



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

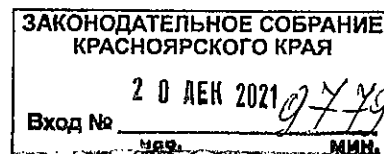
пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

20.12.2021 № 71-19-2021

На № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Додатко А.И.



Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях», внесенный Правительством края 24 сентября 2021 года (вх. № 7370-131ПЗ).

Вопросы охраны лесов от пожаров остаются одними из приоритетных для всех субъектов противодействия данным негативным явлениям.

Законопроект внесен Правительством края по результатам проведенного совместно с прокуратурой края, ГУ МВД России по краю, ГУ МЧС России по краю анализа положений законодательства, регулирующего вопросы ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности, а также практики применения указанного законодательства.

В силу части 5 статьи 11 Лесного кодекса РФ в целях обеспечения пожарной безопасности пребывание граждан в лесах может быть ограничено.

Статьей 53.5 Лесного кодекса РФ, Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 (пункт 47), установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий ограничивают пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 06.09.2016 № 457 утвержден Порядок ограничения органами государственной власти и органами местного самоуправления пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, в соответствии с которым такие ограничения на срок до 21 календарного дня вводятся в случаях: установления IV и V классов пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды при отсутствии улучшения

БД № 002579

пожароопасной обстановки в лесах в ближайшие 5 дней по данным прогноза метеорологических (погодных) условий; установления особого противопожарного режима (в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»); объявления чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

Установление ограничений пребывания граждан в лесах в рамках полномочий органов государственной власти субъекта РФ способствует обеспечению пожарной безопасности и минимизации рисков возникновения природных пожаров.

Вместе с тем действующим законодательством об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность за нарушение установленных субъектом РФ ограничений пребывания граждан в лесах.

Так, статьей 8.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе в условиях особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.

Однако Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614, не содержат положений об обязанности граждан соблюдать ограничения пребывания в лесах, в случае установления органами государственной власти субъекта РФ IV и V классов пожарной опасности в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности.

При этом пункт 47 Правил пожарной безопасности, которым предусмотрена возможность ограничения пребывания граждан в лесах, направлен на регулирование полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, и не устанавливает обязанности граждан при пребывании в лесах.

В связи с чем, нарушение мер, введенных органами государственной власти края в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, указанных в решении об ограничении пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, не образует объективную сторону состава правонарушения, предусмотренного статьей 8.32 КоАП РФ.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ административное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. По предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, последние не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции РФ).

Из положений статьи 1.3.1 КоАП РФ следует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ.

Следовательно, субъект РФ вправе установить административную ответственность за нарушение тех правил и норм, которые предусмотрены нормативными правовыми актами этого субъекта РФ, путем указания

в диспозиции нормы конкретных противоправных действий, исключающих совпадение признаков объективной стороны состава административного правонарушения, установленного законом субъекта РФ, с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена КоАП РФ.

Во многих субъектах РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение установленных органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления ограничений пребывания граждан в лесах (Белгородская, Костромская, Ленинградская, Нижегородская, Оренбургская, Смоленская, Тюменская области, Забайкальский, Пермский, Ставропольский края, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа и ряд других субъектов РФ).

Учитывая изложенное, в целях обеспечения соблюдения нормативных правовых актов края, устанавливающих ограничения пребывания граждан в лесах, необходимо Закон края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» дополнить положениями, устанавливающими административную ответственность.

В то же время предлагаемая редакция статьи 4.6 Закона края № 7-2161 требует доработки, поскольку диспозиция проектируемой нормы не позволяет сделать однозначный вывод о том, что составляет объективную сторону правонарушения - нарушение каких установленных органом исполнительной власти края, уполномоченным в области лесных отношений, ограничений пребывания граждан в лесах, въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, будет являться основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с Законом края.

Предлагаю учесть настоящие предложения при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Р.Н. Тютюник