



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

« 08 » 06 2022 г.

№ 01-669/01-04

На распоряжение председателя
Законодательного Собрания
Красноярского края
от 31.05.2022 № 277

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края
А.И. Додатко

О результатах экспертизы
проекта закона края

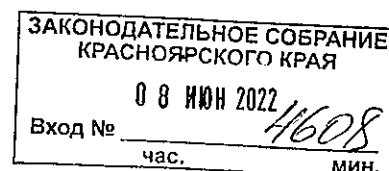
Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем Вам заключение по результатам проведения экспертизы проекта закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д. В. Воропаев



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 08 » 06 2022 г.

**Заключение по результатам экспертизы проекта закона края
«Об исполнении краевого бюджета за 2021 год»**

Заключение Счетной палаты Красноярского края на проект закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год» (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании статьи 45 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», статьи 3 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» с учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2021 год (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

В ходе проведения экспертизы Проекта закона установлено следующее.

1. В 2021 году по многим показателям социально-экономического развития Красноярский край вернулся на допандемийный уровень. Учитывая специализацию региона на экспортно-ориентированных отраслях экономики, восстановлению экономики в немалой степени способствовал значительный рост мировых цен на сырьевые товары, а также ослабление курса национальной валюты.

В крае растет инвестиционная активность, увеличились объемы капиталовложений и строительных работ, восстановился потребительский спрос, возрос уровень доходов населения и стабилизировалась ситуация на рынке труда.

Вместе с тем на развитие отдельных базовых отраслей краевой экономики отрицательное влияние оказали непредвиденные факторы и внешние рыночные ограничения. В частности, спад промышленного производства в значительной степени связан с сокращением добычи нефти в рамках действовавшего соглашения ОПЕК+, а также снижением металлургического производства в результате временной приостановки работы отдельных предприятий в г. Норильске. Сокращение сельскохозяйственного производства во многом обусловлено снижением валового сбора зерновых и зернобобовых культур, картофеля и овощей, а также снижением производства мяса, молока и яиц.

Главным отрицательным фактором, повлиявшим на социально-экономическое развитие края, стал рекордный за шесть лет рост инфляции – 9,0%.

2. Формирование Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в непростых социально-экономических условиях, связанных как с падением сырьевых и финансовых рынков, существенными курсовыми колебаниями и снижением цен на нефть, так и с сокращением деловой активности предприятий, нестабильностью на рынке труда и ростом безработицы на фоне опережающего роста расходов.

Вместе с тем положительная динамика цен на драгоценные металлы (палладий и золото), а также существенная дополнительная финансовая поддержка из федерального бюджета, позволили обеспечить сбалансированность параметров бюджета по итогам 2021 года и в целом сохранить преемственность проводимой в крае бюджетной и налоговой политики.

Финансовый результат по итогам исполнения краевого бюджета превзошел все самые оптимистичные ожидания. Полученные в течение года доходы позволили выполнить все принятые краем обязательства и обеспечить надежную основу для дальнейшего экономического и территориального развития.

3. Основные параметры краевого бюджета на 2021 год законодательно устанавливались 3 раза. В течение отчетного периода доходы увеличены на 36 861,8 млн рублей, или на 13,7% (в том числе *собственные доходы – увеличены на 25 857,9 млн рублей, или на 11,5%; безвозмездные поступления – увеличены на 11 003,9 млн рублей, или на 24,3%*), расходы увеличены на 26 509,0 млн рублей, или на 9,2% (в том числе *программные расходы – увеличены на 26 163,3 млн рублей, или на 9,5%; непрограммные расходы – на 345,7 млн рублей, или на 3,1%*). Дефицит краевого бюджета при корректировке параметров по доходам и расходам сократился на 10 352,8 млн рублей.

Законом Красноярского края от 10.12.2020 № 10-4538 «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Закон края о бюджете) (в ред. от 28.10.2021) на 2021 год доходы утверждены в объеме 306 622,3 млн рублей, расходы – в объеме 313 452,4 млн рублей, дефицит – 6 830,1 млн рублей.

Исполнение основных параметров краевого бюджета за 2021 год представлено в таблице:

Наименование показателя	Утверждено Законом края о бюджете (в ред. от 10.12.2020)	Утверждено Законом края о бюджете (в ред. от 28.10.2021)	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6 (5/4*100)
Доходы	269 760,5	306 622,3	310 496,6	395 779,6	127,5
- налоговые и неналоговые доходы	224 410,7	250 268,6	250 278,4	333 292,8	133,2
- безвозмездные поступления	45 349,8	56 353,7	60 218,1	62 486,8	103,8
Расходы	286 943,4	313 452,4	317 326,6	308 933,3	97,4
- программные расходы	275 689,0	301 852,3	309 085,3	301 507,5	97,5
- непрограммные расходы	11 254,4	11 600,1	8 241,3	7 425,7	90,1
Дефицит (-), Профицит (+)	-17 182,9	-6 830,1	-6 830,1	86 846,3	x

На основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Закона края о бюджете изменения в сводную бюджетную роспись вносились без внесения изменений в Закон края о бюджете.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи в 2021 году составил 11 739,6 млн рублей (на 1,9% выше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода).

С учетом внесенных изменений в показатели сводной бюджетной росписи уточнены кассовые планы по доходам и расходам краевого бюджета (далее – уточненные бюджетные назначения).

На 01.01.2022 уточненные бюджетные назначения по доходам и расходам составили 310 496,6 млн рублей и 317 326,6 млн рублей соответственно.

Согласно годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2021 год доходы краевого бюджета составили **395 779,6 млн рублей**, что на 89 157,3 млн рублей выше показателя, утвержденного Законом края о бюджете.

Расходы краевого бюджета исполнены в объеме **308 933,3 млн рублей**, или на 4 519,1 млн рублей ниже показателя, утвержденного Законом края о бюджете.

Уточненные бюджетные назначения по доходам и расходам в отчетном году исполнены на 127,5% и 97,4% соответственно.

Краевой бюджет исполнен с профицитом в сумме 86 846,3 млн рублей.

3.1. По сравнению с 2020 годом фактическое поступление общего объема доходов в краевой бюджет увеличилось на 107 081,7 млн рублей, или на 37,1%, за счет роста налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Перевыполнение бюджетных назначений по доходам краевого бюджета сложилось в сумме 85 283,0 млн рублей.



В 2021 году в структуре доходов краевого бюджета доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов, по сравнению с предыдущим отчетным периодом, увеличилась на 4,6% и по итогам 2021 года составила 84,2%.

Основным доходным источником краевого бюджета, как и в предыдущие годы, являются налоговые доходы, формирующие 81,6% от общего объема поступлений в краевой бюджет.

3.2. По итогам 2021 года **расходы** за счет средств федерального бюджета исполнены в объеме 51 744,8 млн рублей (97,4% от уточненных бюджетных назначений), краевого бюджета – 254 611,8 млн рублей (97,4%), государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – 2 573,1 млн рублей (96,5%), Пенсионного фонда Российской Федерации – 3,6 млн рублей (100,0%).

В 2021 году расходы за счет средств федерального бюджета увеличились на 4 255,8 млн рублей или на 9% (в 2020 году – 47 489,0 млн рублей), преимущественно за счет дополнительно выделенных средств на здравоохранение (укрепление материально-технической базы краевых учреждений, компенсация дополнительных расходов медицинских организаций, в условиях чрезвычайной ситуации, оплата случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)), на строительство автомобильных дорог общего пользования, а также на приобретение городского электротранспорта.

Суммарная доля расходов на социальную сферу (по разделам «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт», «Культура, кинематография») составила 66,5% от общего объема расходов краевого бюджета (в 2020 году – 65,4%).

Не исполнены бюджетные назначения в объеме 8 393,4 млн рублей (в 2020 году – в объеме 6 059,9 млн рублей).

Основными причинами неосвоения бюджетных назначений являются: нарушение подрядными организациями условий контрактов и сроков их исполнения, экономия по результатам конкурсных процедур, отсутствие потребности в средствах (в том числе в связи с заявительным характером выплат).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений в стоимостном выражении отмечены по 5 главным администраторам бюджетных средств: министерству строительства края – 2 348,4 млн рублей, министерству социальной политики края – 1 434,0 млн рублей, министерству транспорта края – 970,4 млн рублей, министерству образования края – 934,1 млн рублей, министерству финансов Красноярского края – 848,6 млн рублей.

3.2.1. Расходы на реализацию *государственных программ* края в 2021 году составили 301 507,5 млн рублей, или 97,6% от уточненных бюджетных назначений.

Значительная доля перевыполненных и недостигнутых показателей (56,6%) при высоком уровне исполнения расходов на реализацию государственных программ свидетельствует о некачественном планировании и формальном подходе к установлению результатов от их реализации.

Дополнение значений показателей формулировками «не более» или «не менее» снижает объективность оценки их достижения и не позволяет сопоставить достигнутые результаты с расходами на реализацию программных мероприятий.

3.2.2. На реализацию *региональных проектов* в крае направлено 26 076,6 млн рублей. В структуре источников финансирования региональных проектов доля средств федерального бюджета по сравнению с 2020 годом сократилась с 62,7% до 58,1%.

Показатели и результаты от реализации региональных проектов достигнуты на 90,6% и 93,5% соответственно.

Основными причинами недостижения результатов и установленных значений целевых показателей при реализации региональных проектов в 2021 году являются: невыполнение подрядчиками своих обязательств, неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции, зависимость от внешних факторов, а также некорректное установление федеральными органами власти плановых значений показателей.

3.2.3. Исполнение расходов на *капитальные вложения* по Перечню строек и объектов характеризуется по итогам 2021 года самым низким за последние три года процентом освоения бюджетных средств (85,4%, в 2020 году – 92,3%), ростом количества невведенных объектов (35 объектов, в 2020 году – 21 объект) и объектов незавершенного строительства (+127 объектов).

Продолжена практика отказа от реализации проектов, имеющих разработанную проектную документацию, что влечет риск неэффективных расходов, поскольку конечный результат, предусматривающий создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и требует либо корректировки, либо разработки нового проекта.

В крае не сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы инвентаризации, распоряжения и списания объектов незавершенного строительства.

Существует необходимость совершенствования системы нормативного правового регулирования осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности края.

3.2.4. Средства резервного фонда Правительства края в сумме 477,8 млн рублей направлялись на финансирование мероприятия по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, а также на проведение аварийно-восстановительных работ объектов инженерной инфраструктуры, направленных на обеспечение бесперебойного теплоснабжения населения.

3.2.5. Расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов составили 111 859,8 млн рублей, из них бюджетам муниципальных образований края – 106 407,4 млн рублей (95,1% от общего объема).

Главными распорядителями бюджетных средств допускались нарушения сроков распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края, установленных государственными программами, что повлекло за собой нарушение положений порядков предоставления и расходования средств и затрудняло освоение бюджетных средств в установленные сроки.

4. В отчетном году размер государственного долга края снизился на 14 129,2 млн рублей и на 01.01.2022 составил 63 297,2 млн рублей.

На обслуживание государственного долга края в 2021 году направлено 4 689,5 млн рублей.

Достигнутый по итогам 2021 года уровень долговой нагрузки обусловил повышение кредитного рейтинга края.

5. Представленный Законопроект сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отклонений по общему объему доходов, расходов и профициту бюджета, предлагаемых к утверждению Проектом закона, с показателями годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2021 год не установлено.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

А.Мельниченко

А.Ю. Мельниченко