

013796



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89  
<http://www.spkrk.ru> [chancel@chamber.krsn.ru](mailto:chancel@chamber.krsn.ru)

«20» 05 2025 г.

№ 02 - 622 / 01-06

Председателю  
Законодательного Собрания  
Красноярского края

А.И. Додатко

О направлении отчета

Уважаемый Алексей Игоревич!

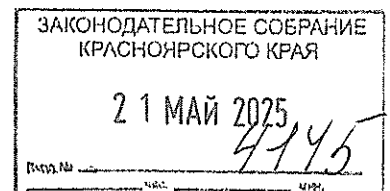
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с пунктом 2.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2025 год, предложением Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 08.10.2024 № 2734-и-ЗС) проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств краевым государственным казенным учреждением «Краевое транспортное управление».

Направляем отчет о результатах контрольного мероприятия, рассмотренный коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 16.05.2025 № 8).  
Приложение: на 23 л. в 1 экз.

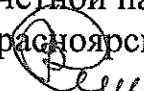
Временно исполняющий  
полномочия председателя  
Счетной палаты  
Красноярского края

В.С. Астраханцев

Хрулева Светлана Петровна  
249-33-46



967269

УТВЕРЖДАЮ  
Временно исполняющий  
полномочия председателя  
Счетной палаты  
Красноярского края  
  
В.С. Астраханцев  
«20» 05 2025 года

**ОТЧЕТ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка целевого и эффективного использования средств**  
**краевым государственным казенным учреждением**  
**«Краевое транспортное управление»**  
(рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края,  
протокол от 16.05.2025 № 8)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2025 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 08.10.2024 № 2734-и-ЗС).

Объекты контрольного мероприятия: министерство транспорта Красноярского края (далее – министерство транспорта), краевое государственное казенное учреждение «Краевое транспортное управление» (далее – КГКУ «КТУ», Учреждение).

Цель контрольного мероприятия: оценить законность и целевое использование средств краевого бюджета, предоставленных КГКУ «КТУ».

Проверяемый период деятельности: 2023-2024 годы.

В ходе контрольного мероприятия составлены два акта, с которыми ознакомлены министр транспорта Красноярского края, руководитель Учреждения. Представленные к актам пояснения частично учтены при подготовке отчета.

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения:

«Российская Федерация» – «РФ»; «Красноярский край» – «край»; Счетная палата Красноярского края – Счетная палата.

**Результаты контрольного мероприятия**

**Общие сведения**

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в 2015 году<sup>1</sup> с целью обеспечения реализации полномочий министерства транспорта в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и межмуниципальным маршрутам на территории края.

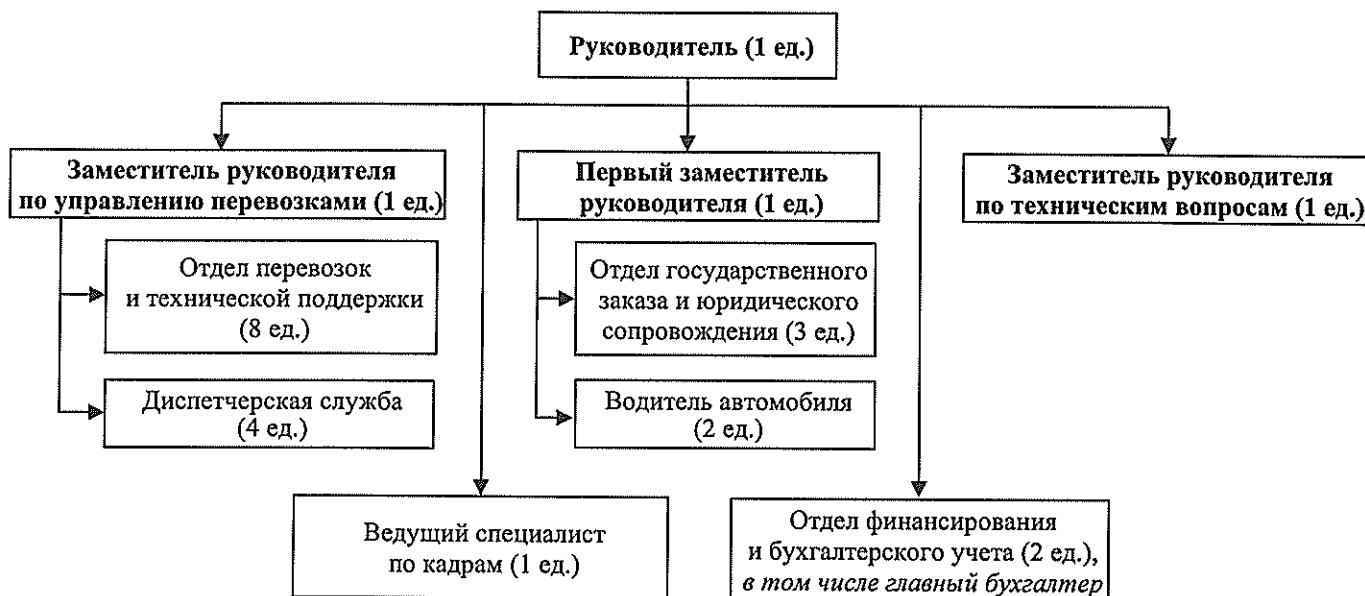
Функции и полномочия учредителя КГКУ «КТУ» осуществляют

<sup>1</sup> В соответствии с распоряжением Правительства края от 02.10.2015 № 886-р.

министерство транспорта, агентство по управлению государственным имуществом края.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении Учреждения осуществляет министерство транспорта.

Штатная численность составляет 24 единицы (по состоянию на 31.12.2024 замещено 23 единицы):



Уставом КГКУ «КТУ»<sup>2</sup> (далее – устав) предусмотрено осуществление 42 видов деятельности, в том числе:

выполнение функций государственного заказчика и (или) ответственного исполнителя в рамках реализации государственных программ края в сфере автомобильного транспорта и (или) обеспечения безопасности дорожного движения на территории края<sup>3</sup>;

реализация комплекса мероприятий по управлению транспортным обслуживанием населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, обеспечение непрерывных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

осуществление процессинга, мониторинга и диспетчеризации пассажирских перевозок;

обеспечение органов исполнительной власти края информацией, полученной с использованием навигационных систем, о выполнении пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам, в том числе программ пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам, субсидируемых из краевого бюджета, и другие.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись следующие виды деятельности, предусмотренные уставом:

<sup>2</sup> Утвержден приказом министерства транспорта от 15.10.2021 № 3/287.

<sup>3</sup> КГКУ «КТУ» наделено полномочиями по планированию и осуществлению централизованных закупок в целях обеспечения функций министерства транспорта в сфере транспортного обслуживания населения в крае в соответствии с приказом министерства транспорта от 09.07.2021 № 3/38-н.

анализ деятельности автомобильного транспортного комплекса края и Красноярской агломерации, сбор и консолидация информации о транспортном спросе населения;

разработка планов и мероприятий по формированию конкурентной среды, поддержке и развитию предпринимательства на рынке транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам, охране окружающей среды в связи с деятельностью транспортного комплекса края, ресурсосбережению, повышению безопасности дорожного движения;

изучение положительного опыта организации дорожного движения и транспортной системы субъектов РФ с целью его использования для выработки решений по реформированию и развитию транспортной системы края;

разработка и представление учредителю предложений по мероприятиям в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, а также по обеспечению безопасности дорожного движения на территории края;

разработка предложений об объемах и источниках финансирования государственных программ, по краткосрочным и долгосрочным прогнозам социально-экономического развития края в сфере транспорта и т.д.

Также установлено, что в соответствии с уставом целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации полномочий министерства транспорта, в том числе в сфере организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом (метрополитен) на территории края, к основным видам деятельности КГКУ «КТУ» отнесено строительство метро.

Вместе с тем согласно ведомственному проекту «Развитие транспортного комплекса» государственной программы края «Развитие транспортной системы»<sup>4</sup> (далее – государственная программа), мероприятия, связанные со строительством линии скоростного подземно-наземного легкорельсового транспорта, реализуются государственным предприятием края «Центр транспортной логистики».

Справочно. КГКУ «КТУ» являлось заказчиком на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации строительства первой линии метрополитена в г. Красноярске (контракт от 09.09.2019 на сумму 954,0 млн рублей заключен с акционерным обществом «Красноярский трест инженерно-строительных изысканий» (далее – АО «Красноярский ТИСИЗ»).

Жарков В.Н. (генеральный директор АО «Красноярский ТИСИЗ»), Митволь О.Л. (держатель акций, директор по инфраструктурным проектам АО «Красноярский ТИСИЗ») признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса РФ, и привлечены к уголовной ответственности, а также солидарной ответственности по предъявленным гражданским искам в отношении потерпевших – Учреждения и Федерального агентства железнодорожного транспорта (в пользу КГКУ «КТУ» надлежит взыскать 211,7 млн рублей, на момент проведения контрольного мероприятия взыскано 2,8 млн рублей).

С октября 2022 года в Арбитражном суде края находится на рассмотрении иск Учреждения о расторжении контракта от 09.09.2019 и взыскании денежных средств с подрядчика – АО «Красноярский ТИСИЗ» на сумму 526,4 млн рублей. В Октябрьском районном суде с августа 2024 года рассматривается дело о взыскании убытков по контракту от 09.09.2019 на сумму 17,7 млн рублей, ответчиками по которому также выступают Жарков В.Н., Митволь О.Л.

<sup>4</sup> Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п.

## Текущее состояние транспортного обслуживания населения в крае

Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 для достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» предусмотрено увеличение к 2030 году в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85% (далее – показатель национальной цели).

Этапы достижения показателя национальной цели предусмотрены в Федеральном проекте «Развитие общественного транспорта» национального проекта «Инфраструктура для жизни» (далее – Федеральный проект).

Справочно. Также распоряжением Минтранса России от 22.04.2025 № РС-84-р утверждены методические рекомендации по разработке программ развития (модернизации) общественного транспорта в субъектах РФ (далее – Распоряжение Минтранса России от 22.04.2025), направленные на повышение качества разработки программ развития (модернизации) общественного транспорта в субъектах РФ, определяющие цели, задачи, мероприятия и показатели для развития устойчиво функционирующих, безопасных, привлекательных и удобных для всех групп населения систем общественного транспорта в субъектах РФ и обеспечивающих достижение целевых значений показателей национального проекта «Инфраструктура для жизни». Разработку указанных программ в субъектах РФ рекомендуется осуществлять на основании распоряжения высшего исполнительного органа субъекта РФ.

Для достижения показателя национальной цели в крае к 2030 году необходимо обновить более 1 300 единиц общественного транспорта, в том числе автобусов – 1 270 единиц.

В соответствии с государственной программой:

1. В крае организовано более 1000 маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. Перевозку пассажиров по указанным маршрутам осуществляют порядка 180 хозяйствующих субъектов различных форм собственности. Ежедневно на маршруты регулярных перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом выходят более 3000 транспортных средств. Среднегодовой пассажиропоток составляет порядка 216 млн пассажиров.

2. Более 50% транспортных средств для перевозки пассажиров используются с превышением установленного заводом-изготовителем срока службы.

Отсутствие положительной динамики данного значения показателя в редакциях государственной программы с 2019 года свидетельствует о недостаточности мер по обновлению парка автотранспортных средств, предусмотренных транспортной стратегией края<sup>5</sup>.

В муниципальных образованиях Красноярской агломерации<sup>6</sup> и городах края с численностью населения свыше 50 тыс. человек эксплуатируется 2 243 единицы общественного транспорта, в том числе 1 993 автобуса, 119 трамваев, 111 троллейбусов, 20 электробусов. На конец 2024 года нормативному сроку соответствовало 59,8% автобусов.

<sup>5</sup> Утверждена приказом министерства транспорта от 09.01.2018 № 6/2-Н «Об утверждении транспортной стратегии Красноярского края до 2030 года».

<sup>6</sup> В Красноярскую агломерацию входят городские округа: Красноярск, ЗАТО г. Железногорск, Дивногорск, Сосновоборск, п. Кедровый, муниципальные районы: Березовский, Емельяновский, Манский, Сухобузимский, Балахтинский, Большемуртинский (согласно данным, размещенным на сайте <https://agglomeration-law.ru/krasnoyarsk>).

Среди 29 опорных населенных пунктов (далее – ОНП)<sup>7</sup> края:

наилучшее состояние общественного транспорта зафиксировано в городах Боготол, Бородино, Дудинка, пгт. Балахта, пгт. Нижний Ингаш, с.п. Хатанга (100% подвижного состава общественного транспорта имеет срок эксплуатации не старше нормативного), а также в пгт. Шушенское (96,4%), г. Кодинск (93,8%), г. Иланский (93,3%);

наихудшее состояние подвижного состава общественного транспорта отмечается в г. Уяре (срок эксплуатации не старше нормативного у 27,3% подвижного состава), г. Канске (26,6%), с. Ермаковском (12,5%), г. Назарово (9,7%).

В целях обновления подвижного состава общественного транспорта Правительству края в 2022 году<sup>8</sup> поручено предусмотреть выделение дополнительных средств ГПКК «Краевое автотранспортное предприятие»<sup>9</sup> и муниципальным автотранспортным предприятиям.

Для исполнения указанного поручения министерством транспорта проводился отбор муниципальных образований для приобретения КГКУ «КТУ» и дальнейшей передачи в муниципальную собственность автобусов. В качестве основного критерия отбора по обновлению подвижного состава пассажирского транспорта министерством транспорта определено наличие в автопарке транспортных средств старше 10 лет. Отсутствие регламентации указанной процедуры отбора не позволяет сделать вывод о достаточном учете потребности муниципальных образований в конкретных моделях автобусов.

Справочно. В 2025 году Минтранс России инициирована реализация программы льготного лизинга в рамках Федерального проекта, которая предусматривает предоставление субсидии акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» в размере 40% от стоимости транспортного средства базовой комплектации с последующей передачей в лизинг.

Основными условиями оказания федеральной поддержки являются:

приобретение транспортных средств, включая автобусы большого и среднего классов, работающие на газомоторном топливе, и малого класса;

приобретение подвижного состава, произведенного на территории РФ, не ранее, чем за 1 год до даты поставки по договору лизинга перевозчику, и соответствующих требованиям к базовым комплектациям;

обеспечение эксплуатации приобретаемого подвижного состава (или автобуса с аналогичными характеристиками, включая срок эксплуатации) не менее 5 лет на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, проходящих в границах городов и городских агломераций с населением более 50 тыс. человек;

показатель доли парка общественного транспорта (автобусов) в нормативном состоянии в агломерациях и городах с населением более 50 тыс. человек, определяемый в соответствии с Методикой, утвержденной Минтранс России, на момент подачи заявки менее 85%.

Заявка на участие в реализации данной программы направлена краем 30.04.2025.

Повышению качества транспортного обслуживания населения края, помимо нехватки автобусов в нормативном состоянии, препятствует кадровый дефицит водителей, имеющих категорию D и D1. В 2023-2024 годах в краевые государственные учреждения службы занятости поступили сведения от работодателей о потребности в 22,2 тыс. водителей<sup>10</sup> (всех категорий).

<sup>7</sup> Единый перечень ОНП РФ утвержден протоколом Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 16.12.2024 № 143пр.

<sup>8</sup> Протокол заседания Президиума Правительства Красноярского края от 10.01.2022 № 13п.

<sup>9</sup> В настоящее время – АО «Краевое автотранспортное предприятие» (далее – АО «Краевое АТП»).

<sup>10</sup> Источник: [https://trud.krskstate.ru/content/рынок\\_труда](https://trud.krskstate.ru/content/рынок_труда).

Согласно данным, представленным в Счетную палату, зафиксирован дефицит водительского состава для обеспечения пассажирских перевозок в следующих муниципальных образованиях, которым в проверяемый период передавались автобусы, приобретенные КГКУ «КТУ»:

Муниципальное образование и/или работодатель	Количество открытых вакансий, чел.		
	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024	по состоянию на 01.01.2025
г. Красноярск (АО «КПАТП № 5», АО «КПАТП № 7»)	201	196	194
г. Норильск	87	83	70
Богучанский район	13	15	14
АО «Краевое АТП»	75	97	95
ЗАТО г. Железногорск	данные отсутствуют	данные отсутствуют	30

Основной причиной дефицита водителей является недостаточный уровень оплаты труда. Тарифы на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, установленные министерством тарифной политики края<sup>11</sup>, не способствуют повышению уровня заработной платы водителям.

Министерством транспорта проводится работа с министерством тарифной политики края по внесению изменений в постановление Совета администрации края от 19.12.2007 № 494-п<sup>12</sup> в части рассмотрения возможности установления тарифов на маршруты регулярных перевозок методом индексации на инфляционную составляющую и установления специальных тарифов на определенные маршруты. До настоящего времени соответствующие изменения в указанное постановление не внесены.

Необеспеченность водителями приводит к неисполнению перевозчиками программ перевозок и нарушениям расписаний движения. Так, программа перевозок в г. Норильске в 2023 году выполнена лишь на 77,5%, в 2024 году – на 86,3%, в 1 квартале 2025 года – 86,3%; в ЗАТО г. Железногорск исполнение составило 85% в 2024 году.

### Администрируемые доходы, финансовое обеспечение и результативность использования средств

КГКУ «КТУ» является администратором доходов краевого бюджета и получателем бюджетных средств.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом зафиксирован рост администрируемых КГКУ «КТУ» доходов:

Администрируемые доходы	2023	2024	Темп роста, %
<b>Доходы всего, в том числе:</b>	<b>958,7</b>	<b>27 804,5</b>	<b>2 900,2</b>
доходы от предоставления имущества в аренду	733,4	7 879,5	1 074,4
штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба <sup>13</sup>	217,2	999,2	460,0

<sup>11</sup> Согласно Закону Красноярского края от 16.03.2017 № 3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» регулируемые тарифы на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях устанавливаются не менее чем на один год на основании документов, представленных перевозчиками в исполнительный орган в области тарифного регулирования.

<sup>12</sup> «Об установлении регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщениях, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении на территории Красноярского края».

<sup>13</sup> В том числе возмещение ущерба от Жаркова В.Н., Митволя О.Л.: в 2023 году – 167,5 тыс. рублей, в 2024 году – 999,2 тыс. рублей.

Администрируемые доходы	2023	2024	Темп роста, %
прочие доходы от компенсации затрат бюджета <sup>14</sup>	x	18 925,8	x
прочие доходы	8,0	0,01	0,1

Информация о размерах средств, доведенных до Учреждения в 2023-2024 годах, и об исполнении бюджетной сметы приведена в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	2023			2024		
	утверждено, тыс. рублей	исполнено		утверждено, тыс. рублей	исполнено	
		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>2 350 281,1</b>	<b>1 316 068,3</b>	<b>56,0</b>	<b>1 219 760,6</b>	<b>1 213 071,7</b>	<b>99,5</b>
обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	31 957,3	31 313,3	98,0	34 271,1	33 614,6	98,1
обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет доходов от сдачи в аренду имущества	733,4	641,4	87,5	10 654,9	6 828,3	64,1
организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам пригородного и междугородного сообщения по регулируемым тарифам	0,1	-	x	0,1	0,0004	0,4
текущий ремонт зданий, сооружений, обустройство территории и оснащение техническими средствами обеспечения транспортной безопасности автовокзалов и (или) автостанций, находящихся в собственности Красноярского края	28 412,3	19 068,0	67,1	x	x	x
приобретение автобусов, адаптированных для пользования всеми категориями инвалидов и других маломобильных групп населения	5 762,0	5 762,0	100,0	7 003,0	7 003,0	100,0
приобретение автобусов в целях обновления подвижного состава для организации перевозок пассажиров	1 250 000,0	1 246 024,0	99,7	100 000,0	100 000,0	100,0
приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования за счет средств федерального бюджета (специальный казначейский кредит)	997 866,0	10 646,3	1,1	985 404,3	985 404,3	100,0
приобретение специализированной техники в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении на территории края публичных и массовых мероприятий, обеспечения безопасности дорожного движения	35 550,0	2 613,3	7,4	30 977,1	30 977,1	100,0
выполнение научно-исследовательских работ по разработке регионального стандарта транспортного обслуживания и регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения, а также актуализации документов транспортного планирования Красноярской городской агломерации	x	x	x	22 950,0	22 950,0	100,0
приобретение транспортных средств министерством транспорта Красноярского края <sup>15</sup>	x	x	x	28 500,0	26 294,3	92,3

Основным источником финансирования мероприятий, реализуемых КГКУ «КТУ», являлись средства краевого бюджета (60,6% от общего объема расходов в 2023-2024 годах).

В 2023 году бюджетные назначения не исполнены на 44,0%, в том числе расходы на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования за счет средств специального казначейского кредита исполнены на 1,1%, на приобретение специализированной техники для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности – на 7,4%, что обусловлено нарушением контрагентами сроков поставки транспортных средств (поставка осуществлена в 1 квартале 2024 года).

<sup>14</sup> В результате заключения мирового соглашения о досудебном урегулировании спора ООО «Проектно-изыскательский институт линейных газотранспортных объектов» осуществлена компенсация затрат бюджета, связанных с оплатой в 2020-2021 годах некачественно выполненных работ по разработке проектно-сметной документации на подготовительный период строительства первой линии метрополитена в г. Красноярске.

<sup>15</sup> Информация о расходах имеет гриф «Для служебного пользования».

### Расходы на обеспечение деятельности Учреждения

Расходы на обеспечение деятельности КГКУ «КТУ» в 2023 году составили 32,0 млн рублей (2,4% в структуре расходов), в 2024 году – 40,4 млн рублей (3,3%). Увеличение объема финансового обеспечения деятельности Учреждения на 8,4 млн рублей обусловлено, в основном, ростом доходов, полученных КГКУ «КТУ» от сдачи в аренду имущества: в период с 02.05.2024 по 29.10.2024 Учреждением предоставлялись в аренду АО «Краевое АТП» 26 автобусов.

*Справочно.* На основании приказа агентства по управлению государственным имуществом края от 26.09.2024 имущество изъято в государственную казну края (акт приема-передачи от 30.10.2024) и внесено в качестве вклада в уставный капитал АО «Краевое АТП».

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки в финансово-хозяйственной деятельности министерства транспорта и КГКУ «КТУ»:

1. В нарушение пункта 2.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет краевых государственных казенных учреждений, подведомственных министерству транспорта Красноярского края, утвержденного приказом министерства транспорта от 11.12.2018 № 5/107-Н (далее – Порядок № 5/107-Н), Учреждением нарушен срок предоставления в министерство транспорта обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на 2024 год.

Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Министерством транспорта не внесены изменения в пункт 2.4 Порядка № 5/107-Н в связи с трансформацией с 2024 года структуры государственных программ края.

3. Допущены нарушения и недостатки при нормировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций подведомственных министерству транспорта учреждений:

3.1. Министерством транспорта с 2021 года не устанавливались требования к закупаемым товарам, работам, услугам в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановления Правительства края от 09.02.2016 № 46-п<sup>16</sup>.

Так, приказом министерства транспорта от 21.12.2016 № 5/88-Н установлены требования к закупаемым министерством транспорта и подведомственными ему учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг на 2017–2020 годы (путем ежегодного внесения изменений в приказ). С 2021 года в указанный приказ изменения не вносились, иным нормативным правовым актом указанные требования не утверждались.

<sup>16</sup> «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым органами государственной власти Красноярского края, подведомственными им краевыми государственными казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Красноярского края, государственными органами Красноярского края, органом управления территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края отдельным видам товаров, работ, услуг».

3.2. Установлено наличие двух приказов министерства транспорта, регулирующих одни и те же правоотношения: от 21.12.2016 № 5/90-Н<sup>17</sup> (далее – приказ № 5/90-Н) и от 08.06.2021 № 5/32-Н<sup>18</sup> (далее – приказ № 5/32-Н).

В целях недопущения правоприменителями ошибок, неактуальный нормативный правовой акт (приказ № 5/90-Н) целесообразно признать утратившим силу.

3.3. В приказе № 5/32-Н:

1) отсутствуют нормативные ограничения по количеству товаров для расчета нормативных затрат на приобретение отдельных видов нефинансовых активов, отнесенных к сфере информационно-коммуникационных технологий (ноутбук, принтер, видеорегиистратор и пр.), мебели (кресло руководителя, стол письменный, стул офисный и пр.);

2) применяемая формулировка «по мере необходимости» допускает возможность приобретения товаров в любом количестве;

3) зафиксировано многократное завышение предельной цены отдельных позиций по сравнению с минимальной рыночной стоимостью (до 12,8 раз), предусмотренное оснащение каждого служебного кабинета холодильником, кофемашиной и микроволновой печью позволяет приобретать товары в чрезмерном количестве и с излишними потребительскими свойствами, что противоречит основной цели нормирования – ограничению затрат при осуществлении закупок, нарушает требования части 2 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, создает риски избыточных расходов краевого бюджета;

4) нормативы затрат подведомственным министерству транспорта учреждений на приобретение транспортных средств в диапазоне от 1,5 до 5,0 млн рублей значительно превышают соответствующие нормативы, установленные для органов государственной власти и государственных органов края постановлением Правительства края от 11.03.2016 № 100-п<sup>19</sup> (от 1,0 до 2,0 млн рублей).

Учитывая, что основной целью создания казенных учреждений является исполнение отдельных полномочий исполнительных органов и их деятельность осуществляется исключительно за счет бюджетных средств, создание условий, улучшающих положение казенных учреждений по сравнению с исполнительными органами края, в ведомственном подчинении которых они находятся, не является обоснованным и экономически оправданным и влечет за собой риски избыточного расходования бюджетных средств.

Так, в 2024 году КГКУ «КТУ» приобретено два легковых автомобиля: «Москвич 6» стоимостью 2,6 млн рублей и «NAVAL City DARGO» стоимостью

<sup>17</sup> «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций краевого государственного казенного учреждения «Краевое транспортное управление».

<sup>18</sup> «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства транспорта Красноярского края и краевых государственных казенных учреждений, подведомственных министерству транспорта Красноярского края».

<sup>19</sup> «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Красноярского края и подведомственных им краевых государственных казенных учреждений (за исключением краевых государственных казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное задание на оказание государственных услуг, выполнение работ), государственных органов Красноярского края, органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края» (далее – постановление № 100-п).

3,3 млн рублей, что свидетельствует об избыточных расходах краевого бюджета в размере 1,9 млн рублей<sup>20</sup>.

4. Зафиксировано несоответствие устава Закону края от 05.06.2008 № 5-1732 «О порядке безвозмездной передачи в муниципальную собственность имущества, находящегося в государственной собственности края, и безвозмездного приема имущества, находящегося в муниципальной собственности, в государственную собственность края», а также постановлениям Правительства края от 31.07.2014 № 337-п<sup>21</sup>, от 13.08.2015 № 441-п<sup>22</sup> в части полномочий учредителя при принятии решений о закреплении и отчуждении имущества.

При проверке осуществления Учреждением расходов на оплату труда установлено следующее:

1. Расходы на оплату труда работников составили: в 2023 году – 20,7 млн рублей, в 2024 году – 23,2 млн рублей.

2. В 2024 году среднемесячная заработная плата работников Учреждения (за исключением заработной платы по должностям «руководитель», «заместитель руководителя», «главный бухгалтер») составила 75,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2023 годом на 5,4%.

Информация о заработной плате работников представлена в таблице:

Категории должностей	2023			2024		
	средне-списочная численность, чел.	среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	уровень соотношения <sup>23</sup>	средне-списочная численность, чел.	среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	уровень соотношения
Руководитель	1,0	135,7	1,9	1,0	139,5	1,8
Первый заместитель руководителя	1,0	106,7	1,5	1,0	116,8	1,5
Заместитель руководителя по управлению перевозками	1,0	101,6	1,4	1,0	110,4	1,5
Заместитель руководителя по техническим вопросам	1,0	104,9	1,5	1,0	109,1	1,4
Главный бухгалтер	1,0	98,9	1,4	1,0	106,5	1,4
Работники учреждения	17,0	71,9	x	18,0	75,8	x

3. В нарушение пункта 11 статьи 6 Закона края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» в бюджетной смете КГКУ «КТУ» не выделен объем средств на осуществление выплат стимулирующего характера руководителю.

4. Произведены незаконные выплаты стимулирующего характера работникам КГКУ «КТУ», нанесшие ущерб краевому бюджету в размере 439,1 тыс. рублей:

1) в 1 квартале 2023 года по результатам деятельности за 4 квартал 2022 года руководителю КГКУ «КТУ» осуществлены выплаты за важность выполняемой

<sup>20</sup> Разница между стоимостью двух приобретенных Учреждением автомобилей (5,9 млн рублей) и стоимостью, максимально предусмотренной постановлением № 100-п (2 млн рублей за 1 автомобиль).

<sup>21</sup> «Об утверждении Порядка закреплении имущества, находящегося в собственности Красноярского края, на праве оперативного управления за краевыми государственными учреждениями, Порядка передачи имущества, находящегося в собственности Красноярского края, краевым унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения или оперативного управления и Порядка принятия решений об изъятии у краевых казенных предприятий, краевых государственных учреждений закрепленного за ними на праве оперативного управления излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества».

<sup>22</sup> «Об утверждении примерных форм уставов краевых государственных учреждений».

<sup>23</sup> Здесь и далее в таблице «уровень соотношения» – предельные уровни соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, его заместителей и главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников КГКУ «КТУ».

013796  
работы, степень самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и за интенсивность и высокие результаты работы в сумме 89,6 тыс. рублей. В связи с тем, что данный работник принят в Учреждение на должность руководителя только с 24.01.2023, осуществление ему выплат по результатам деятельности за 4 квартал 2022 года является неправомерным (согласно постановлению Правительства края от 30.09.2013 № 499-п<sup>24</sup> выплаты устанавливаются по результатам деятельности в предыдущем квартале);

2) в 1 квартале 2024 года осуществлены выплаты за интенсивность и высокие результаты работы по итогам 4 квартала 2023 года в размере 183,7 тыс. рублей руководителю, заместителям руководителя и главному бухгалтеру Учреждения по критерию «эффективность финансово-экономической деятельности (освоение бюджетных ассигнований в полном объеме)» (далее – выплаты стимулирующего характера) за исполнение кассового плана.

В соответствии с постановлением № 499-п предельный размер выплат при исполнении кассового плана в размере 90%–95% составляет 25% к окладу, при исполнении кассового плана 96%–100% – 30% к окладу.

Фактически кассовый план КГКУ «КТУ» в 4 квартале 2023 года исполнен на 31,1%, то есть показатели исполнения кассового плана для возможности осуществления выплат не достигнуты. Таким образом, выплаты в размере 30% к окладу произведены в нарушение постановления № 499-п.

Справочно. Согласно пояснениям Учреждения к акту о результатах контрольного мероприятия от 13.05.2025, принимались отдельные меры для своевременной поставки транспортных средств и исполнения кассового плана. Так, руководителем и первым заместителем руководителя КГКУ «КТУ» в декабре 2023 года осуществлены командировки в целях контроля за исполнением условий государственных контрактов на поставку автобусов и специализированной техники. Вместе с тем, несмотря на готовность 19.12.2023 транспортных средств (автобусов) к отправке (подтверждается фотофиксацией, произведенной руководителем КГКУ «КТУ» во время командировки), в установленный контрактом срок поставка автобусов не произведена (согласно уведомлению поставщика от 20.02.2024 автобусы в количестве 92 единиц доставлены в г. Красноярск только 20.02.2024).

Кроме того, дополнительные пояснения КГКУ «КТУ» лишь частично подтверждают объективность причин нарушения срока при поставке специализированной техники стоимостью 31,0 млн рублей (неблагоприятные погодные условия и дорожно-транспортное происшествие), причины несвоевременной поставки 92 автобусов не приведены.

Следует отметить, что постановлением № 499-п не предусмотрена возможность учета принимаемых мер по исполнению кассового плана при установлении соответствующих выплат стимулирующего характера.

Также в соответствии с условиями контрактов поставщик обязан уведомить заказчика о времени и дате доставки: автобусов – не менее чем за 7 дней, специализированной техники – не менее чем за 3 дня. В связи с тем, что уведомления от поставщиков о времени и дате доставки транспортных средств в 2023 году не поступали, КГКУ «КТУ» могли быть приняты меры по уменьшению кассового плана в декабре 2023 года в связи с непоставкой техники в установленные контрактами сроки.

3) двум работникам, замещавшим в период с 02.05.2023 по 31.12.2024 должность заместителя руководителя по техническим вопросам, осуществлены выплаты в размере 165,8 тыс. рублей<sup>25</sup>, за достижение показателей «обеспечение эффективной деятельности структурных подразделений» и «выполнение структурными подразделениями плана работы учреждения», предусмотренных

<sup>24</sup> «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных казенных учреждений, подведомственных министерству транспорта Красноярского края» (далее – постановление № 499-п).

<sup>25</sup> За период с 02.05.2023 по 31.12.2024.

постановлением № 499-п. Вместе с тем осуществление заместителем руководителя по техническим вопросам руководящих или курирующих функций в отношении структурных подразделений не предусмотрено, следовательно, выплаты за достижение вышеуказанных показателей не могли быть произведены.

5. Установлено, что в результате неоднократных изменений должностной инструкции заместителя руководителя по техническим вопросам снизились квалификационные требования к уровню образования работника, замещающего данную должность, а также исключение из полномочий руководящих функций, в том числе полномочий по принятию управленческих решений, контролю исполнения задач и обеспечению эффективного функционирования курируемых структурных подразделений.

Кроме того, 6 из 14 позиций, отнесенных к должностным обязанностям заместителя руководителя по техническим вопросам, совпадают с обязанностями главного специалиста отдела перевозок и технической поддержки, курируемого другим заместителем руководителя.

Указанные факты подтверждают несоответствие функций, фактически выполняемых работниками, замещающими должность заместителя руководителя по техническим вопросам, уровню занимаемой должности, что свидетельствует о неэффективном использовании средств краевого бюджета на оплату труда данного работника в размере 378,0 тыс. рублей<sup>26</sup>.

6. Осуществление стимулирующих выплат руководителю, его заместителям и главному бухгалтеру по критерию «выполнение структурными подразделениями плана работы учреждения», установленному постановлением № 499-п, производилось в отсутствие надлежащим образом оформленного и утвержденного документа – плана работы Учреждения.

#### Расходы на приобретение пассажирского транспорта

Наибольшая доля в структуре расходов КГКУ «КТУ» приходилась на приобретение пассажирского транспорта: в 2023 году – 1 262,4 млн рублей, или 95,9% от общего объема расходов, в 2024 году – 1 092,4 млн рублей, или 90,1%.

В 2023 году не достигнут предусмотренный государственной программой ожидаемый результат мероприятия по приобретению пассажирского транспорта за счет средств специального казначейского кредита: в связи с нарушением срока поставки в 2023 году приобретен только 1 из 93 автобусов.

В 2023-2024 годах КГКУ «КТУ» приобретено 253 автобуса, в том числе марок «ПАЗ» – 153 единицы, «ЛиАЗ» – 62 единицы, «ГАЗ» – 20 единиц, «НЕФАЗ» – 10 единиц, «YOTONG» – 5 единиц, «FOTON» – 2 единицы, «УРАЛ» (вахтовый автобус) – 1 единица:

Местонахождение	Количество автобусов, ед.	Стоимость, тыс. рублей
<i>Автобусы, приобретенные за счет средств специального казначейского кредита*</i>		
г. Енисейск	7	63 922,3
г. Норильск	6	111 600,0
ЗАО г. Железногорск	22	303 111,4
ЗАО г. Зеленогорск	14	190 976,0
Богучанский район	6	87 047,2
Кежемский муниципальный округ	8	47 159,7

<sup>26</sup> Разница в расходах на оплату труда работников, замещающих должность заместителя руководителя Учреждения по техническим вопросам и главного специалиста отдела перевозок и технической поддержки.

Местонахождение	Количество автобусов, ед.	Стоимость, тыс. рублей
Мотыгинский район	4	31 901,2
АО «Краевое АТП»	26	160 332,8
<b>Итого по мероприятию</b>	<b>93</b>	<b>996 050,6</b>
<i>Автобусы, приобретенные за счет средств краевого бюджета*</i>		
г. Ачинск	10	100 000,0
г. Енисейск	19	157 845,0
г. Красноярск (АО «ЖПАТП № 5, АО «ЖПАТП № 7)	11	156 375,7
г. Норильск	5	92 025,5
ЗАТО г. Железногорск	26	258 739,5
ЗАТО г. Зеленогорск	33	261 786,3
с.п. Хатанга	2	9 233,7
Бирилюсский муниципальный округ	7	62 301,0
Богучанский район	12	68 436,7
Большеулуйский район	6	42 198,9
Ермаковский район	1	5 875,7
Кежемский муниципальный округ	16	79 779,6
Курагинский район	2	12 017,4
Мотыгинский район	8	39 409,0
<b>Итого по мероприятию</b>	<b>158</b>	<b>1 346 024,0</b>
<i>Автобусы, приобретенные за счет средства краевого бюджета, для пользования всеми категориями инвалидов и других маломобильных групп населения**</i>		
г. Ачинск	1	7 003,0
АО «Краевое АТП»	1	5 762,0
<b>Итого по мероприятию</b>	<b>2</b>	<b>12 765,0</b>
<b>Всего</b>	<b>253</b>	<b>2 354 839,6</b>

\* в соответствии с государственной программой.

\*\* в соответствии с государственной программой края «Развитие системы социальной поддержки граждан».

Из краевой в муниципальную собственность переданы 226 автобусов, 27 автобусов переданы в АО «Краевое АТП» в качестве вклада в уставный капитал.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки при передаче и использовании автобусов:

1. Отмечены значительные временные интервалы между приобретением транспортных средств и началом их использования по назначению. Так, три месяца и более осуществлялась передача отдельных транспортных средств в собственность муниципальных образований края г. Енисейск, ЗАТО г. Железногорск, Бирилюсский и Кежемский муниципальные округа, Богучанский и Мотыгинский районы; период от даты приобретения автобуса до передачи в собственность г. Ачинска составил 161 день.

2. Зафиксированы факты длительного простоя отдельных единиц транспортных средств после их передачи в муниципальную собственность: в г. Енисейске (до 392 дней), в Богучанском районе (до 303 дней), с.п. Хатанга (до 272 дней), Мотыгинском районе (до 215 дней), ЗАТО г. Железногорск (до 202 дней), в Курагинском районе (до 428 дней).

3. За счет средств специального казначейского кредита планировалось приобретение 93 автобусов на сумму 997,9 млн рублей в рамках соглашения от 23.08.2023 № 12-105/с между Минстроем России, Минтранс России и Правительством края (далее – соглашение № 12-105/с).

Справочно. Предоставление краю специального казначейского кредита на финансовое обеспечение реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ (в том числе на мероприятие по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта), осуществлено в рамках соглашения от 27.11.2023 № 2023-00248, заключенного между Федеральным казначейством и Правительством края. Возврат кредита осуществляется в период с 2025 по 2038 годы с учетом процентов за пользование (3% годовых).

В целях приобретения транспортных средств КГКУ «КТУ» заключены государственные контракты на общую сумму 996,1 млн рублей:

ООО «Торговая компания «ТомАвто» – 92 автобуса на сумму 985,4 млн рублей (государственный контракт от 23.10.2023);

ООО «Карьерные машины» – 1 автобус на сумму 10,7 млн рублей (государственный контракт от 27.11.2023).

Остаток средств в сумме 1,8 млн рублей возвращен в федеральный бюджет путем частичного досрочного погашения задолженности.

В связи с нарушением ООО «Торговая компания «ТомАвто» срока поставки автобусов на 74 календарных дня, а также несвоевременным предоставлением заказчику информации о привлеченном соисполнителе, Учреждением в адрес поставщика направлено требование об оплате штрафа и неустойки на общую сумму 39,1 млн рублей.

Впоследствии КГКУ «КТУ» принято решение о списании указанной суммы в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом<sup>27</sup> (далее – Правила № 783).

Учитывая, что Правила № 783 разработаны для поддержки исполнителей контрактов в условиях экономических санкций и разрыва логистических цепочек, основанием списания неустойки должна являться невозможность исполнения обязательств, обусловленная введением санкций и мер ограничительного характера.

Справочно. Указанный вывод подтверждается судебной практикой (постановления Четвертого арбитражного апелляционного суда от 19.03.2025 № 04АП-400/2025, Шестого арбитражного апелляционного суда от 24.09.2024 № 06АП-4540/2024, Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.03.2025 № 13АП-35754/2024).

В соответствии с дополнительными пояснениями Учреждения к акту о результатах контрольного мероприятия от 13.05.2025 автобусы были готовы к отправке уже 19.12.2023, при этом фактическая поставка произведена только 20.02.2024.

С учетом вышеизложенного, а также в связи с отсутствием документального подтверждения влияния санкций и мер ограничительного характера на своевременность поставки автобусов, списание КГКУ «КТУ» штрафа и неустойки в размере 39,1 млн рублей произведено без достаточных оснований.

4. Установлено, что 4 автобуса, переданных в муниципальную собственность, до настоящего времени не используются.

Так, автобус «ПАЗ 320405-04» стоимостью 6,1 млн рублей, приобретенный за счет средств специального казначейского кредита, не используется в связи с отменой с 01.07.2024 маршрута № 104 в г. Енисейске и наличия в соглашении № 12-105/с условия, закрепляющего приобретенные транспортные средства за конкретными маршрутами и не позволяющего использовать их на иных маршрутах.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ одобрены предложения Правительства края по расширению перечня

<sup>27</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783.

маршрутов, на которых могут использоваться автобусы<sup>28</sup>. Вместе с тем на момент завершения контрольного мероприятия соответствующее дополнительное соглашение к соглашению № 12-105/с не заключено.

Также в Богучанском районе в связи с неисправностью блока управления компьютером и нехваткой водителей не используются два автобуса («ЛиАЗ 529265» стоимостью 16,4 млн рублей и «ПАЗ 4234-04» стоимостью 5,2 млн рублей), приобретенные за счет средств специального казначейского кредита и переданные в муниципальную собственность 29.03.2024.

Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств специального казначейского кредита на сумму 27,7 млн рублей (при этом проценты за пользование кредитом составляют 3% годовых).

Кроме того, Ермаковским районом не используется автобус «ПАЗ 320405-04, переданный в муниципальную собственность в сентябре 2023 года, автобус до настоящего времени не поставлен на регистрационный учет, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета на сумму 5,9 млн рублей.

Согласно информации главы Ермаковского района данная модель автобуса предназначена для городских перевозок, и ее использование на маршрутах между населенными пунктами района нецелесообразно. При этом вопрос обновления пассажирского транспорта в опорном населенном пункте с. Ермаковское стоит особенно остро, только 12,5% парка подвижного состава пассажирского транспорта имеет срок эксплуатации не старше нормативного.

Факты неэффективного использования автобусов свидетельствуют о недостаточном выполнении министерством транспорта бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

5. Анализ информации муниципальных образований края, в собственность которых передавались автобусы, приобретенные КГКУ «КТУ», показал, что зафиксированы многочисленные поломки транспортных средств, приведшие к их простоям, а в отдельных случаях – к дополнительным расходам на ремонт.

Справочно. В 5 муниципальных образованиях на автобусах марки «ПАЗ» выявлено 25 случаев неисправности топливного насоса (по причине заводского брака), в связи с чем простой транспортных средств составлял до 72 дней;

недостатки в работе автоматической коробки передач автобусов марки «ЛиАЗ» и «НЕФАЗ» отмечены в 24 случаях в 3 муниципальных образованиях (длительные простои из-за данной неисправности не зафиксированы);

поломки электронного блока управления зафиксированы на автобусах марки «ПАЗ» в 32 случаях в 7 муниципальных образованиях (расходы на устранение неисправностей составили: в Мотыгинском районе – 81,0 тыс. рублей, в Бирилюсском районе – 243,0 тыс. рублей (простой транспорта до 20 дней), в г. Енисейске – 385,0 тыс. рублей (простой транспорта до 224 дней), в ЗАТО г. Железногорск – 111,7 тыс. рублей (простой транспорта до 19 дней), в ЗАТО г. Зеленогорск (транспорт простаивал до 79 дней);

<sup>28</sup> Протокол заочного голосования от 21.03.2025 № 27пр.

в г. Норильске на автобусах марки «ЛИАЗ» зафиксировано 8 случаев разрушения насосов GPV (в зимний период транспортные средства с указанной неисправностью эксплуатировались; стоимость замены одного насоса (планируется в летний период) составляет 277,0 тыс. рублей);

Мотыгинским районом отмечена недостаточная герметичность салона автобуса марки «ПАЗ 4234-04», что приводит к присутствию в салоне дорожной пыли и сквозняков.

6. Установлены факты модификации транспортных средств в целях соблюдения норм температурного режима и уменьшения теплопотерь, что повлекло дополнительные расходы перевозчиков.

Так, производились дополнительные расходы на комплектацию девяти автобусов марки «ГАЗ А65R52» в целях улучшения технических характеристик, соблюдения норм температурного режима, уменьшения теплопотерь, повышения комфорта пассажиров: в шести автобусах установлены дополнительные отопительные приборы на сумму 195,0 тыс. рублей (Мотыгинский район, АО «Краевое АТП»), в трех автобусах – кондиционеры на сумму 660 тыс. рублей (Мотыгинский район).

7. Значения коэффициента выпуска автобусов на линию свидетельствуют о низкой эффективности их использования: на линию выходят от 10% до 80% подвижного состава (кроме Богучанского района).

8. В результате реализации мероприятий государственной программы по приобретению автобусов в г. Енисейске и ЗАТО г. Зеленогорск состояние автопарка улучшилось на 60%, в г. Красноярске (АО «КПАТП № 5», АО «КПАТП № 7») – на 40%, в ЗАТО г. Железногорск и с.п. Хатанга изменение состояния автопарка не зафиксировано, в Кежемском районе все автобусы находятся в нормативном состоянии.

Приобретение специализированной техники в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении на территории края публичных и массовых мероприятий, обеспечения безопасности дорожного движения (далее – мероприятие по приобретению специализированной техники)

Законом Красноярского края от 20.04.2023 № 5-1744 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» предусмотрены средства краевого бюджета в размере 35,6 млн рублей на реализацию мероприятия по приобретению специализированной техники.

В соответствии со статьей 3 Закона края от 20.12.2012 № 3-1011<sup>29</sup> (далее – Закон края № 3-1011) расходы на финансирование возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности могут быть включены в краевой бюджет на очередной финансовый год при соблюдении следующих условий:

расходы предусмотрены нормативными правовыми актами Правительства края и включены в государственные программы края, утвержденные в установленные сроки Правительством края по согласованию с Законодательным Собранием края (в части дополнительного финансирования обязанностей полиции);

<sup>29</sup> «О дополнительном финансировании возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Красноярского края».

расходы на финансирование возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, включенные в государственные программы края, указаны отдельно от расходов на иные цели.

В целях соблюдения указанных условий постановлением Правительства края от 31.03.2023 № 243-п внесены изменения в постановление Правительства края от 07.07.2014 № 275-п<sup>30</sup> (далее – постановление № 275-п), предусматривающие реализацию мероприятия по приобретению специализированной техники (со сроком реализации мероприятия в 2023 году).

Постановлением Правительства края от 16.05.2023 № 405-п внесены изменения в государственную программу, предусматривающие реализацию мероприятия по приобретению специализированной техники со сроком реализации мероприятия также в 2023 году.

Таким образом, расходы на реализацию мероприятия по приобретению специализированной техники включены в краевой бюджет в нарушение условия, установленного статьей 3 Закона края № 3-1011: до внесения соответствующих изменений в государственную программу.

По согласованию с ГУ МВД России по краю уменьшено количество приобретаемых транспортных средств с 14 до 10 единиц.

Учреждением в 2023 году приобретено 3 автомобиля «Lada 4x4» на общую сумму 2,6 млн рублей.

В связи с недопоставкой автомобилей остаток неиспользованных в 2023 году средств перенесен на 2024 год. При переносе средств, не использованных в 2023 году, на 2024 год не учтено, что изменения в постановление № 275-п и государственную программу, предусматривающие изменение срока реализации мероприятия (2024 год), не внесены.

В 2024 году закуплено 7 автомобилей марки «ГАЗ модификации N1SBSM» на общую сумму 31,0 млн рублей. Распоряжением Правительства края от 31.05.2024 № 439-р указанное имущество передано из государственной собственности края в безвозмездное пользование федеральному казенному учреждению «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения ГУ МВД России по Красноярскому краю».

Разработка регионального стандарта транспортного обслуживания (РСТО) и регионального комплексного плана транспортного обслуживания (РКПТО) населения, а также актуализация документов транспортного планирования Красноярской городской агломерации

Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ<sup>31</sup> внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ<sup>32</sup> (далее – Закон № 220-ФЗ) и введены понятия регионального комплексного плана транспортного обслуживания

<sup>30</sup> «О дополнительном финансировании возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Красноярского края».

<sup>31</sup> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>32</sup> «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

населения (далее – РКПТО) и регионального стандарта транспортного обслуживания населения (далее – РСТО).

В нарушение пункта 4.1 части 4 статьи 2 Закона № 220-ФЗ до настоящего времени не принят нормативный правовой акт края, устанавливающий порядок подготовки и реализации РКПТО.

Разработка РКПТО и РСТО осуществлялась в соответствии с государственным контрактом от 03.06.2024, заключенным между КГКУ «КТУ» и ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Цена контракта составила 76,5 млн рублей, что на 25% ниже начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), в том числе 23,0 млн рублей – на разработку в 2024 году РКПТО и РСТО, 53,5 млн рублей – на актуализацию в 2025 году документов транспортного планирования.

До настоящего времени не реализованы полномочия Правительства края по утверждению РКПТО и РСТО, установленные статьей 5 Закона края от 16.03.2017 № 3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае». При этом требования федерального законодательства о необходимости разработки субъектами РФ указанных документов транспортного планирования введены в ноябре 2022 года и вступили в силу с марта 2024 года, а работы по разработке РСТО и РКПТО приняты 09.12.2024.

#### Ремонт автовокзала в г. Минусинске

Согласно обращению министерства транспорта в адрес Губернатора края от 28.07.2022 в связи с проведением в 2023 году празднования 200-летия города Минусинска актуальным является приведение в надлежащее состояние одного из ключевых объектов транспортной инфраструктуры г. Минусинска – автовокзала.

*Справочно.* Двухэтажное здание автовокзала общей площадью 1081,6 кв. м построено в 1976 году и пришло к естественному физическому и моральному износу (последний капитальный ремонт производился в 2011-2012 годах).

В период до 30.01.2023, а также с 11.03.2024 здание закреплено за ГПКК «Красноярскавтотранс» на праве хозяйственного ведения (с февраля 2023 года до марта 2024 года автовокзал находился в оперативном управлении КГКУ «КТУ»).

Ежедневно автовокзалом осуществляется более 200 рейсов, маршрутная сеть насчитывает более 25 междугородних и более 20 пригородных маршрутов, пропускная способность составляет около 420 человек, или более 150 тыс. человек в год.

На ремонт автовокзала в 2023 году запланированы средства краевого бюджета в размере 28,4 млн рублей, фактически исполнено 19,1 млн рублей.

Сроки проведения закупочных процедур не могли обеспечить выполнение работ к запланированному сроку: празднование 200-летия города Минусинска проводилось с 18 по 20 августа 2023 года, а государственные контракты на выполнение работ по текущему ремонту здания автовокзала в г. Минусинске, обустройству его территории и оснащению средствами обеспечения транспортной безопасности (21,7 млн рублей) (далее – контракт на ремонт автовокзала), а также на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения (4,0 млн рублей) заключены 2 и 28 августа 2023 года соответственно.

Установлены нарушения, допущенные государственным заказчиком – КГКУ «КТУ» при обосновании НМЦК и приемке работ по контракту на ремонт автовокзала:

1. Поступившие ценовые предложения для расчета НМЦК не включали расчет цен с детализацией по видам подлежащих выполнению работ и применяемых материалов в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, что не способствует определению объективных и экономически обоснованных затрат на выполнение работ и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Установлены факты неверного отражения данных в документе о приемке (форма КС-2): не приведена сметная стоимость работ в текущем уровне цен по итогам каждого раздела; сумма значений по отдельным позициям акта не равна итоговой стоимости работ, что нарушает требования приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр<sup>33</sup>.

3. Установлено отсутствие у заказчика исполнительной документации (согласно пояснениям Учреждения журналы выполненных работ, а также иные документы, входящие в состав исполнительной документации, подрядчиком заказчику не предоставлялись).

Приемка работ в отсутствие исполнительной документации и документов, удостоверяющих качество материалов и оборудования, использованных при выполнении этих работ (асфальтобетонной смеси, светильников, плитки для облицовки крыльца) нарушает требования статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.4.9 контракта на ремонт автовокзала.

4. Приемка работ (с замечаниями) и оплата в размере 14,3 млн рублей произведена заказчиком в объеме, меньше предусмотренного контрактом на ремонт автовокзала. При этом объем и стоимость работ, выполненных ненадлежащим образом, заказчиком не устанавливались, что в совокупности с отсутствием исполнительной документации и документов, подтверждающих качество примененных материалов и оборудования, не позволяет сделать вывод о соответствии стоимости оплаченных и выполненных работ.

Приемка заказчиком работ, не соответствующих условиям контракта, при наличии замечаний, не устраненных подрядчиком, нарушает требования части 8 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, препятствует соблюдению законных интересов государства и общества, не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также повышает риски направления дополнительных бюджетных средств на устранение нарушений и недостатков, допущенных при выполнении работ.

Визуальный осмотр, проведенный Счетной палатой, подтверждает недостаточное качество выполненных наружных работ: плитка<sup>34</sup>, использованная на пандусах, не обеспечивает безопасное передвижение (скользкая); брусчатка во дворе автовокзала имеет значительные зазоры при примыкании к асфальту

<sup>33</sup> «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации».

<sup>34</sup> Плитка не имеет документов, подтверждающих соответствие качеству.

и бордюрам; часть фонарей на прилегающей к автовокзалу территории демонтирована в процессе ремонтных работ, при этом оставлена часть конструкций, в которых в открытом доступе находится электрическая проводка.

Государственный контракт на ремонт автовокзала расторгнут 22.07.2024 по инициативе заказчика. КГКУ «КТУ» в адрес подрядчика (ООО «Двин») направлены претензии с требованием об уплате неустойки.

Спор между контрагентами о взыскании неустойки с ООО «Двин» в сумме 2,6 млн рублей и необоснованного обогащения с КГКУ «КТУ» в сумме 1,8 млн рублей разрешается в судебном порядке.

Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа

КГКУ «КТУ» осуществляет функции государственного заказчика при реализации мероприятия государственной программы по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам пригородного и междугородного сообщения по регулируемым тарифам с ежегодным объемом финансирования 100 рублей.

Контракты на выполнение перевозок заключены Учреждением с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>35</sup>.

В ходе проверки расчетов НМЦК при осуществлении закупок услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом установлено формальное применение КГКУ «КТУ» приказа Минтранса России от 20.10.2021 № 351<sup>36</sup> (далее – Приказ № 351), в результате чего НМЦК по каждому из контрактов искусственно приведена к значению 1 рубль, что обусловлено необходимостью осуществления закупок в рамках доведенных лимитов.

Справочно. Данный вывод подтверждается:

идентичностью итоговых расчетных значений НМЦК всех контрактов (1 рубль), несмотря на существенные различия в параметрах предусмотренных этими контрактами маршрутов, регулярности выполнения рейсов, использовании автобусов различного класса, расписании движения и др.;

необоснованным исключением из расчетов НМЦК субсидий, планируемых к предоставлению перевозчикам;

возможностью использования неподтвержденных (произвольных) данных при формировании значений отдельных показателей, зависящих от внешних факторов или предполагающих допущения.

Как следует из информационного письма Минфина России № 24-01-07/9128, Минтранса России № АК-ДЗ-22/2123 от 02.02.2024<sup>37</sup> Приказ № 351 является нормативным правовым актом, в связи с чем утвержденный им порядок подлежит обязательному применению заказчиками при определении НМЦК при закупках услуг в сфере регулярных перевозок.

Формальное исполнение Приказа № 351 не может свидетельствовать о применении Учреждением предусмотренного законодательством механизма определения экономически обоснованной цены контрактов на оказание услуг

<sup>35</sup> Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, с единственным поставщиком.

<sup>36</sup> «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

<sup>37</sup> «Об определении начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, об изменении существенных условий такого контракта».

по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом: заключение контрактов по цене 1 рубль не сопоставимо с расходами перевозчиков и не обеспечивает развитие транспортной системы.

Действующая в крае система перевозок по регулируемым тарифам (субсидирование маршрутов с низкой интенсивностью пассажиропотока и заключение контрактов на перевозки по цене 1 рубль) направлена только на поддержание текущего состояния перевозок.

Вместе с тем предусмотренный Транспортной стратегией РФ<sup>38</sup> перевод наземного транспорта в агломерациях на систему брутто-контрактов, предусматривающий оплату за транспортную услугу перевозчика, а не за количество пассажиров, позволит перейти к развитию системы перевозок в крае, даст возможность перевозчикам приобретать современные, более экологичные и комфортные автобусы, в том числе оборудованные для перевозки маломобильных граждан.

Справочно. Брутто-контракт – договор на выполнение пассажирских перевозок с оплатой по фиксированной ставке транспортной работы перевозчика за оговоренную единицу (в большинстве случаев, единица транспортной работы – это количество километров, пройденное транспортными средствами с заданными параметрами качества); доход от перевозки пассажиров поступает в доход бюджета соответствующего уровня, а правоотношения между заказчиком и перевозчиком регулируются публичным контрактом.

## Выводы

Транспортная сфера края нуждается в комплексных мерах для повышения эффективности и безопасности пассажирских перевозок, что включает в себя модернизацию автопарка, улучшение условий эксплуатации и решение кадровых проблем.

Действующая система формирования начальной (максимальной) цены контракта сдерживает обновление автобусного парка, препятствуя повышению экологичности и комфорта общественного транспорта. В этой связи актуальным является вопрос перехода к системе брутто-контрактов с предварительной проработкой организационно-технических, кадровых и финансовых вопросов.

КГКУ «КТУ» создано в 2015 году для обеспечения реализации отдельных полномочий министерства транспорта в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и межмуниципальным маршрутам на территории края.

Расходы на обеспечение уставной деятельности Учреждения за 2023-2024 годы составили 2 535,8 млн рублей, 92,8% средств направлено на приобретение 253 автобусов, которые переданы в муниципальную собственность и АО «Краевое АТП».

Однако ни министерство транспорта (главный распорядитель бюджетных средств), ни КГКУ «КТУ» не провели должной оценки результативности бюджетных расходов, влияния приобретения нового транспорта на состояние автобусного парка и выполнение программ пассажирских перевозок.

<sup>38</sup> Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

Установлены факты неэффективного использования имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета и специального казначейского кредита на сумму 33,6 млн рублей: четыре автобуса до настоящего времени не используются.

Кроме того, выявлены случаи длительного простоя приобретенных автобусов (до 428 дней), что свидетельствует о недостаточной оценке реальной потребности в конкретных моделях транспорта и обеспеченности водителями при планировании расходов.

При отсутствии достаточных оснований произведено списание КГКУ «КТУ» штрафа и неустойки в размере 39,1 млн рублей за несвоевременную поставку автобусов.

Установлены нарушения и недостатки при оплате труда работников Учреждения, в том числе факты незаконных и неэффективных выплат.

Зафиксированы нарушения КГКУ «КТУ» Федерального закона № 44-ФЗ при определении НМЦК и приемке работ ненадлежащего качества, избыточные расходы на приобретение автомобилей.

Отсутствие должного контроля за результативностью использования выделенных средств, частичное неисполнение видов деятельности, предусмотренных уставом, выявленные нарушения бюджетного законодательства и законодательства о закупках, недостатки нормативного правового регулирования не позволяют сделать вывод об эффективной работе Учреждения.

Вместе с тем реализация всех уставных функций, а также своевременное принятие нормативных правовых актов края в сфере организации регулярных перевозок могут оказать положительное влияние на состояние транспортного комплекса края и увеличение эффективности бюджетных расходов по данному направлению.

### Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия предложить:

***Правительству Красноярского края:***

организовать принятие:

порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения,

регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения,

программы развития (модернизации) общественного транспорта в крае в соответствии с распоряжением Минтранса России от 22.04.2025;

рассмотреть вопрос о применении брутто-контрактов в сфере пассажирских перевозок;

***Министерству транспорта Красноярского края:***

принять меры по обеспечению работы автобусов, приобретенных КГКУ «КТУ» и переданных в муниципальную собственность;

продолжить работу по расширению перечня маршрутов, на которых могут использоваться автобусы, приобретенные за счет средств специального казначейского кредита;

устранить недостатки нормативного правового регулирования по вопросам подготовки бюджетных смет, нормирования расходов и оплаты труда работников учреждений, в отношении которых министерство транспорта осуществляет функции и полномочия учредителя;

обеспечить контроль за устранением Учреждением нарушений и недостатков, отмеченных в акте и отчете о результатах контрольного мероприятия;

***Краевому государственному казенному учреждению «Краевое транспортное управление»:***

принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в акте и отчете о результатах контрольного мероприятия, в том числе допущенных при оплате труда работников, осуществлении закупок.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края, краевое государственное казенное учреждение «Краевое транспортное управление».

3. Направить представление руководителю краевого государственного казенного учреждения «Краевое транспортное управление».

Аудитор  
Счетной палаты  
Красноярского края



С.П. Хрулева