

**АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

В.В.Иванов № 203-И/ВН-7
На № _____

Комитет по государственному устройству,
законодательству и местному
самоуправлению

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля и регионального надзора (контроля), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления»
(внесен Правительством Красноярского края, вх. № 2275-46ПЗ от 26 марта 2020 года)

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон края от 5 декабря 2013 года № 5-1912 «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля и регионального надзора (контроля), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления» (далее - Закон края № 5-1912), направленных на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее - постановление Правительства РФ № 373).

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания края, при проведении экспертизы нарушений краевого законодательства, коррупциогенных факторов не выявлено.

Замечания и предложения к законопроекту

1. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, он направлен на приведение Закона края № 5-1912 в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 373.

Вместе с тем, отдельные положения законопроекта нормы указанных федеральных нормативных правовых актов в полной мере не учитывают.

В частности, законопроектом предлагается внести изменения в статью 9 Закона края № 5-1912, детализировав содержание подразделов разделов административных регламентов, устанавливающих права и обязанности органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также права и обязанности проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом содержание подразделов сформулировано таким образом, что позволяет сделать вывод о том, что перечень сведений, включаемых в подраздел, является исчерпывающим.

Например, абзацами 6 – 8 подпункта «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта предусмотрено перечисление запретов, установленных для должностных лиц органов контроля при осуществлении соответствующего контроля. Однако, в данный перечень не включен, в частности, запрет на требование от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов и иных сведений, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации, как это установлено пунктом 11 статьи 18 Федерального закона № 294-ФЗ.

Также не в полной мере в предусмотренных законопроектом изменениях отражены права проверяемых организаций и индивидуальных предпринимателей, предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ. Кроме этого, следует обратить внимание, что в подразделе должны быть изложены права и обязанности организаций и индивидуальных предпринимателей, однако необходимость закрепления в указанном подразделе каких-либо *обязанностей* данных лиц не предусмотрена.

Кроме этого, отмечаем, что некоторые положения законопроекта приводятся не в полном соответствии с федеральным законодательством.

Так, предусмотренные законопроектом изменения пункта 1 статьи 7 Закона края № 5-1912 предполагают, что наименование регламента осуществления муниципального контроля определяется с учетом формулировки, соответствующей редакции положения нормативного правового акта, которым предусмотрено осуществление муниципального контроля *и (или)* наименование соответствующей функции по осуществлению муниципального контроля в перечне.

В тоже время, пунктом 11 Правил разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ №373, предусматривает, что наименование регламентов определяются органами государственного контроля (надзора) исходя из соответствующей редакции положения нормативного правового акта, которым предусмотрено конкретное полномочие по осуществлению государственного контроля (надзора), *и* наименования соответствующей функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в перечне.

Принимая во внимание заявленную цель законопроекта (приведение Закона края № 5-1912 в соответствие с федеральным законодательством) и учитывая, что в пояснительной записке не содержится информации, объясняющей отличия в предлагаемом регулировании от положений федеральных нормативных правовых

актов, полагаем, что положения законопроекта необходимо доработать либо получить от разработчиков законопроекта дополнительные пояснения.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона края № 5-1912, установив срок разработки административных регламентов - в течение 30 дней.

Обращаем внимание, что данный срок устанавливается только для *разработки* проекта регламента. Отмечаем, что согласно пункту 4 статьи 4 Закона края № 5-1912 срок проведения независимой экспертизы не может быть менее месяца со дня размещения проекта регламента в сети Интернет. Также пунктом 5 статьи 4 Закона края № 5-1912 установлен срок принятия решения по результатам каждой независимой экспертизы - в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения такой экспертизы. Остальные сроки (проведения экспертизы уполномоченными органами, принятия муниципального правового акта об утверждении регламента) определяются органами местного самоуправления.

С учетом такой процедуры и сроков проведения отдельных действий, от возникновения полномочий по осуществлению определенного вида контроля до принятия административного регламента его осуществления, предполагается достаточно длительный срок, в связи с чем предлагаем оценить возможность сокращения сроков, связанных с разработкой и принятием административных регламентов.

2. Проектируемой редакцией пункта 2 статьи 10 предлагается установить, что справочная информация подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа контроля в сети Интернет, о чем указывается в тексте соответствующего административного регламента, при этом в тексте регламента справочная информация не приводится.

При таком регулировании не учтена ситуация, если у органа контроля официальный сайт отсутствует. В то же время статьей 3 Закона края № 5-1912, например, ситуация с размещением проекта регламента для проведения независимой экспертизы в условиях отсутствия официального сайта муниципального образования урегулирована.

Начальник управления



С.М. Мигаль