



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.krsn.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«06» 10 2020 г.

№ 01-998/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Д.В. Свиридову

О результатах финансово-экономической
экспертизы проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения».

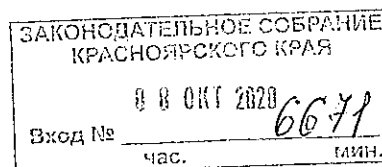
Направляем заключение по результатам финансово-экономической экспертизы указанного проекта постановления Правительства Красноярского края.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

Краснопеева Оксана Владимировна
249-36-80



УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

 Д.В. Воропаев
«06» 10 2020 г.

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края письмом от 22.09.2020 № 95-1750/03)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (далее – Проект постановления, Госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия государственной программы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере

1.1. Государственная программа в целом соответствует основным направлениям социально-экономического развития края в сфере общественной безопасности, отраженным в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года¹ (далее – Стратегия 2030).

Вместе с тем целевые показатели, планируемые к достижению в данной сфере в период 2021-2030 годов, в Стратегии 2030 и Проекте постановления различны: 2 показателя – по наименованиям, 2 – по значениям. Кроме того, целевые показатели «Коэффициент снижения числа погибших при чрезвычайных ситуациях в зоне оперативного действия краевого государственного казенного учреждения «Спасатель» (по отношению к показателю 2019 года 0,94)», «Коэффициент снижения числа погибших на пожарах в зоне прикрытия краевого государственного казенного учреждения «Противопожарная охрана Красноярского края» (по отношению к показателю 2019 года 0,12)» не соответствуют прогнозно-плановым значениям индикаторов (показателей),

¹ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п

используемых для оценки результатов деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, установленных Стратегией в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года (утверждена Указом Президента РФ от 16.10.2019 № 501). Таким образом, проведение оценки достижения целей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также влияния реализации мероприятий Госпрограммы на достижение указанных целей затруднено. Информация о целевых показателях, по которым установлены различия, представлена в таблице.

Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года	Стратегия 2030	Проект постановления
1. Снижение числа погибших при чрезвычайных ситуациях не менее чем на 25 процентов по сравнению с показателем 2019 года	1. Количество человек, погибших при ЧС и происшествиях в зоне оперативного действия КГКУ «Спасатель» (человек)	1. Коэффициент снижения числа погибших при чрезвычайных ситуациях в зоне оперативного действия краевого государственного казенного учреждения «Спасатель» (по отношению к показателю 2019 года 0,94)
2. Снижение числа погибших при пожарах не менее чем на 25 процентов по сравнению с показателем 2019 года	2. Количество человек, погибших при пожарах в зоне прикрытия КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края» (человек)	2. Коэффициент снижения числа погибших на пожарах в зоне прикрытия краевого государственного казенного учреждения «Противопожарная охрана Красноярского края» (по отношению к показателю 2019 года 0,12)
	3. Охват населения Красноярского края, оповещаемого с помощью автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны (АСЦО ГО) (% от общей численности населения края)	3. Охват населения Красноярского края, оповещаемого с помощью автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны (АСЦО ГО) (% от общей численности населения края)
	2020 год – 81,0	2020 год – 81,0
	2025 год – 81,0	2025 год – 35,1
	2030 год – 81,0	2030 год – 35,1
	4. Уровень преступности (преступлений на 100 тысяч населения)	3. Уровень преступности (преступлений на 100 тысяч населения)
	2020 год - 2151,9	2020 год - 1555,7
	2025 год - 2151,9	2025 год - 1526,2
	2030 год - 2151,9	2030 год - 1526,2

1.2. В подпрограмме «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» Госпрограммы (далее – Подпрограмма 1) предусмотрено мероприятие 1.9 «Мероприятия по профилактике правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности», реализация которого осуществляется в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Красноярский край)». При этом, в нарушение п. 1.7 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п (далее – Порядок), наименование мероприятия 1.9 «Мероприятия по профилактике правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности» не соответствует цели («снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Красноярском крае») и задаче («Обеспечение предупреждения возникновения и развития ЧС природного

и техногенного характера, снижения ущерба и потерь от ЧС межмуниципального и краевого характера») Подпрограммы 1 Госпрограммы. Вместе с тем в крае реализуется подпрограмма «Региональные проекты в области дорожного хозяйства, реализуемые в рамках национальных проектов» государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п, одной из целей которой является достижение показателей регионального проекта «Безопасность дорожного движения».

II. Анализ финансового обеспечения государственной программы

2.1. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств краевого бюджета:

млн рублей

Источник финансирования	Действующая редакция государственной программы			Проект постановления			Отклонение Проекта постановления от действующей редакции госпрограммы	
	2020	2021	2022	2021	2022	2023	2021	2022
краевой бюджет	1 348,1	1 236,9	1 210,4	1 345,3	1 271,4	1 256,6	108,4	61,0
Итого	1 348,1	1 236,9	1 210,4	1 345,3	1 271,4	1 256,6	108,4	61,0

2.2. Общий объем финансирования Госпрограммы на 2021-2023 годы составит 3 873 372,6 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 1 345 342,8 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере реализации государственной программы на ближайшую перспективу сохраняются. Наибольший объем финансирования (94,2% объема ассигнований на 2021-2023 годы) по-прежнему приходится на подпрограмму «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях».

2.3. В результате сравнения Проекта постановления с действующей редакцией государственной программы установлено следующее.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом объем финансирования государственной программы уменьшается за счет средств краевого бюджета на 2 745,1 тыс. рублей.

Наибольшее снижение в 2021 году по сравнению с 2020 годом объемов финансирования отмечается по мероприятиям 1.2 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» и 3.2 «Реконструкция и обеспечение функционирования автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны» Подпрограммы 1. Кроме того, в 2021 году не планируется реализация мероприятия 2.7 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на создание пожарных водоемов».

Изменение объемов финансирования по мероприятиям Госпрограммы не подтверждено соответствующими расчетами и обоснованиями.

III. Анализ целевых показателей и показателей результативности государственной программы

Госпрограммой на период 2021-2030 годов предусмотрено 8 целевых

показателей (количество показателей в сравнении с 2020 годом увеличилось вдвое) и 22 показателя результативности.

В ходе анализа показателей Госпрограммы установлено следующее.

3.1. В перечень целевых показателей внесены следующие изменения:

заменены 2 целевых показателя на новые – «Сокращение количества лиц, погибших при чрезвычайных ситуациях и происшествиях в зоне оперативного действия краевого государственного казенного учреждения «Спасатель» (по отношению к показателю 2013 года)» и «Сокращение количества лиц, погибших при пожарах в зоне прикрытия краевого государственного казенного учреждения «Противопожарная охрана Красноярского края» (по отношению к показателю 2013 года)» на «Коэффициент снижения числа погибших при чрезвычайных ситуациях в зоне оперативного действия краевого государственного казенного учреждения «Спасатель» (по отношению к показателю 2019 года 0,94)» и «Коэффициент снижения числа погибших на пожарах в зоне прикрытия краевого государственного казенного учреждения «Противопожарная охрана Красноярского края» (по отношению к показателю 2019 года 0,12)», соответственно;

введены 4 новых целевых показателя – «Коэффициент снижения числа погибших при чрезвычайных ситуациях в Красноярском крае (по отношению к показателю 2019 года 0,90)», «Коэффициент снижения числа погибших на водных объектах Красноярского края (по отношению к показателю 2019 года 0,36)», «Коэффициент снижения числа погибших на пожарах в Красноярском крае (по отношению к показателю 2019 года 0,13)», «Охват сельского населения Красноярского края, оповещаемого (информируемого) с помощью речевых извещателей, мобильных громкоговорящих устройств»;

по целевому показателю «Охват населения Красноярского края, оповещаемого с помощью автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны (АСЦО ГО)» изменены значения (в худшую сторону). В 2021 году значение показателя составит 33,6% от общей численности населения Красноярского края вместо 81% планируемого ранее. По информации агентства по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края (далее – Агентство) указанные изменения обусловлены тем, что лишь в 2020 году произведен пересчет значения охвата населения системами оповещения в соответствии с методическими рекомендациями по оформлению и ведению паспортов систем оповещения населения в субъектах Российской Федерации и потенциально-опасных объектов, утвержденными МЧС России от 14.12.2018 № 2-4-71-30-33.

Несмотря на то, что количество целевых показателей, отражающих специфику проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация Госпрограммы, увеличилось вдвое, количество показателей результативности, отражающих специфику решения задач программы, по сравнению с действующей государственной программой не изменилось. Агентством информация о причинах увеличения количества целевых показателей не представлена.

3.2. При установлении плановых значений показателей результативности

на 2021-2023 годы отсутствует динамика по 12 показателям (55% от общего количества показателей), что не позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы. Так, например, при увеличении бюджетных ассигнований в 2021 году на восполнение резервов материальных ресурсов, в 2021-2023 годах на восполнение, замену, освежение запасов средств в целях гражданской обороны, значения показателей результативности «Обеспечение материальными ресурсами краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера», «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию» не изменяются.

В связи с тем, что источником информации о значениях показателей результативности Подпрограммы 1 указана ведомственная статистика (без указания названия ведомства) осуществление внешней оценки достоверности фактических значений показателей будет невозможно или существенно затруднено.

Кроме того, по отдельным мероприятиям Подпрограммы 1 отмечается отсутствие взаимосвязи между объемами бюджетных ассигнований и ожидаемыми непосредственными результатами от их реализации – при увеличении в 2021 году в сравнении с 2020 годом объема финансирования по мероприятию 2.5 на 3 220,0 тыс. рублей, ожидаемый непосредственный результат от реализации указанного мероприятия остается неизменным (оснащение не менее 12 постов добровольной пожарной охраны ежегодно), при одинаковом плановом объеме финансирования по Мероприятию 1.8 Подпрограммы 1, как в действующей редакции государственной программы, так и в Проекте постановления (1 500,0 тыс. рублей), значения ожидаемого непосредственного результата от реализации мероприятия 1.8 в Госпрограмме снижены более, чем в 3 раза (с приобретения 64 комплектов оборудования для ЕДДС до 19 комплектов).

IV. Анализ структуры и содержания государственной программы

4.1. Структура Госпрограммы остается без изменений и состоит из 3 подпрограмм:

Подпрограмма 1 («Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях»);

«Профилактика правонарушений»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

4.2. Содержание Госпрограммы не соответствуют макету, утвержденному в приложении № 9 к Порядку:

Подпрограммой 1 предусматривается предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края (мероприятия 1.8, 2.4, 2.5), при этом в разделе 3 «Механизм реализации подпрограммы» отсутствует информация о целях, условиях предоставления и расходования, методике расчета, а также критериях отбора муниципальных образований Красноярского края для предоставления указанных субсидий.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе должны устанавливаться порядки предоставления и распределения субсидий местным бюджетам.

4.3. В разделе 5 «Информация по подпрограммам» Госпрограммы не указан ожидаемый непосредственный результат по мероприятию 1.9 «Мероприятия по профилактике правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности» Подпрограммы 1. Кроме того, ожидаемые непосредственные результаты по мероприятиям 1.8 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на частичное финансирование (возмещение) расходов на содержание единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Красноярского края», 3.3 «Восполнение, замена, освежение запасов материально-технических и иных средств в целях гражданской обороны», 3.4 «Приведение краевых защитных сооружений гражданской обороны к использованию по назначению» Подпрограммы 1, указанные в разделе 5 «Информация по подпрограммам» Госпрограммы не совпадают с ожидаемыми непосредственными результатами от реализации этих мероприятий, установленными в приложении № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» к Подпрограмме 1 (далее – Перечень мероприятий).

4.4. В пункте 2.1 раздела 2 «Мероприятия подпрограммы» Подпрограммы 1 указано, что решение задачи 1 «Обеспечение предупреждения возникновения и развития ЧС природного и техногенного характера, снижения ущерба и потерь от ЧС межмуниципального и краевого характера» осуществляется посредством реализации мероприятий 1.1-1.8, при этом в соответствии с Перечнем мероприятий в рамках задачи 1 предусмотрены мероприятия 1.1-1.9.

4.5. В пункте 2.1.4 раздела 2 «Мероприятия подпрограммы» подпрограммы 1 указано, что предоставление ежемесячных социальных выплат спасателям КГКУ «Спасатель», проработавшим в качестве спасателей не менее 15 лет в профессиональных аварийно-спасательных формированиях края предусмотрено в 2014 - 2022 годах, при этом в соответствии с Перечнем мероприятий бюджетные ассигнования по мероприятию 1.4 «Социальные выплаты спасателям (в соответствии с Законом края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)» предусмотрены на 2021-2023 годы.

4.6. В пункте 2.2 раздела 2 «Мероприятия подпрограммы» Подпрограммы 1 указано, что решение задачи 2 «Обеспечение профилактики и тушения пожаров в крае» осуществляется посредством реализации мероприятий 2.1-2.5, при этом в соответствии с Перечнем мероприятий в рамках задачи 2 предусмотрены мероприятия 2.1-2.6.

4.7. В пункте 2.3 раздела 2 «Мероприятия подпрограммы» Подпрограммы 1 указано, что решение задачи 3 «Обеспечение защиты населения края от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» осуществляется посредством реализации мероприятий 3.1, 3.2, при этом в соответствии с Перечнем мероприятий в рамках задачи 3 предусмотрены мероприятия 3.1-3.4.

4.8. Несмотря на то, что в действующей редакции государственной программы на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку проектно-сметной документации на строительство зданий Богучанского поисково-спасательного отряда и Ачинского поисково-спасательного отделения КГКУ «Спасатель», Проектом постановления средства краевого бюджета на строительство указанных зданий в период 2021-2023 годов не утверждаются. В пояснительной записке также отсутствует информация о планировании таких расходов. Указанное свидетельствует о риске неэффективного расходования бюджетных средств на разработку проектно-сметной документации, поскольку в дальнейшем не исключается необходимость расходования средств на ее актуализацию.

При рассмотрении Проекта постановления предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



О.В. Краснопеева