

АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
<http://www.sobranie.info>

31.03.2022 № *98-и/пн-4*
На №

Комитет по бюджету,
государственной собственности
и защите прав граждан

Заключение

на проект закона края «О внесении изменения в статью 1.1
Закона края «Об административных правонарушениях»
(внесен депутатами Законодательного Собрания края Л.В. Магомедовой,
В.И. Кардашовым, вх. № 1569-34ПЗ от 04.03.2022)

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в ст. 1.1 Закона края от 2 октября 2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (далее – Закон края № 7-2161) и установить, что не влечет назначение административного наказания деятельность, нарушающая тишину и покой окружающих с 22.00 часов до 9.00 часов, связанная со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом перечня объектов, предусмотренных в проекте, благоустройством района застройки в городе Норильске, в период с 31 мая по 30 сентября.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания края. При экспертизе проекта противоречий федеральному законодательству и коррупционных факторов не выявлено.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту внесение изменения не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета.

Замечания к законопроекту

1. Законопроектом предлагается исключить из действий, влекущих назначение административного наказания за нарушение тишины и покоя окружающих с 22.00 часов до 9.00, строительство (реконструкцию, капитальный ремонт, благоустройство) объектов на территории муниципального образования город Норильск, с учетом короткого срока, в течение которого возможны такие работы и доставка строительных материалов, до наступления неблагоприятных погодных условий.

При этом в аналогичных климатических условиях находятся и другие муниципальные образования края, относящиеся к районам Крайнего Севера, а

также к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера. Тем самым законопроект устанавливает особое правовое регулирование на территории одного муниципального образования по сравнению с другими в крае, ставит в неравные условия лиц, осуществляющих вышеуказанную деятельность, в зависимости от места проведения работ. Кроме того, проектируемая норма носит точечный, ситуационный характер, не отвечает принципу устойчивости, стабильности правового регулирования, поскольку по завершении строительства, реконструкции, капитального ремонта, благоустройства объектов возникнет необходимость внесения соответствующих изменений в Закон края № 7-2161.

Для сведения: ранее, в виде исключения, в крае устанавливались нормы, предусматривающие возможность проведения работ, связанных с нарушением в ночное время тишины и покоя окружающих, по строительству конкретных объектов (объекты капитального строительства, необходимые для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, многофункциональный физкультурно-оздоровительный комплекс на территории муниципального образования город Норильск). При этом данные нормы носили временный характер, и в Законе края № 7-2161 были установлены конкретные сроки, когда указанные положения утрачивали силу.

2. Из статей 1.1, 1.3.1 КоАП РФ следует правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе об административных правонарушениях субъекта РФ. Проектируемая норма примечания 7 также должна отвечать требованиям определенности и ясности, в том числе, в отношении объектов, строительство (реконструкция) которых, нарушая тишину и покой окружающих, не повлечет назначения административного наказания. В связи с этим предлагаем в отношении деятельности, связанной со строительством здания общеобразовательной организации со спортивным сооружением закрытого типа в городе Норильске, здания дошкольного образовательного учреждения в жилом образовании «Оганер» города Норильска, реконструкцией здания, расположенного по адресу: город Норильск, район Кайеркан, для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения, указать место расположения объектов.

3. В абзаце втором ст. 1 проекта закона слова «дошкольного образовательного учреждения» предлагаем заменить словами «дошкольной образовательной организации», в соответствии с типами образовательных организаций, установленными пунктом 2 ст. 23 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Юридико-технические замечания

4. Согласно пункту 78 Правил юридико-технического оформления законопроектов в случае если вступление в силу закона края связывается с конкретным источником опубликования, то при внесении в него изменений указывается именно этот источник опубликования, вне зависимости от того, что в других источниках официального опубликования закон края был опубликован ранее. В связи с этим в абзаце первом ст. 1 законопроекта в качестве источника опубликования Закона края от 23 декабря 2021 года № 2-356 «О внесении

изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» следует указать краевую государственную газету «Наш Красноярский край» (2021, 29 декабря).

5. В законопроекте неверно определена вводимая структурная единица закона, поскольку она будет являться не пунктом, а примечанием к статье 1.1 Закона края № 7-2161. В связи с этим в тексте абзаца первого ст. 1 проекта закона слово «пунктом» следует заменить словом «примечанием». Кроме того, слово «следующее» предлагаем исключить во избежание тавтологии.

6. В абзаце втором ст. 1 проекта закона:

- после слова «окружающих» следует исключить предлог «в», а слово «период» заменить словами «в период»;
- наименование жилого образования «Оганер» предлагаем указать в кавычках (по аналогии с его указанием в Законе края от 24 апреля 2008 года № 5-1593 «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Красноярском крае»);

Кроме того, согласно пункту 32 Правил юридико-технического оформления законопроектов используемые в тексте аббревиатуры должны быть раскрыты. В связи с этим в абзаце втором ст. 1 проекта следует раскрыть аббревиатуру «КГБУ СО».

Начальник управления

С.М. Мигаль