



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

23.05.2022 № 71-19-2022

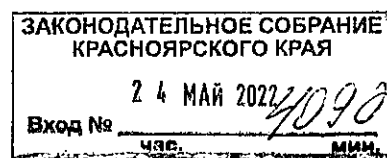
На № _____



Законодательное Собрание края

Председателю комитета
по бюджету, государственной
собственности и защите прав
граждан

Чашину В.Ф.



Уважаемый Владимир Федорович!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О приостановлении действия Закона края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания края (вх. №2141-43ПЗ).

Законопроектом предлагается приостановить до 1 января 2023 года действие Закона края от 09.12.2021 № 2-252 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – Закон края № 2-252).

Принятие рассматриваемого проекта закона края относится к компетенции Законодательного Собрания края.

Вместе с тем положения законопроекта не отвечают требованиям действующего законодательства. Вопреки пункту 3 статьи 20 Уставного закона края от 29.01.2009 № 8-2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края» пояснительные материалы к законопроекту не содержат обоснования необходимости внесения предлагаемых изменений, характеристику решаемых им целей и задач.

В соответствии с положениями статьи 3 Закона края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» управление государственной собственностью края осуществляется в целях создания условий для устойчивого социально-экономического развития края и обеспечения жизнедеятельности населения края, увеличения доходов краевого бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью края. Управление государственной собственностью края осуществляется на принципах законности, эффективности и результативности.

Согласно статье 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» результаты оценки краевого имущества, подлежащего приватизации (итоговая величина рыночной стоимости), на основе которых должна определяться начальная цена аукциона, действительны в течение 6 месяцев с даты составления отчета об оценке.

АА № 186625

Прокуратура Красноярского края
71-19-2022/3826-22-20040001

Законом края № 2-252 предусмотрена приватизация 100% акций ОАО «Птицефабрика Бархатовская», ГПКК «Красноярский НИИ геологии и минерального сырья», АО «Красноярскнефтепродукт».

Причинами включения в 2021 году в Прогнозный план приватизации пакета акций указанных предприятий являлось отсутствие каких-либо государственных функций, полномочий, реализуемых предприятиями, а также не стабильное финансовое состояние приведенных компаний, что в целом соответствует требованиям статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и основным принципам государственной политики по развитию конкуренции, направленным на сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В настоящее время в отношении всех объектов приватизации, определенных в Законе края № 2-252, проведены определенные мероприятия, в том числе, по их оценке, передаче в краевую собственность.

Необходимо отметить, что при проведении приватизации учтены замечания прокуратуры края от 26.11.2021 в отношении объектов инженерной инфраструктуры (тепло-; водоснабжения и водоотведения) АО «Птицефабрика Бархатовская», в связи с чем восемь объектов инженерной инфраструктуры по распоряжению Правительства края от 15.03.2022 № 189-р по договору дарения от 18.03.2022 переданы в собственность края.

Таким образом, приостановление плана приватизации, предлагаемое законопроектом, потребует проведения новой оценки краевого имущества, повлечет необходимость отмены и (или) проведения повторных действий по реализации принятого плана, и потребует дополнительных затрат из краевого бюджета на подготовку имущества к приватизации, что не в полной мере будет отвечать требованиям вышеприведенных принципов и целей управления краевым имуществом.

Изложенное также указывает на неисполнимость положений законопроекта о возобновлении действия Закона края № 2-252 с 1 января 2023 года.

Исходя из положения статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Законом края № 2-252 в 2022 году предусмотрена реализация акций трех акционерных обществ, находящихся в краевой собственности, доходы от которой должны стать источником внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

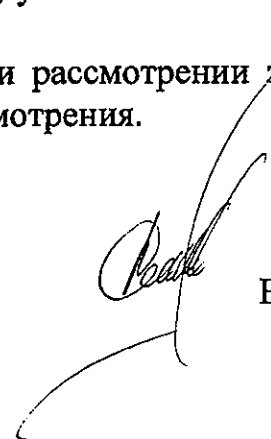
В связи с чем реализация положений законопроекта о приостановлении действия Закона края № 2-252 повлечет сокращение поступлений в краевой бюджет в 2022 году.

Статьей 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) установлено, что государственные унитарные предприятия, которые созданы до 08.01.2020 и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Законом края № 2-252 предусмотрена приватизация краевого государственного унитарного предприятия (ГПКиУ «Красноярский НИИ геологии и минерального сырья»). При этом приостановление действия Закона края № 2-252 на год создаст риск несоблюдения срока, установленного Федеральным законом № 485-ФЗ.

Предлагаю учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Первый заместитель прокурора края
старший советник юстиции



В.А. Степанов