



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. Республики, д. 72, г. Салехард, 629008
Телефон: (34922) 5-46-46. E-mail: sobranie@yanao.ru. Сайт: zs.yanao.ru; zs.yanao.pf.

26 ноября 2021 г. № 89-1/01-04-05/555

На № _____ от _____

Председателям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации (по списку)

Уважаемые коллеги!

Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в целях упрощения доступа лиц, относящихся к коренным народам, к водным биоресурсам, введения беззаявительного характера предоставления права добычи (вылова) водных биоресурсов для лиц из числа коренных народов, осуществляющих традиционное рыболовство без предоставления рыболовных участков, осуществления традиционного рыболовства по норме добычи (вылова) водных биоресурсов, установленной правилами рыболовства.

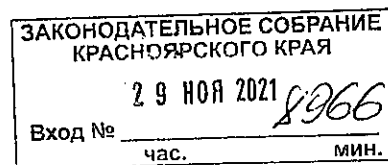
Прошу Вас выразить позицию в отношении предложенного проекта федерального закона для возможного учета мнения при принятии решения по данному законопроекту.

Информацию прошу направить в Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа в срок до 10 декабря 2021 года.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением

С.М. Ямкин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 50, ст. 6246; 2011, № 1, ст. 32; 2016, № 27, ст. 4282) следующие изменения:

1) часть 6 статьи 16 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25»;

2) статью 25 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1 Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без предоставления рыболовного участка лицами, относящимися к указанным народам, осуществляется по норме добычи (вылова) водных биоресурсов, установленной правилами рыболовства.»;

3) пункт 7 части 1 статьи 30 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25»;

4) часть 1 статьи 31 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25»;

5) пункт 4 части 1 статьи 33.2 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25»;

6) часть 3 статьи 43.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) норма добычи (вылова) водных биоресурсов (количество, вес) определенного вида, разрешенная лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» разработан в целях совершенствования правового регулирования порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – биоресурсы, коренные народы, традиционное рыболовство, РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон № 166-ФЗ) водные биоресурсы являются федеральной собственностью и процедура их предоставления в пользование строго регламентирована.

Законом № 166-ФЗ закреплено, что федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна устанавливаются общий допустимый улов водных биоресурсов и перечень водных биоресурсов, в отношении которых он устанавливается.

Данным федеральным органом является Министерство сельского хозяйства РФ, которое своим приказом на основании результатов научных исследований и заключения экологической экспертизы устанавливает общий допустимый улов водных биоресурсов для каждого субъекта РФ.

Функция распределения общего допустимого улова применительно к видам рыболовства закреплена за Федеральным агентством по рыболовству.

Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного рыболовства определяются Федеральным агентством по рыболовству на основании предложений соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ формируют свои предложения по размеру квот добычи (вылова) на основании заявлений, поступивших от лиц из числа коренных народов.

При этом в целях получения права на добычу (вылов) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается («неквотируемых»), лица из числа коренных народов также обязаны обратиться с заявлением в установленном порядке.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 166-ФЗ объем добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, определяется по заявлению лица, у которого возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Из части 3 статьи 25 Закона № 166-ФЗ следует, что порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного рыболовства устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Порядок осуществления традиционного рыболовства утвержден приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 01.09.2020 № 522 (далее – Порядок № 522).

В соответствии с Порядком № 522 традиционное рыболовство осуществляется на основании решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, принимаемых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 октября 2008 года № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» (далее – Порядок № 765).

В соответствии с Порядком № 765 предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства осуществляется на основании решений:

- принимаемых территориальными органами Федерального агентства по рыболовству в отношении водных биоресурсов внутренних морских вод РФ, территориального моря РФ, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб;

- принимаемых органами исполнительной власти субъектов РФ в отношении водных биоресурсов внутренних вод РФ, за исключением внутренних морских вод РФ.

Следовательно, для получения права на предоставление водных биоресурсов в целях традиционного рыболовства лица из числа коренных народов должны обратиться с заявкой в территориальные органы Федерального агентства по рыболовству либо в органы исполнительной власти субъектов РФ.

В 2020 году объем квот для традиционного рыболовства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) в соответствии с поступившими заявлениями составил 8% от общего доведенного объема, или 180 тонн в натуральном выражении.

Распределение указанных квот по видам рыболовства представлено в таблице в тоннах.

Водные объекты	Традиционное рыболовство	В т. ч.		Научно-исследовательский и контрольный лов	Аквакультура (рыбоводство)	Организация любительского и спортивного рыболовства	Промышленное рыболовство
		Физ. лица (2236 человек)	Юр. лица *				
Озера	0			0,11	0	0	219,89
Реки	180	179,62	0,38	5,73	21,604	1,5	1772,116
Итого	180	179,62	0,38	5,84	21,604	1,5	1992,006
ИТОГО: 2200,95 тонны							

*в 2020 году квоты для осуществления традиционного рыболовства получили 2 общины.

В 2021 году на территории автономного округа произошел рост объема водных биоресурсов, запрашиваемых лицами из числа коренных народов в целях

традиционного рыболовства, и составил уже 50% от общего доведенного объема, или 1135,81 тонны.

Это повлекло за собой увеличение более чем в шесть раз объема доведенных квот на традиционное рыболовство, снижение объема вылова водных биоресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях, а также для осуществления промышленного рыболовства. Полностью был исключен объем квот для рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства).

Распределение указанных квот по видам рыболовства представлено в таблице в тоннах.

Водные объекты	Традиционное рыболовство	В т. ч.		Научно-исследовательский и контрольный лов	Аквакультура (рыбоводство)	Организация любительского и спортивного рыболовства	Промышленное рыболовство
		Физ. лица (1674 человек)	Юр. лица *				
Озера	0	0	0	0,07	0	0	212,93
Реки	1135,81	1131,25	4,56	3,11	0	0	910,89
Итого	1135,81	1131,25	4,56	3,18	0	0	1123,82
ИТОГО: 2262,81 тонны							

*в 2021 году квоты для осуществления традиционного рыболовства получили 3 общины.

Как видно из таблиц, количество лиц из числа коренных народов, заявившихся в 2021 году, по сравнению с 2020 годом значительно уменьшилось.

Из этого можно сделать вывод о том, что «избыточные квоты» на добычу (вылов) водных биоресурсов запрашиваются не в целях удовлетворения личных нужд, а для последующей реализации рыбы.

Тем самым фактически происходит подмена промышленного рыболовства традиционным, что влечет за собой ряд негативных последствий.

В первую очередь увеличение квот добычи (вылова) для традиционного рыболовства негативно влияет на финансовое состояние предприятий, осуществляющих промышленное рыболовство. Небольшой объем квот для рыбодобывающих предприятий влечет уменьшение их прибыли и, как следствие, отражается на заработной плате рыбаков предприятия, в том числе из числа коренных народов.

Снижение объема вылова водных биоресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях приведет к снижению либо исключению научных исследований, которые в первую очередь направлены на определение общего допустимого объема добычи (вылова) на последующие годы.

Кроме того, создаются предпосылки для теневого оборота рыбы, не прошедшей ветеринарно-санитарной экспертизы и не отвечающей показателям доброкачественности и безопасности.

В соответствии со статьей 25 Закона № 166-ФЗ традиционное рыболовство осуществляется лицами из числа коренных народов и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления.

В целях упрощения доступа лиц, относящихся к коренным народам, к водным биоресурсам, урегулирования сложившейся ситуации с распределением квот предлагаем ввести беззаявительный характер предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов для лиц из числа коренных народов, осуществляющих традиционное рыболовство без предоставления рыболовных участков. При этом предлагается упразднить для указанных лиц существующий порядок распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов, установив норму добычи (вылова).

Действующий механизм распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов для лиц, относящихся к коренным народам, осуществляющих традиционное рыболовство с предоставлением рыболовного участка, а также для общин коренных народов предлагается оставить неизменным.

С этой целью предлагается внести следующие изменения в Закон № 166-ФЗ.

Часть 6 статьи 16 предлагается дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25», исключив для лиц, относящихся к коренным народам и осуществляющих традиционное рыболовство без предоставления рыболовных участков, необходимость в написании заявления для предоставления права на добычу водных биоресурсов.

Статью 25 предлагается дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без предоставления рыболовного участка лицами, относящимися к указанным народам, осуществляется по норме добычи (вылова) водных биоресурсов, установленной правилами рыболовства».

Тем самым в законе будет закреплено, что норма добычи (вылова) водных биоресурсов, квотируемых на сегодняшний день, для лиц, относящихся к коренным народам, в случае осуществления ими рыболовства без предоставления рыболовного участка будет устанавливаться правилами рыболовства.

Пункт 7 части 1 статьи 30 и часть 1 статьи 31 предлагается дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25», исключив необходимость ежегодного распределения и утверждения общих допустимых уловов, а также квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного рыболовства в случаях осуществления его лицами, относящимися к коренным народам, без предоставления рыболовного участка.

Пункт 4 части 1 статьи 33.2 предлагается дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 25», исключив для лиц, относящихся к коренным народам и осуществляющих традиционное рыболовство без предоставления рыболовных участков, необходимость в получении разрешения о предоставлении водных биоресурсов в пользование.

Часть 3 статьи 43.1 предлагается дополнить нормой, закрепляющей положение о том, что правила рыболовства в том числе устанавливают нормы добычи (вылова) водных биоресурсов (количество, вес) определенного вида, разрешенные лицам, относящимся к коренным народам.

Определение нормы добычи (вылова) водных биоресурсов будет

осуществляться отдельно для каждого рыбохозяйственного бассейна с учетом имеющихся данных научных исследований.

Установление нормы добычи (вылова) водных биоресурсов в правилах рыболовства позволит учесть специфику традиционного рыболовства каждого из субъектов РФ.

Введение упрощенного, беззаявительного доступа к использованию водных биологических ресурсов с установлением нормы добычи (вылова) позволит лицам из числа коренных народов:

- получать водные биологические ресурсы без направления заявок и отчетов в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ;
- не участвовать в процедуре распределения квот добычи (вылова);
- увеличить суммарный общий объем добычи (вылова) водных биоресурсов.