указать, что изменение вносится в *подпункт «з»* п. 2 ст. 16 Уставного закона края.

9. В подпункте «в» п. 6 ст. 1 проекта закона следует уточнить, что изменение вносится в *абзац первый* п. 2 ст. 17 Уставного закона края, первые слова в скобках указать с прописной буквы.

10. В подпункте «б» п. 7 ст. 1 законопроекта слова «избирательной комиссии муниципального образования» следует указать в скобках.

11. Предложения к действующей редакции Уставного закона края:

- в абзаце первом п. 6 ст. 9 слова «соответствующая избирательная комиссия» предлагаем заменить ссылкой на пункт 3 ст. 7 закона (в редакции законопроекта) по аналогии с пунктом 5 ст. 7 Уставного закона края;

- пунктом 11 ст. 11 установлено, что после окончания сбора подписей уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума подсчитывают общее число собранных подписей участников референдума и составляют протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной *соответствующей комиссией референдума*. Поскольку пункт 8.1 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ закрепляет данные полномочия за комиссией, *организующей* референдум, предлагаем: либо использовать формулировку пункта 5.1 ст. 11 Уставного закона края «организующая референдум комиссия референдума», либо сделать ссылку на пункт 3 ст. 7 закона;

- в абзаце втором п. 6 ст. 22 слова «организующей референдум комиссией» предлагаем дополнить словом «референдума»;
- в пункте 2 ст. 34 слова «голосования комиссией» предлагаем дополнить словом «референдума»;
- в пунктах 3 и 4 ст. 35 слово «комиссии» предлагаем дополнить словом «референдума»;

Начальник управления



С.М. Мигаль