

013200



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
660009 Красноярск, Мира 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89
<http://www.chamber.krsn.ru> chancel@chamber.krsn.ru

« 13 » 11 2023 г.

№ 01-1296/01-04

На распоряжение председателя
Законодательного Собрания
Красноярского края от 16.10.2023 № 669

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

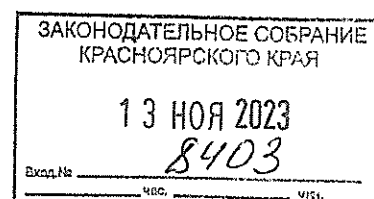
О результатах экспертизы
проекта закона края

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем заключение о результатах проведения экспертизы проекта закона края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



Титова Лариса Леонидовна
249-36-85

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Счетной палаты

Красноярского края

Д.В. Воропаев

«13» 11 2023 г.

Заключение
о результатах экспертизы проекта закона края
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Красноярского края на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение на проект закона края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

В соответствии со статьей 47 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Проект закона представлен в Законодательное Собрание Красноярского края в установленный срок одновременно с проектом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Красноярском крае на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи).

Экспертизой Проекта закона установлено следующее.

Общие положения

Основные характеристики проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – Территориальный фонд, ТФОМС) на трехлетний период представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Показатель	2024	2025	2026
Доходы	82 067 119,6	87 754 255,7	93 622 978,2
Расходы	82 067 119,6	87 754 255,7	93 622 978,2
Дефицит	0,0	0,0	0,0

Предлагаемый к утверждению бюджет Территориального фонда на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не планируются.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, на конец каждого года трехлетнего периода планируется остаток средств в сумме 59 767,9 тыс. руб. за счет средств нормированного страхового запаса. Распределение остатка планируется в I квартале года, следующего за отчетным.

1. Доходы бюджета ТФОМС

1.1. Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2024–2026 годы представлены в таблице:

Наименование показателя	Закон о бюджете фонда на 2023–2025 годы			Проект закона			2024/ 2023, %
	2023	2024	2025	2024	2025	2026	
Налоговые и неналоговые доходы - всего	276 934,2	296 858,3	313 185,5	313 766,5	335 416,4	358 560,1	113,3
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	202 990,8	217 591,0	229 558,5	229 988,6	245 857,8	262 822,0	113,3
штрафы, санкции, возмещение ущерба	73 943,4	79 267,3	83 627,0	83 777,9	89 558,6	95 738,1	113,3
Безвозмездные поступления - всего	68 903 144,0	73 822 244,1	77 882 197,7	81 753 353,1	87 418 839,3	93 264 418,1	118,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	67 760 062,6	72 654 634,7	76 650 369,8	80 519 319,4	86 099 657,3	91 854 212,4	118,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	94 396,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 007,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	1 142 895,6	1 225 184,1	1 292 569,2	1 294 900,7	1 384 248,8	1 479 762,0	113,3
Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 673,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-96 891,7	-57 574,7	-60 741,3	-60 867,0	-65 066,8	-69 556,3	62,8
Всего доходов	69 180 078,2	74 119 102,4	78 195 383,2	82 067 119,6	87 754 255,7	93 622 978,2	118,6

Доходы бюджета Территориального фонда на 2024 год по отношению к 2023 году увеличатся на 12 887 041,4 тыс. руб., или на 18,6% и составят 82 067 119,6 тыс. руб.

В 2025 году доходы планируются с ростом к 2024 году на 5 687 136,1 тыс. руб., или на 6,9%; в 2026 году с ростом к 2025 году на 5 868 722,5 тыс. руб., или на 6,7%.

Доходная часть бюджета Территориального фонда на 98,1% формируется за счет межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации.

1.2. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» прогнозируются поступления неналоговых доходов в соответствии с полномочиями Территориального фонда, установленными статьей 34 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об обязательном медицинском страховании).

Доходы запланированы на уровне ожидаемого исполнения за 2023 год и с учетом роста среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС.

В 2024 году неналоговые доходы планируются в сумме 313 766,5 тыс. руб., в том числе:

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы в сумме 229 988,6 тыс. руб., в составе которых учитываются:

- поступления в бюджет ТФОМС от санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам проведения медико-экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи, повторных экспертиз качества оказания медицинской помощи (35%) – 225 578,6 тыс. руб.;

- поступления от применения санкций по повторным экспертизам качества оказания медицинской помощи (65%) – 60,3 тыс. руб.;

- поступления от возвратов медицинскими организациями неиспользованных средств, подлежащих перечислению в бюджет Федерального фонда – 4 349,7 тыс. руб.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства планируются в сумме 245 857,8 тыс. руб. и 262 822,0 тыс. руб. соответственно.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба запланированы в сумме 83 777,9 тыс. руб., из них:

- поступления от штрафов по актам проведения медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи – 19 760,5 тыс. руб.;

- поступления от денежных взысканий (штрафов) в части возмещения нецелевого использования средств медицинскими организациями прошлых лет и причинения вреда здоровью застрахованных граждан, подлежащие перечислению в бюджет Федерального фонда – 56 517,3 тыс. руб.;

- поступления от денежных взысканий в части возмещения нецелевого использования средств медицинскими организациями текущего года, а также штрафы и пени за нецелевое использование медицинскими организациями средств – 7 500,1 тыс. руб.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба планируются в сумме 89 558,6 тыс. руб. и 95 738,1 тыс. руб. соответственно.

1.3. По группе «Безвозмездные поступления» планируются межбюджетные трансферты:

из бюджета Федерального фонда в 2024 году в сумме 80 519 319,4 тыс. руб., в 2025 году – 86 099 657,3 тыс. руб., в 2026 году – 91 854 212,4 тыс. руб.;

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2024 году в сумме 1 294 900,7 тыс. руб., в 2025 году – 1 384 248,8 тыс. руб., в 2026 году – 1 479 762,0 тыс. руб.

Субвенция Федерального фонда в 2024 году по отношению к 2023 году увеличивается на 12 759 256,8 тыс. руб., или на 18,8%. При этом численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Красноярского края уменьшилась на 11 363 человека, или на 0,4%.

Увеличение объема субвенции на 2024 год¹ обусловлено изменением методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, внесенным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2023 № 1618. С 2024 года расчет субвенции осуществляется с учетом коэффициента, учитывающего плотность населения субъекта – коэффициента доступности медицинской помощи.

Показатели, используемые при расчете объема субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, приведены в таблице:

Наименование показателя	2023	2024	2025	2026	Отклонения 2024 к 2023
Численность застрахованного по ОМС населения Красноярского края, чел.	2 832 153	2 820 790	2 820 790	2 820 790	- 11 363
Подушевой норматив*, руб.	15 823,6	17 932,5	19 175,3	20 456,9	2 108,9
Коэффициент дифференциации	1,512	1,516	1,516	1,516	0,004
Коэффициент доступности медицинской помощи	x	1,05	1,05	1,05	1,05
Объем субвенции, тыс. руб.	67 760 062,6	80 519 319,4	86 099 657,3	91 854 212,4	12 759 256,8

* - средние подушевые нормативы финансирования установлены проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции по состоянию на 10.10.2023)

Сумма субвенции из бюджета Федерального фонда на 2024 год соответствует сумме, предусмотренной Красноярскому краю проектом Федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции, внесенной в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, по состоянию на 29.09.2023).

Статьей 8 Законопроекта годовой объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен в 2024 году в сумме 23 438 548,4 тыс. руб., в 2025 году в сумме 25 325 438,5 тыс. руб., в 2026 году в сумме 26 838 136,5 тыс. руб.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения при снижении численности неработающих лиц, застрахованных по ОМС, на 25 929 человек (1,7%) увеличивается на 1 775 792,4 тыс. руб. (8,2%) за счет роста коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Расчет объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения приведен в таблице:

Наименование показателя	2023	2024	2025	2026	Отклонение 2024 к 2023
Численность неработающих лиц, застрахованных по ОМС, человек	1 557 620	1 531 691	1 531 691	1 531 691	-25 929
Базовый тариф, руб.	18 464,6	18 464,6	18 464,6	18 464,6	x
Коэффициент дифференциации для Красноярского края	0,5397	0,5397	0,5397	0,5397	x
Коэффициент удорожания**	1,366	1,503	1,624	1,721	+0,137
Объем средств, тыс. руб.	21 662 755,9	23 438 548,4	25 325 438,5	26 838 136,5	+1 775 792,4

¹В 2022 году по отношению к 2021 году объем субвенции увеличился на 4 411 747,0 тыс. руб., или на 7,8%, в 2023 году по отношению к предыдущему году – на 6 497 206,2 тыс. руб., или на 10,6%.

Прочие межбюджетные трансферты прогнозируются в 2024 году в сумме 1 294 900,7 тыс. руб., в 2025 году – 1 384 248,8 тыс. руб., в 2026 году – 1 479 762,0 тыс. руб.

По данной подгруппе доходов планируются поступления от территориальных фондов субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации на территории Красноярского края.

Поступления запланированы на уровне ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС за 2023 год и с учетом роста среднего подушевого норматива финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования.

В составе доходов запланирован *возврат остатков средств, имеющих целевое назначение, прошлых лет*, подлежащих перечислению в Федеральный фонд: в 2024 году в сумме 60 867,0 тыс. руб. (возвраты неиспользованных медицинскими организациями средств – 4 349,7 тыс. руб., возмещение нецелевого использования средств медицинскими организациями прошлых лет и причинения вреда застрахованных граждан – 56 517,3 тыс. руб.); в 2025 году – 65 066,8 тыс. руб.; в 2026 году – 69 556,3 тыс. руб.

2. Расходы бюджета ТФОМС

2.1. Расходы бюджета Территориального фонда на 2024 год запланированы в сумме 82 067 119,6 тыс. руб., с увеличением на 12 234 960,0 тыс. руб., или на 17,5% к уровню расходов в 2023 году.

Расходы бюджета ТФОМС в 2025 году планируются в сумме 87 754 255,7 тыс. руб., с ростом к 2024 году на 5 687 136,1 тыс. руб., или на 6,9%; в 2026 году – 93 622 978,2 тыс. руб., с ростом к 2025 году на 5 868 722,5 тыс. руб., или на 6,7%.

Средства планируется направить на финансовое обеспечение:

Территориальной программы ОМС в 2024 году в сумме 80 049 234,4 тыс. руб., с ростом к 2023 году на 12 193 642,0 тыс. руб.;

расходов на ведение дела Территориального фонда в 2024 году в сумме 477 645,4 тыс. руб., с увеличением по сравнению с 2023 годом на 6 636,9 тыс. руб.;

взаиморасчетов с медицинскими организациями Красноярского края за медицинскую помощь, оказанную застрахованным в других субъектах Российской Федерации в 2024 году в сумме 1 294 900,7 тыс. руб., с ростом к 2023 году на 152 004,1 тыс. руб.;

мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2024 году в сумме 245 339,1 тыс. руб., с уменьшением к 2023 году на 21 869,5 тыс. руб.

Данные о планируемых расходах бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Закон о бюджете фонда на 2024–2025 годы			Проект закона			2024 к 2023
	2023	2024	2025	2024	2025	2026	
Общегосударственные вопросы	471 008,5	471 008,5	471 008,5	477 645,4	477 645,4	477 645,4	101,4
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Красноярского края в части расходов на ведение дела ТФОМС	471 008,5	471 008,5	471 008,5	477 645,4	477 645,4	477 645,4	101,4
Здравоохранение	69 361 151,1	73 648 093,9	77 724 374,7	81 589 474,2	87 276 610,3	93 145 332,8	117,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Красноярского края в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в крае	66 647 377,2	70 681 325,4	74 594 434,0	78 682 074,0	84 168 599,5	89 822 869,1	118,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	1 200 000,0	1 502 300,8	1 584 927,3	1 359 600,0	1 453 412,4	1 553 697,9	113,3
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	94 396,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 057,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Красноярского края лицам, застрахованным на территории других субъектов	1 142 896,6	1 225 184,1	1 292 569,2	1 294 900,7	1 384 248,8	1 479 762,0	113,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	267 208,6	232 130,3	244 897,4	245 339,1	262 267,5	280 364,0	91,8
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Красноярского края за счет прочих поступлений	8 215,2	7 153,3	7 546,8	7 560,4	8 082,1	8 639,8	92,0
Всего расходов	69 832 159,6	74 119 102,4	78 195 383,2	82 067 119,6	87 754 255,7	93 622 978,2	117,5

2.2. По разделу «Общегосударственные вопросы» предусматриваются расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Красноярского края в части расходов на ведение дела ТФОМС в сумме 477 345,4 тыс. руб. ежегодно.

Данные о расходах на ведение дела ТФОМС на 2023 год представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	ВР	2023	2024	Отклонения	
				тыс. руб.	%
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	140	402 207,0	412 421,9	+10 214,9	+2,5
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	67 328,3	63 778,9	-3 549,4	-5,3
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	10,2	0,0	-10,2	-100,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	1 463,0	1 444,6	-18,4	-1,3
Итого:	x	471 008,5	477 645,4	+6 636,9	+1,4

Расходы на ведение дела ТФОМС в 2024 году запланированы с ростом по отношению к 2023 году за счет увеличения расходов на выплаты персоналу Территориального фонда на 10 214,9 тыс. руб. (на 2,5%).

В структуре расходов на обеспечение деятельности ТФОМС на выплаты персоналу приходится 86,3%.

Фонд оплаты труда работников Территориального фонда на 2024–2026 годы сформирован исходя из нормативной численности сотрудников в количестве 280 единиц. По сравнению с 2023 годом штатная численность работников ТФОМС не изменилась.

По данным Территориального фонда, по состоянию на 01.10.2023 списочная численность работников ТФОМС составила 227 человек (на 01.10.2021 – 244 человека, на 01.10.2022 – 237 человек), количество вакантных должностей – 52,55 штатных единицы (на 01.10.2021 – 36 штатных единиц, на 01.10.2022 – 43 штатных единицы). Наблюдается отток специалистов ИТ-подразделений, медицинских работников, обеспечивающих цифровую трансформацию отрасли, и исполняющих полномочия по контролю и защите прав застрахованных лиц, в другие организации с более высокой оплатой труда.

2.3. По разделу «Здравоохранение» объем ассигнований запланирован в 2024 году в сумме 81 589 474,2 тыс. руб., с увеличением по отношению к 2023 году на 12 228 323,1 тыс. руб., или на 17,6%; в 2025 году – 87 276 610,3 тыс. руб., в 2026 году – 93 145 332,8 тыс. руб.

2.3.1. Территориальная программа ОМС является частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи. Проектом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи ее стоимость на 2024 год определена в объеме 110 549 425,8 тыс. руб., из них: за счет средств краевого бюджета – 30 500 191,4 тыс. руб., за счет субвенции из бюджета Федерального фонда – 80 041 674,0 тыс. руб. и неналоговых поступлений – 7 560,4 тыс. руб.

Данные о стоимости Территориальной программы ОМС (без учета средств на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций) в 2023–2026 годах представлены в таблице:

Источники финансового обеспечения	Закон о бюджете фонда на 2023–2025 годы			Проект закона		
	2023	2024	2025	2024	2025	2026
Стоимость Территориальной программы ОМС	67 855 592,4	72 190 779,5	76 186 908,1	80 049 234,4	85 630 094,0	91 385 206,8
в том числе:						
за счет субвенции Федерального фонда	67 847 377,2	72 183 626,2	76 179 361,3	80 041 674,0	85 622 011,9	91 376 567,0
за счет неналоговых доходов	8 215,2	7 153,3	7 546,8	7 560,4	8 082,1	8 639,8

(тыс. руб.)

Расчет стоимости Территориальной программы ОМС осуществлялся на основании средних нормативов объема предоставления медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». В проекте Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи территориальные нормативы объемов предоставления медицинской помощи и нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, применяемые при расчете объемов финансирования Программы ОМС, в основном отличаются от федеральных нормативов.

Виды медицинской помощи	Стоимость Территориальной программы ОМС		Отклонения
	по федеральным нормативам	в Проекте Территориальной ПГТ	
Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь	4 762 311,9	4 578 970,8	-183 341,1
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	31 483 968,7	30 163 645,7	-1 320 323,0
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	9 126 459,1	9 019 247,9	-107 211,2
Медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара	32 307 530,1	33 962 168,0	1 654 637,9
Медицинская реабилитация	1 744 443,7	1 700 681,2	-43 762,5
Ведение дела СМО	624 521,0	624 520,9	-0,1
Итого:	80 049 234,6	80 049 234,5	-0,1

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств краевого бюджета превысила расчетную стоимость по федеральным нормативам на 12 407 074,6 тыс. руб. (расчетная стоимость составляет 18 093 116,8 тыс. руб. исходя из подушевого норматива, установленного Программой Российской Федерации за счет средств бюджета с учетом коэффициента дифференциации (6 308,352 руб.), и численности населения (2 868 121 чел.).

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств краевого бюджета в разрезе видов медицинской помощи представлена в таблице:

Виды медицинской помощи	Расчетная стоимость по федеральным нормативам	Сумма в проекте ТПГГ на 2024 год	Отклонение
Скорая медицинская помощь*		1 420 687,0	1 420 687,0
Первичная медико-санитарная помощь	2 669 888,7	2 465 542,5	-204 346,2
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	275 913,4	254 531,1	-21 382,3
Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара	5 823 375,1	6 794 441,3	971 066,2
Паллиативная медицинская помощь	1 136 980,3	1 050 499,4	-86 480,9
Иные государственные и муниципальные услуги (работы)	8 186 959,3	17 724 799,0	9 537 839,7
Средства консолидированного бюджета субъекта РФ на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС	0,0	789 691,1	789 691,1
Итого	18 093 116,8	30 500 191,4	12 407 074,6

*- норматив объема скорой медицинской помощи, не включенной в Территориальную программу ОМС, устанавливается субъектами Российской Федерации.

По оценке Территориального фонда, недостаток средств ОМС на финансирование расходов медицинских организаций (с учетом стопроцентного выполнения показателей «дорожной карты» по уровню заработной платы) составляет 18 627 694,6 тыс. руб. С учетом средств краевого бюджета, предусмотренных на 2024 год проектом закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» на обеспечение расходов краевых учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, по выплате заработной платы в сумме 7 932 280,0 тыс. руб., недостаток финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2024 год составляет 10 695 414,6 тыс. руб.

Объем средств Территориальной программы ОМС в 2024 году распределяется следующим образом:

на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях – 33 962 168,0 тыс. руб., или 42,4%;

на медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 30 163 645,7 тыс. руб., или 37,7%;

на медицинскую помощь в условиях дневного стационара – 9 019 247,9 тыс. руб., или 11,3%;

на скорую медицинскую помощь – 4 578 970,8 тыс. руб., или 5,7%;

на медицинскую реабилитацию – 1 700 681,2 тыс. руб., или 2,1%;

расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 624 520,9 тыс. руб., или 0,8%.

Согласно статье 38 Федерального закона об обязательном медицинском страховании статьей 6 Законопроекта устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых

медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС, что соответствует нормам федерального законодательства (не менее 0,8% и не более 1,1%).

2.3.2. Проектом закона устанавливается нормированный страховой запас Территориального фонда в размере 7 000 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне объема средств 2023 года).

В соответствии со статьей 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании нормированный страховой запас сформирован в составе расходов бюджета Территориального фонда:

Показатель	(тыс. руб.)		
	2024	2025	2026
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (в составе расходов по КЦСР 01 4 06 50931)	4 100 160,2	3 900 071,3	3 686 176,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования (КЦСР 01 4 06 50933)	1 359 600,0	1 453 412,4	1 553 697,9
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Красноярского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (КЦСР 01 4 06 Ф8500)	1 294 900,7	1 384 248,8	1 479 762,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 01 4 06 Ф8510)	245 339,1	262 267,5	280 364,0
Итого:	7 000 000,0	7 000 000,0	7 000 000,0

Цели расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС, предусмотренные статьей 7 Законопроекта, соответствуют направлениям расходования средств, определенным статьей 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании.

2.4. Обращаем внимание на несоответствие объемов бюджетных ассигнований в приложениях 4 и 5 к Проекту закона объемам финансирования мероприятий, исполнителем которых является ТФОМС, в приложении № 7 к государственной программе Красноярского края «Развитие здравоохранения» в комплексе процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы, иные мероприятия», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п (в редакции от 26.09.2023). Вместе с тем согласно статье 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается на государственных программах.

2.5. В приложениях 4 и 5 к Проекту закона отсутствуют группировочные коды Государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» (КЦСР 01 0 00 00000), комплексов процессных мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» (КЦСР 0140000000) и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы, иные мероприятия» государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» (КЦСР 0140600000), что не соответствует положениям пункта 4 статьи 47 и подпунктов «г» и «г¹» статьи 21 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

Выводы

1. Доходы и расходы бюджета Территориального фонда на трехлетний период сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании и предусмотрены в равных объемах: в 2024 году – 82 067 119,6 тыс. руб., в 2025 году – 87 754 255,7 тыс. руб., в 2026 году – 93 622 978,2 тыс. руб.

2. Доходы бюджета Территориального фонда на 98,1% формируются за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда. Объем субвенции Федерального фонда на 2024 год по отношению к 2023 году увеличивается на 12 759 256,8 тыс. руб., или на 18,8%. При этом численность застрахованного населения Красноярского края уменьшилась на 0,4%.

3. Расходы бюджета Территориального фонда на 2024 год запланированы с увеличением к уровню расходов в 2023 год на 12 234 960,0 тыс. руб., или на 17,5%.

4. Расходы на ведение дела Территориального фонда на 2024 год запланированы в сумме 477 645,4 тыс. руб., с увеличением по сравнению с 2023 годом на 6 636,9 тыс. руб., или на 1,4%.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 624 520,9 тыс. руб., с увеличением на 69 196,1 тыс. руб. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций запланирован в размере 0,8% от суммы средств поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования, при установленном в 2023 году – 0,85%. С учетом поступлений от санкций и экспертиз доходы страховых медицинских организаций планируются в 2024 году в сумме 747 100,0 тыс. руб.

5. Приложения 4 и 5 к Проекту закона необходимо привести в соответствие с положениями пункта 4 статьи 47 и подпунктов «г» и «г¹» статьи 21 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

6. Затраты на содержание медицинских организаций не покрываются за счет финансового обеспечения проекта Территориальной программы ОМС, рассчитанного по нормативам.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Л.Л. Титова