

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru

«25» 09 2023 г.

№ 01-1056/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О направлении отчета

Уважаемый Алексей Игоревич!

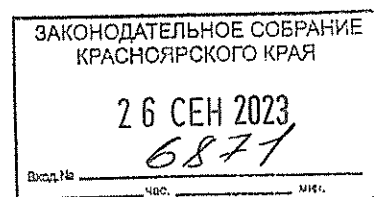
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 06.10.2022 № 2909-и-ЗС), прокуратуры Красноярского края (письмо от 29.09.2022 № 7/1-07-2022) проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза».

Направляем отчет о результатах контрольного мероприятия, рассмотренный коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 22.09.2023 № 13).

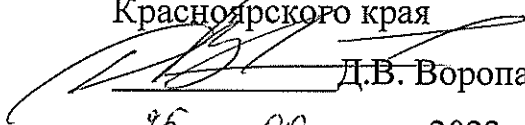
Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Счетной палаты
Красноярского края


Д.В. Воропаев

«25» 09 2023 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза»

рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 22.09.2023 № 13)

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 06.10.2022 № 2909-и-3С), предложение прокуратуры Красноярского края (письмо от 29.09.2022 № 7/1-07-2022).

Объект контрольного мероприятия: акционерное общество «Автоспецбаза».

Цель контрольного мероприятия: проанализировать финансово-хозяйственную деятельность акционерного общества «Автоспецбаза».

Проверяемый период деятельности: 2022 год, по отдельным вопросам – предыдущие и последующие периоды.

В ходе контрольного мероприятия составлен акт. Акционерное общество «Автоспецбаза» представило пояснения к акту, которые частично учтены при подготовке отчета.

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения: Российская Федерация – РФ; Красноярский край – край; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – Росприроднадзор; министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края – Минэкологии края; твердые коммунальные отходы – ТКО, твердые бытовые отходы – ТБО.

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения

Акционерное общество «Автоспецбаза» (далее – АО «Автоспецбаза», Общество) создано в 2018 году путем преобразования муниципального предприятия г. Красноярска «Автоспецбаза» и является его правопреемником.

В проверяемом периоде учредителем Общества и его единственным акционером является Красноярский край в лице агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края (далее – агентство по управлению госимуществом края). Функции и полномочия отраслевого органа в отношении АО «Автоспецбаза» осуществляет Минэкологии края.

Справочно.

Согласно распоряжению Правительства края от 28.11.2018 № 897-р в государственную собственность Красноярского края из муниципальной собственности города Красноярска принято имущество – обыкновенные именные бездокументарные акции АО «Автоспецбаза» в количестве 112 513 штук, что составляет 100% уставного капитала, номинальной стоимостью 990 рублей каждая.

Согласно Уставу¹ АО «Автоспецбаза» осуществляет свою деятельность в целях удовлетворения общественных потребностей и извлечения прибыли. Устав Общества предусматривает 29 видов деятельности, из которых в 2022 году фактически реализовывалось 5: сбор неопасных отходов; сбор и обработка сточных вод; техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; медицинский осмотр (предрейсовый, послерейсовый). Для осуществления лицензируемых видов деятельности получены необходимые лицензии. Основным видом деятельности Общества является «Сбор отходов».

В структуру АО «Автоспецбаза» в 2022 году входили 4 обособленных подразделения: «Емельяновское обособленное подразделение», «Север», «Стрелка» и «Краснотуранское обособленное подразделение» (деятельность прекращена с 01.12.2022), не являющиеся юридическими лицами и действующие в соответствии с положениями о них.

С 01.01.2020 АО «Автоспецбаза» присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории Северной технологической зоны края (г.п. Стрелка (г.о. Лесосибирск), Богучанский, Кежемский, Мотыгинский, Туруханский районы, Эвенкийский муниципальный район) на 10 лет².

Оценка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения акциями АО «Автоспецбаза»

Порядок управления принадлежащими краю акциями (долями) в уставном капитале хозяйственных обществ регулируется Законом края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» (далее – Закон края об управлении госсобственностью). Органом, наделенным полномочиями по управлению принадлежащими краю акциями (долями) в уставном капитале хозяйственных обществ, является агентство по управлению госимуществом края.

Органы управления и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью АО «Автоспецбаза» сформированы с соблюдением требований, установленных федеральным и краевым законодательством, а также Уставом Общества.

В связи с тем, что АО «Автоспецбаза» не включено в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности³, избрание членов Совета директоров и ревизионной комиссии Общества осуществляется

¹ Утвержден решением единственного акционера Общества – агентством по управлению госимуществом края от 06.12.2018 № 1/2018. Изменения в Устав АО «Автоспецбаза» утверждены решением единственного акционера от 30.06.2022 № 2/2022.

² Приказ Минэкологии края от 16.12.2019 № 77-2047-од.

³ Утвержден постановлением Законодательного Собрания края от 10.11.2011 № 13-6427П.

без предварительного согласования Законодательным Собранием края. Информация о персональном составе органов управления и контроля АО «Автоспецбаза» представлена в приложении 1.

В ходе анализа соблюдения порядка управления и распоряжения акциями АО «Автоспецбаза» установлено следующее.

1. Единственный акционер

Решения единственного акционера Общества в период 2019 – 2022 годов приняты с соблюдением требований к перечню вопросов, решаемых на годовом собрании акционеров, установленных Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон об акционерных обществах) и Уставом Общества (вопросы об избрании Совета директоров и ревизионной комиссии Общества, утверждение аудитора Общества, утверждение отчетности, распределение прибыли, в том числе выплата (объявление) дивидендов).

АО «Автоспецбаза» является прибыльной организацией, размер чистой прибыли, полученной Обществом в 2019 – 2022 годах, составил 116,4 млн рублей.

1.1. Решения о выплате (объявлении) дивидендов по обыкновенным акциям (далее – решения о выплате дивидендов) по результатам 2019 – 2022 финансовых годов приняты с соблюдением статьи 11 Федерального закона об акционерных обществах и пункта 6.6 Устава Общества, согласно которому размер подлежащих перечислению в краевой бюджет дивидендов должен быть не более 25% от чистой прибыли к распределению. Информация представлена в таблице.

Годы	Размер чистой прибыли, рублей	Выплачено дивидендов, рублей	Доля в чистой прибыли, %
2019	52 413 000,0	5 241 980,67	10,0
2020	6 174 395,08	1 543 678,36	25,0
2021	11 199 561,60	2 800 234,22	25,0
2022	46 606 578,97	10 235 008,0	21,96

Справочно:

В соответствии с решением единственного акционера Общества от 30.06.2022 № 2/2022 в Устав Общества внесены изменения, в соответствии с которыми уставный капитал увеличен на 46 934 910 рублей (до 158 322 780 рублей) и разделен на 159 922 штуки обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 990 рублей каждая.

Решение общего собрания единственного акционера Общества о невыплате и не объявлении дивидендов от 25.06.2019 № 2/2019 за 2018 год принято в соответствии с пунктом 3 статьи 42 Федерального закона об акционерных обществах и пунктом 6.5 Устава Общества – общее собрание акционеров вправе принять решение о невыплате дивидендов по акциям.

1.2. В соответствии со стратегией развития АО «Автоспецбаза» обязательные отчисления в резервный фонд Общества составляют 5% от чистой прибыли к распределению, до момента достижения размеров резервного фонда 5% от уставного капитала Общества.

На основании решений единственного акционера в период 2019 – 2021 годов общий размер отчислений в резервный фонд Общества (по итогам 2018 – 2020 финансовых годов) составил 3 372 419,75 рубля, из них: в 2019 году – 443 050 рублей; в 2020 году – 2 620 650 рублей; в 2021 году – 308 719,75 рубля.

По состоянию на 31.12.2020, согласно данным бухгалтерского баланса Общества, величина резервного капитала АО «Автоспецбаза» составила

2 933 666,50 рубля. Вместе с тем отклонение величины резервного капитала, указанного в бухгалтерском балансе, от размера отчислений, принятого решениями единственного акционера Общества в период 2019-2020 годов, составляет 313 016,50 рубля.

В ходе проверки в бухгалтерский баланс внесены соответствующие корректировки, остаток по счету на 30.06.2023 составляет 6 576 985,30 рубля.

Решения о расходовании резервного капитала Общества в 2020 – 2022 годах не принимались.

2. Совет директоров

Перечень вопросов, рассмотренных Советом директоров Общества в проверяемом периоде, соответствовал компетенциям, установленным статьей 65 Федерального закона об акционерных обществах и Уставом Общества.

Голосование представителей края в Совете директоров Общества осуществлялось в соответствии с директивными указаниями уполномоченного органа – агентства по управлению госимуществом края, с учетом мнения отраслевого органа – Минэкологии края, что соответствует требованиям, установленным Порядком осуществления полномочий представителей края в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Красноярского края⁴.

Решения общего собрания акционеров Общества о выплате вознаграждений и (или) компенсации расходов, связанных с исполнением членами Совета директоров Общества своих функций, по итогам 2019 – 2022 годов не принимались, выплаты не осуществлялись.

3. Ревизионная комиссия

3.1. Анализ заключений ревизионной комиссии Общества по проверке финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза»⁵, представленных в ходе контрольного мероприятия, выявил формальный подход к проводимым проверкам: заключения ревизионной комиссии представляют собой аналитические материалы, в которых приведены общие сведения об Обществе, основные показатели его финансово-хозяйственной деятельности и причины их отклонений. Заключения не содержат информацию о нарушениях или замечаниях, выявленных по результатам проведенных проверочных мероприятий, а также сведений, подтверждающих фактическое проведение мероприятий, предусмотренных пунктом 3.1 Положения о ревизионной комиссии, утвержденного приказом агентства по управлению госимуществом края от 30.06.2021 № 10-664п (проверка заключений комиссии по инвентаризации имущества, сравнение указанных документов с данными первичного бухгалтерского учета; проверка законности заключенных договоров от имени Общества, совершаемых сделок; выявление резервов улучшения экономического состояния Общества и выработка рекомендаций для органов управления Общества; проверка своевременности и правильности расчетов с контрагентами, платежей в бюджет и другие).

⁴ Утвержден постановлением Правительства края от 26.09.2013 № 474-п.

⁵ Заключения от 17.05.2021, 05.05.2022 и 31.03.2023.

3.2. В состав ревизионной комиссии Общества на 2022 год включен Феофанов Дмитрий Евгеньевич, профессиональный ревизор. Материалы проверки содержат заявление Феофанова Д.Е. от 11.10.2021 об исключении его из ревизионной комиссии Общества по причине смены места жительства.

Принятие решения об избрании членов ревизионной комиссии и о досрочном прекращении их (его) полномочий относится к компетенции общего собрания акционеров Общества. Решение о созыве внеочередных собраний акционеров принимает Совет директоров Общества.

Вместе с тем решение Совета директоров Общества о проведении внеочередного общего собрания акционеров, в том числе по рассмотрению вопроса об исключении Феофанова Д.Е. из состава ревизионной комиссии, в 2022 году не принималось, соответствующий распорядительный документ агентства по управлению госимуществом края отсутствует.

3.3. Решения общего собрания акционеров о выплате вознаграждений членам ревизионной комиссии Общества по результатам работы за 2019 – 2021 годы не принимались, выплаты не осуществлялись.

В связи с тем, что в 2022 году работа (включая составление заключения ревизионной комиссии от 05.05.2022) осуществлялась двумя членами комиссии (без участия Феофанова Д.Е.) общим собранием акционеров Общества принято решение⁶ о выплате вознаграждения членам ревизионной комиссии по итогам работы за 2022 год в размере 150 тыс. рублей (по 75 тыс. рублей каждому).

Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза»

По результатам деятельности за 2022 год доходы и расходы Общества по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 27,1% и 21,1% соответственно. Данные приведены в таблице.

тыс. рублей

Показатель	2021	2022	Отклонение	Темп прироста, %
Доходы	479 598,0	609 800,0	130 202,0	127,1
Расходы	462 840,0	560 391,0	97 551,0	121,1
Финансовый результат деятельности (+/-)	11 201,0	46 607,0	35 406,0	4,2 раза

1. Доходы (согласно бюджету Общества).

Доходы АО «Автоспецбаза» в 2022 году составили 609 800 тыс. рублей, превысив аналогичный показатель предыдущего года на 130 202 тыс. рублей. Основной рост доходов обусловлен увеличением объема оказанных услуг по сбору, транспортированию и захоронению отходов.

В структуре доходов Общества за 2022 год 80,4% (490 427 тыс. рублей) приходится на доходы от оказания услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов, из которых 61% – доходы от оказания услуг по размещению отходов на полигоне. Кроме того, более 17%

⁶ Решение от 30.06.2023 № 1/2023.

доходов (104 986 тыс. рублей) приходится на прочие доходы, 90% из них – оценочные обязательства (восстановленный резерв по сомнительным долгам).

Структура доходов Общества (по укрупненным группам) приведена в таблице.

Показатель	2021	2022	Отклонение	Темп прироста, %	Структура доходов, %	
					2021	2022
Доходы всего, в том числе:	479 598,0	609 800,0	130 202,0	127,1	100,0	100,0
оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов	417 431,0	490 427,0	72 996,0	117,5	87,0	80,4
из них: размещение отходов на полигоне	247 469,0	299 013,0	51 544,0	120,8	59,3	61,0
оказание услуг по медицинскому осмотру	688,0	1 318,0	630,0	191,6	0,1	0,2
оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта	970,0	996,0	26,0	102,7	0,2	0,2
прочие услуги	203,0	12 073,0	11 870,0	59 раз	0,04	2,0
прочие доходы	60 306,0	104 986,0	44 680,0	174,1	12,6	17,2

2. Расходы (согласно бюджету Общества).

Расходы АО «Автоспецбаза» по итогам 2022 года составили 560 391,1 тыс. рублей, что на 97 551,5 тыс. рублей выше аналогичного показателя предыдущего года. Рост расходов по обычным видам деятельности составил 18%, прочих расходов – 35,3%. Структура расходов Общества (по укрупненным группам в соответствии с учетной политикой Общества) приведена в таблице.

Показатель	2021	2022	Отклонение	Темп прироста, %	Структура расходов, %	
					2021	2022
Расходы всего, в том числе:	462 839,6	560 391,1	97 551,5	121,1	100,0	100,0
Расходы по обычным видам деятельности, из них:	380 318,5	448 765,1	68 446,6	118,0	82,2	80,1
оплата труда, включая начисления на выплаты по оплате труда	176 945,1	221 895,1	44 950,0	125,4	46,5	49,4
амортизация	22 604,2	35 373,0	12 768,8	156,5	5,9	7,9
материальные затраты	65 524,3	77 694,2	12 169,9	118,6	17,2	17,3
прочие затраты	115 244,9	113 802,8	-1 442,1	98,7	30,4	25,4
Прочие расходы (с учетом процентов к уплате)	82 521,1	111 626,0	29 104,9	135,3	17,8	19,9

Наибольшая доля в структуре расходов по обычным видам деятельности Общества в 2022 году приходилась на оплату труда работников (включая начисления на выплаты по оплате труда) – 49,4% (221 895,1 тыс. рублей) и прочие затраты – 25,4% (113 802,8 тыс. рублей).

2.1. Оплата труда работников.

Штатная численность работников АО «Автоспецбаза» в проверяемом периоде сократилась с 311 до 257,5 единиц, что обусловлено оптимизацией структуры Общества и прекращением деятельности Краснотуранского обособленного подразделения.

В связи с сокращением штатной численности в течение 2022 года количество вакантных должностей сократилось в 2,2 раза (с 89,5 до 41). Вместе с тем 15,9% штатных должностей на 01.01.2023 оставались вакантными.

По итогам 2022 года фактическая численность работников Общества сократилась на 8 единиц (с 226 до 218). При этом уровень среднемесячной заработной платы работников увеличился на 20,8%, доля фонда оплаты труда в выручке увеличилась с 32% до 33,3%, информация представлена в таблице.

Наименование	Ед. измерения	2021	2022
Среднемесячная заработная плата	тыс. рублей	52,3	63,2
Фонд оплаты труда (ФОТ)		134 326,0	167 954,0
Выручка		419 293,0	504 814,0
Доля ФОТ в выручке	%	32,0	33,3

2.2. *Налоги и сборы.*

АО «Автоспецбаза» применяет общую систему налогообложения и является плательщиком налога на добавленную стоимость (далее – НДС), за исключением операций по реализации услуг по обращению с ТКО, оказываемых Обществом в качестве регионального оператора по обращению с ТКО в Северной технологической зоне края (освобождено от обложения НДС согласно приказу министерства тарифной политики края от 23.11.2022 № 931-В).

Перечисленные Обществом в 2022 году налоговые платежи в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды составили 167 463,1 тыс. рублей, налоговая нагрузка составила 27,7% (-2,6 п.п. к 2021 году), что выше среднеотраслевой налоговой нагрузки на 18,1 п.п. По состоянию на 31.12.2022 просроченная задолженность по налогам и сборам отсутствует.

3. Анализ формирования дебиторской и кредиторской задолженности.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности АО «Автоспецбаза» приведены в таблице.

Наименование	на 31.12.2021	на 31.12.2022	тыс. рублей	
			Изменение за 2022 год тыс. рублей	%
Дебиторская задолженность	67 780,0	54 450,0	-13 330,0	80,3
Кредиторская задолженность	57 274,0	59 990,0	2 716,0	104,7
Коэффициент соотношение дебиторской и кредиторской задолженности	1,2	0,9	-0,3	x

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Общества показал следующее.

1) В течение 2022 года объем дебиторской задолженности снизился на 13 330 тыс. рублей (на 19,7%) и составил 54 450 тыс. рублей. Наибольшую долю в дебиторской задолженности занимает задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками (79,5% или 43 279 тыс. рублей).

В результате проверки дебиторской задолженности на конец отчетного периода Обществом создан резерв по сомнительным долгам в размере 46 526 тыс. рублей. Наибольшую долю в нем составляет резерв по долгам физических лиц – потребителей услуг по обращению с ТКО в Северной технологической зоне края (78,9% или 36 698 тыс. рублей). Рост резерва по сомнительным долгам указанной категории граждан, несмотря на проводимую

Обществом претензионно-исковую работу по взысканию данной задолженности, составил 50,6% или 12 327 тыс. рублей.

По сравнению с данными по состоянию на 31.12.2021 объем просроченной дебиторской задолженности увеличился на 12,3% или 5 560 тыс. рублей (составил 50 844 тыс. рублей), из них 46 526 тыс. рублей (91,5%) признано сомнительной.

В 2022 году Обществом произведено списание дебиторской задолженности на сумму 1 742,3 тыс. рублей, в том числе 184 юридическим лицам, включая индивидуальных предпринимателей, на сумму 1 642,6 тыс. рублей и 66 физическим лицам на сумму 99,7 тыс. рублей (ликвидация 19 контрагентов – на сумму 560,3 тыс. рублей; истечение срока исковой давности по 230 контрагентам – на сумму 1 154,0 тыс. рублей; прекращение исполнительного производства по 1 контрагенту – на сумму 28,0 тыс. рублей).

2) Кредиторская задолженность за 2022 год увеличилась на 4,7% или 2 716 тыс. рублей (составила 59 990 тыс. рублей), что связано с увеличением задолженности поставщикам из-за изменения условий расчетов (отсрочка на 30 дней) и учета начисленного платежа за негативное воздействие на окружающую среду, срок уплаты – до 28.02.2023.

По данным бухгалтерского баланса на 31.12.2022 просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3) Коэффициент соотношения дебиторской и кредиторской задолженности за 2022 год снизился с 1,2 до 0,9, то есть по состоянию на 31.12.2022 на 1 рубль кредиторской задолженности приходилось 0,9 рубля дебиторской задолженности. Данный показатель находится в рамках оптимального соотношения.

4. Проверка соблюдения действующего законодательства в сфере закупок.

В 2022 году Общество осуществляло закупки товаров, работ, услуг для собственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Информация о количестве и способах осуществления закупок, проведенных Обществом в 2022 году, представлена в таблице.

Виды торгов	Количество контрактов (договоров), шт.	Общий объем заключенных контрактов	НМЦК	тыс. рублей	
				Снижение цены, %	
Всего закупок, в т.ч. по способам:	241	381 648,8			
<i>Конкурентные способы, в т.ч.:</i>	35	334 763,3	346 533,9	3,40	
запрос предложений	-	-	-	-	
запрос предложений в электронной форме	13	184 589,8	194 432,4	5,01	
запрос котировок	-	-	-	-	
запрос котировок в электронной форме	14	15 193,5	16 137,1	5,85	
конкурс	-	-	-	-	
конкурс в электронной форме	1	105 190,7	105 190,7	0	
аукцион	-	-	-	-	
аукцион в электронной форме	7	29 789,3	30 413,6	2,10	
маркетинговое исследование	-	-	-	-	
<i>Неконкурентные способы, в т.ч.:</i>	206	46 885,5	-	-	
закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	35	36 217,6	-	-	

Виды торгов	Количество контрактов (договоров), шт.	Общий объем заключенных контрактов	НМЦК	Снижение цены, %
объем закупок, по договорам, составляющим менее 100,0 тыс. рублей	171	10 667,9	-	-
закупка в электронном магазине, только для субъектов МСП	0	-	-	-

Всего в 2022 году заключен 241 договор на поставку товаров, оказание работ, услуг на сумму 381 648,8 тыс. рублей, в том числе с применением конкурентных способов закупки – 35 договоров на сумму 334 763,3 тыс. рублей (87,7%), из них 48,4% (184 589,3 тыс. рублей) приходится на способ определения поставщика (подрядчика, исполнителей) путем запроса предложений в электронной форме. В проверяемом периоде на долю закупок по договорам стоимостью менее 100,0 тыс. рублей приходится 2,8% (10 667,9 тыс. рублей).

В ходе проверки соблюдения Обществом действующего законодательства в сфере закупок выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) В соответствии с планом закупок на 2022 год Общество планировало осуществить 29 закупок на сумму 181 167,6 тыс. рублей. Основная доля закупок планировалась на запросы предложений в электронной форме – 63,4% от общего объема закупок (114 864,3 тыс. рублей), доля закупок у единственного поставщика составляла 10% (18 110,2 тыс. рублей) от общего объема закупок.

Установлено, что в план закупок на 2022 год внесено 69 изменений, в основном, в части добавления новых позиций (либо изменения способа осуществления закупки), что может свидетельствовать о неэффективном планировании закупочной деятельности АО «Автоспецбаза».

2) В соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в единой информационной системе (далее – ЕИС) сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки закупок АО «Автоспецбаза», не подлежащих размещению в ЕИС, выявлены однородные закупки, имеющие признаки дробления на более мелкие, договоры по которым заключены с одним и тем же поставщиком. Примеры таких закупок приведены в таблице.

Реквизиты договора	Наименование закупки	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма договора, тыс. рублей
№ 1560-22.14/ОД78 от 15.04.2022	Кадастровые работы	АО «Гражданпроект»	99,9
№ 1560-22.15/ОД79 от 18.04.2022			99,9
Итого			199,9
№ Р0023809/ОД 84 от 07.04.2022	Ремонт, ТО автомобиля	ООО «ОРИОН-МОТОРС»	99,9
№ Р0025507/ОД 181от 26.10.2022			99,9
Итого			199,8
№ 2022-01/ОД51от 01.03.2022	Содержание и ремонт компьютерной техники	ООО «АТ-Ресурс»	99,0
№ 2022-07/ОД201 от 06.12.2022			99,0
Итого			198,0
№ 11-ОРТО-2022/ОД86 от 01.04.2022	ТО системы пожарной сигнализации	ООО «Орион-СБ»	96,0
№ 13-ОРТО-2022/ОД161 от 01.10.2022			48,0
Итого			144,0
№ СЗ 16 от 05.05.2022	Услуги паромной переправы	ООО «ПМК»	99,0
№ СЗ 21 от 19.07.2022			99,0
№ СЗ 28 от 14.09.2022			99,0
Итого			297,0

Реквизиты договора	Наименование закупки	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма договора, тыс. рублей
№ ОД 114 от 15.06.2022	Ремонт помещений	ООО «Сибирь-Спецресурс»	85,0
№ ОД 136 от 27.07.2022			35,0
№ ОД 149 от 26.08.2022			89,0
Итого			209,0

Учитывая, что заказчику потребность в таких услугах (работах) на плановый период заранее известна и не существует препятствий технологического и экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемой продукции (с целью экономии и эффективного использования собственных средств), заключение вышеуказанных договоров может свидетельствовать об умышленном уменьшении заказчиком объема отдельных закупок, их плановой стоимости и начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, в действиях АО «Автоспецбаза» (заказчика) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, а также Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного ограничения конкуренции.

3) В нарушение требований части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Обществом в 2022 году допускалось несвоевременное размещение в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных им по результатам закупки товаров, работ, услуг (за февраль, июль), что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)⁷.

4) Выборочной проверкой соблюдения условий договоров установлены нарушения Обществом (в отношении оплаты поставщикам работ и услуг), а также арендаторами имущества АО «Автоспецбаза» сроков оплаты по отдельным договорам.

5. Анализ имущественного обеспечения.

Балансовая стоимость основных фондов Общества за 2022 год увеличилась на 4,2% (на 11 538 тыс. рублей) и составила 285 581 тыс. рублей, в том числе:

увеличилась стоимость незавершенного строительства основных средств на 6 922,5 тыс. рублей (составила 13 347,5 тыс. рублей);

увеличилась балансовая (остаточная) стоимость основных средств в эксплуатации на 10 899,2 тыс. рублей (составила 272 233,7 тыс. рублей).

Информация о составе основных средств представлена в приложении 2.

Общее количество основных средств в течение 2022 года сократилось на 66 единиц (при общем росте балансовой стоимости) с 209 единиц по состоянию на 01.01.2022 до 143 единиц – на 31.12.2022. При этом износ основных средств увеличился на 5% (с 24% до 29%).

По итогам анализа инвентаризационных описей основных средств и визуального осмотра имущества Общества неучтенного имущества

⁷ В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения должностных лиц Общества к административной ответственности истек (составляет один год).

не установлено. На территории, принадлежащей АО «Автоспецбаза», выявлено неиспользуемое в настоящее время имущество, в том числе:

объект незавершенного строительства – бокс для стоянки а/м КАМАЗ (первоначальная стоимость 3 464,4 тыс. рублей), расположенный на земельном участке площадью 4 047 кв. м (кадастровая стоимость 5 704,1 тыс. рублей);

помещение спортивного зала площадью 409,9 кв. м.

Справочно.

Спортивный зал введен в эксплуатацию в 1963 году. Капитальный ремонт не проводился, что привело к естественному износу спортзала и остановке его эксплуатации с 2000 года. По информации Общества в настоящее время восстановление и дальнейшая эксплуатация помещений спортивного зала является экономически нецелесообразной.

Недвижимое имущество Общества в 2022 году в количественном выражении уменьшилось на 2 единицы (с 35 до 33). В стоимостном выражении (по остаточной стоимости) уменьшилось на 3% (с 142 005,6 тыс. рублей до 137 578,5 тыс. рублей). Износ увеличился на 2% (до 8%). Новое недвижимое имущество (земельные участки, здания, сооружения и др.) не приобреталось.

АО «Автоспецбаза» на праве собственности принадлежит полигон по захоронению твердых бытовых отходов, расположенный по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, п. Емельяново, 22 км Енисейского тракта (далее – Полигон) площадью 328 451 кв. м (32,8 га), который обеспечивает захоронение отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения г. Красноярска и Красноярской агломерации.

На Полигон поступают для размещения ТКО от региональных операторов Левобережной⁸ (ООО «Красноярская рециклинговая компания») и Правобережной⁹ (ООО «РостТех») технологических зон, на которые приходится 79,2% от общего количества размещаемых отходов, а также отходы, не относящиеся к коммунальным, от юридических и физических лиц (20,8%).

Как объект размещения отходов Полигон включен в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Красноярском крае¹⁰ (далее – Терсхема обращения с ТКО).

Сведения о Полигоне внесены в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), информация о наличии негативного воздействия Полигона на окружающую среду в ГРОРО отсутствует.

Согласно Рабочему проекту «Реконструкция полигона по захоронению твердых бытовых отходов в г. Красноярске» (разработан в 2000 году), производственная зона Полигона разбита на 6 рабочих карт; для контроля высоты отсыпаемого двухметрового слоя ТБО на рабочей карте устанавливается мерный столб (репер); закрытие рабочей карты осуществляется после полной ее отсыпки отходами. Проектная отметка окончания эксплуатации Полигона составляет 310 м. Объем захоронения отходов на Полигоне составляет 2 695 189 куб. м

⁸ Красноярская левобережная технологическая зона включает Большемурутинский район, г. Красноярск (Октябрьский, Железнодорожный, Центральный, Советский районы), Емельяновский район, п.г.т. Кедровый, Сухобузимский район).

⁹ Красноярская правобережная технологическая зона включает г. Красноярск (Свердловский, Кировский, Ленинский районы), г. Дивногорск, Березовский район, Манский район, Партизанский район (Минский сельсовет).

¹⁰ Утверждена приказом Минэкологии края от 23.09.2016 № 1/451-од.

или 2 156 151,2 т, фактическая вместимость (с учетом изоляционных слоев) – 3 120 245 куб. м или 2 496 196 т.

По информации Общества, по результатам проведения топографо-геодезических работ на Полигоне¹¹ остаточная вместимость по состоянию на 01.07.2023 составляет 732 336,05 куб. м или 585 868,84 т. Засыпанная отходами высота относительно репера варьирует от 274,79 до 308,57 м (при проектной отметке окончания эксплуатации Полигона – 310 м).

Справочно.

Пунктом 32 Единых требований к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657, установлено, что объект размещения ТКО подлежит выводу из эксплуатации после заполнения объекта размещения ТКО до проектной вместимости, установленной на строительство или реконструкцию этого объекта (абзац второй), а также по решению суда при рассмотрении исковых требований о прекращении деятельности на объекте в связи с установлением в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды факта изменения показателей качества окружающей среды и отсутствием принимаемых мер для устранения такого загрязнения (абзац третий).

При этом согласно пункту 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» до 1 января 2026 года объекты размещения ТКО, введенные в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющие документации, предусмотренной законодательством РФ, могут быть использованы для размещения ТКО. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения ТКО, по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ могут быть включены в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ.

Учитывая увеличивающийся ежегодно объем отходов, направляемых на Полигон, а также ограничения по его вместимости, в проверяемом периоде Обществом реализуются мероприятия, необходимые для реконструкции данного объекта захоронения отходов (разработка проектно-сметной документации и прохождение государственных экспертиз).

В 2021 году в собственность АО «Автоспецбаза» передан также объект по размещению отходов – полигон в г. Заозерном Рыбинского района, который, в свою очередь, передан в аренду ООО «Транс-Логистик», осуществляющему эксплуатацию данного полигона с 2014 года.

Движимое имущество Общества в проверяемом периоде в количественном выражении уменьшилось на 64 единицы (составило 110 единиц), при этом в стоимостном выражении (по остаточной стоимости) – увеличилось на 13% (до 134 655,2 тыс. рублей). Износ увеличился на 4% (до 42%).

В 2022 году АО «Автоспецбаза» приобретено 14 единиц движимого имущества: машины и оборудование – 1 единица; транспортные средства – 5 единиц; производственный и хозяйственный инвентарь – 1 единица; другие виды основных средств – 7 единиц (общая первоначальная стоимость 51 643,889 тыс. рублей).

¹¹ Технический отчет инженерно-геодезических изысканий ОД 106-ИГДИ.

Кроме того, в проверяемом периоде Обществом осуществлялось приобретение основных средств по договорам лизинга. Общий объем обязательств по лизинговым договорам составил 208 102,58 тыс. рублей. Всего приобретено 18 единиц специализированной техники на сумму 204 485,82 тыс. рублей и 1 легковой автомобиль на сумму 3 616,76 тыс. рублей, информация представлена в таблице.

Лизинговая компания	Наименование техники	Реквизиты договора лизинга		Срок обязательств, месяцев	Сумма обязательств тыс. руб.
		Номер	Дата		
ООО «ЛК «Европлан»	Мусоровоз МА3 5904С2-010	2013493-ФЛ/КСК-19	07.02.2019	48	7 165,81
	Мусоровоз МА3 5904С2-010	2007041-ФЛ/КСК-19			7 165,81
ООО «Автолизинг»	Легковой автомобиль HYUNDAI, SANTA FE	2098356-ФЛ/ЕПА-19	17.05.2019		3 616,76
ООО «ЛК «Европлан»	Бульдозер Б10М.0101Е	2105966-ФЛ/КСК-19	28.05.2019		9 566,92
	Бульдозер Б10М.0101Е	2105999-ФЛ/КСК-19			9 566,92
ООО «Автолизинг»	Мусоровоз МКЗ 55-08-Х71	2150856-ФЛ/ЕПА-19	20.08.2019		7 386,94
	Мусоровоз МКЗ 55-08-Х71	2157094-ФЛ/ЕПА-19			7 386,94
ООО «ЛК «Европлан»	Комбинированная дорожная машина (КДМ) 520002	2176524-ФЛ/КСК-19	12.09.2019	41	8 548,90
ООО «Автолизинг»	Автомобиль специальный-мультилифт ТК-7066-11	2255681-ФЛ/ЕПА-19	13.12.2019	48	8 308,68
ООО «ЛК «Дельта»	Уплотнитель для полигонов промышленных и бытовых отходов УМ-38 «Бурлак»	ОД185	13.01.2021	36	24 202,88
	Специальный мусоровоз МК-4554-08	ОД17	03.03.2021		7 890,96
ООО «УралБизнесЛизинг»	Самосвал КАМАЗ 65115-50	ОД59	08.06.2021		5 393,98
ООО «Стоун-XXI век»	Мусоровоз с боковой загрузкой КО-440-5 на шасси КАМАЗ-65115	ОД85/Л56650	23.07.2021		7 555,62
	Мусоровоз с задней загрузкой МК-3548-14 на шасси МА3-6515С9-560-001	ОД86/Л56654	26.07.2021	12 894,96	
ООО «Газпромбанк Автолизинг»	Уплотнитель для полигонов промышленных и бытовых отходов УМ-38 «Бурлак»	ОД174	01.12.2021	24	25 829,00
ООО «ЮСТЭК-Лизинг»	Бульдозер ЧЕТРА Т-11.02ЯБ-1	ОД29	22.02.2022		15 325,13
	Экскаватор гусеничный Hyundai HX340SL	ОД144	19.08.2022		18 820,23
ООО «Лизинговая компания Простые решения»	Мусоровоз специальный МК-4552-07 на шасси КамАЗ 65115	ОД-175	14.11.2022	30	10 738,07
	Мусоровоз специальный МК-4552-07 на шасси КамАЗ 65116				10 738,07
Итого:					208 102,58

Фактическое наличие движимого имущества, приобретенного Обществом в проверяемом периоде, установлено путем визуального осмотра в ходе проверки. Техники, приобретенной АО «Автоспецбаза» (в том числе по договорам лизинга), обладающей избыточными потребительскими свойствами, не выявлено.

В ходе анализа имущественного обеспечения Общества установлены следующие нарушения и недостатки.

5.1. В проверяемом периоде планы реализации имущества, основных средств, планируемых к реализации, Обществом не формировались, реализация имущества (передача или продажа) не осуществлялась. В 2022 году списано 78 единиц движимого имущества (транспортные средства и оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь, другие виды основных средств) первоначальной стоимостью 7 974 875,96 рубля (остаточная стоимость 629 299 рублей) и 2 единицы недвижимого имущества (здание и сооружение) первоначальной стоимостью 76 284,52 рубля (остаточная стоимость 0 рублей).

Выборочная проверка списания основных средств показала, что отдельные акты о списании движимого имущества (например, экскаватора ЭО-2621 ЮМЗ-6 КЛ АВТО3938, мусоровозов КО-449 КАМАЗ-53215 и КО-449 КАМАЗ-53215-15) не содержат сведений о принятии к бухгалтерскому учету демонтированных основных деталей и узлов утилизированной техники, включая данные об их массе. В ходе проверки данное нарушение Обществом устранено, сведения о наименовании и количестве поступивших материальных ценностей отражены в актах о списании транспортных средств.

5.2. Производственной программой по оказанию услуг по захоронению ТКО для АО «Автоспецбаза» на 2022 – 2026 годы¹² (далее – производственная программа) установлен планируемый объем размещаемых ТКО на 2022 год – 377,5 тыс. тонн, и два показателя эффективности объектов, используемых для захоронения ТКО:

доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб – 6,3%;

количество возгораний ТКО на объекте, используемом для захоронения отходов, в расчете на площадь объекта в год – 0 штук на гектар.

Данные о реализации производственной программы в 2022 году, в соответствии с отчетом АО «Автоспецбаза», представлены в таблице.

	Объем размещения ТКО (тыс. тонн)	Доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб, %	Количество возгораний ТКО в расчете на единицу площади объекта захоронения ТКО, шт. на 1 га
План	377,5	6,30	0,00
Факт	418,2	8,82	0,00

Выполнение производственной программы Общества в проверяемом периоде составило 110,8% – за счет дополнительного объема размещенных ТКО от регионального оператора правобережной технологической зоны (ООО «РостТех»).

При этом фактическое значение одного из показателей эффективности объектов захоронения ТКО – «доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб», превысил плановое значение на 2,52 п.п.

5.3. Абзацем вторым пункта 1 Правил разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с ТКО, а также осуществления контроля за их реализацией¹³ (далее – Правила разработки инвестпрограмм, Правила) установлено, что инвестиционные программы утверждаются для операторов по обращению с ТКО, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО и осуществляющих строительство, реконструкцию объектов обработки, обезвреживания, захоронения ТКО (далее – регулируемая организация). При этом проект инвестиционной

¹² Утверждена приказом министерства тарифной политики края от 16.12.2021 № 980.

¹³ Утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424.

программы разрабатывается регулируемой организацией, а его утверждение осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Инвестиционная программа в области обращения с ТКО оператора по захоронению ТКО на территории Емельяновского района АО «Автоспецбаза» на 2019 – 2030 годы (далее – Инвестпрограмма) утверждена приказом Минэкологии края от 31.07.2020 № 77-1275-од.

Инвестпрограммой первоначально предусматривалась реализация следующих мероприятий:

реконструкция Полигона (период реализации 2019 – 2023 годы, расходы на реализацию в прогнозных ценах 846 928,2 тыс. рублей);

строительство мусоросортировочного комплекса мощностью 320 тыс. тонн в год (период реализации 2021-2022 годы, расходы на реализацию в прогнозных ценах 347 521,2 тыс. рублей).

В 2021 году Минэкологии края для АО «Автоспецбаза» утверждена скорректированная инвестиционная программа в области обращения с ТКО оператора по захоронению ТКО на территории Емельяновского района¹⁴ (далее – Скорректированная инвестпрограмма), которая предусматривает следующие основные изменения: сокращен период реализации программы (с 2030 года до 2023 года), исключено мероприятие по строительству мусоросортировочного комплекса мощностью 320 тыс. тонн в год, увеличены плановые расходы на реализацию мероприятия по реконструкции Полигона на 9,3% (с 846 928,2 тыс. рублей до 925 947,1 тыс. рублей).

В ходе анализа содержания инвестиционных программ и их фактического исполнения установлено следующее.

1) Содержание указанных Инвестпрограмм частично не соответствует требованиям, установленным разделом II Правил (в разделе 2 отсутствуют плановые значения по показателям эффективности на 2019 и 2020 годы; отсутствуют плановые и фактические значения по показателям эффективности на период после реализации инвестиционной программы; в разделе 4 не указаны сроки начала и окончания этапов осуществления работ. Кроме того, не указана остаточная вместимость для захоронения ТКО в отношении Полигона до и после осуществления мероприятия 1 инвестиционной программы).

2) Установленные инвестиционными программами значения по показателю эффективности «доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб на объекте, используемом для обезвреживания или захоронения ТКО» не соответствуют значениям по аналогичному показателю, установленным производственной программой.

3) Расходы на реализацию Скорректированной инвестпрограммы за период 2021-2022 годов составили 33 703,5 тыс. рублей, или 4,7% от общей суммы запланированных расходов. Сведения о фактическом осуществлении расходов в 2021-2022 годах представлены в таблице.

¹⁴ Приказ Минэкологии края от 31.08.2021 № 77-2255-од.

Мероприятие инвестиционной программы от 31.08.2021	2021			2022			Всего		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
Мероприятие 1 Реконструкция полигона ТКО и отдельных видов промышленных отходов АО «Автоспецбаза», в том числе:	37 119,0	21 888,5	58,9	671 902,3	11 815,0	1,7	709 021,3	33 703,5	4,7
Мероприятие 1.1 Разработка ПСД	16 896,4	5 470,1	32,4	0,0	6 992,5	-	16 896,4	12 462,6	73,7
Мероприятие 1.1.1 Выполнение инженерных изысканий и кадастровых работ по подготовке межевого плана для постановки на кадастровый учет земельного участка	9201,1	4 299,4	46,7	0,0	6 992,5	-	9 201,0	11 291,9	122,7
Мероприятие 1.1.2 Археологическая разведка	900,0	900,0	100,0	0,0	0,0	0,0	900,0	900,0	100,0
Мероприятие 1.1.3 Государственная экологическая экспертиза	300,0	270,7	90,2	0,0	0,0	0,0	300,0	270,7	90,2
Мероприятие 1.1.4 Главгосэкспертиза	2 400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 400,0	0,0	0,0
Мероприятие 1.1.5 Завершение работ по разработке ПСД (Стадия «П»)	4 095,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 095,3	0,0	0,0
Мероприятие 1.2 Выполнение работ по устройству примыкания к краевой автомобильной дороге «Емельяново-Частоостровское»	833,3	11,9	1,4	0,0	0,0	0,0	833,3	11,9	1,4
Мероприятие 1.3 Вынос электросетей	14 583,3	10 619,7	72,8	0,0	0,0	0,0	14 583,3	10 619,7	72,8
Мероприятие 1.4 Строительство временной линии электропередачи	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Мероприятие 1.5 Разработка рабочей документации (Стадия «Р»)	0,0	0,0	0,0	9211,2	0,0	0,0	9 211,2	0,0	0,0
Мероприятие 1.6 Приобретение спецавтотехники для проведения работ по реконструкции полигона ТКО	4 705,9	5786,7	122,9	1435,9	4 822,5	335,8	6 141,8	10 609,2	172,7
Мероприятие 1.7 Выполнение строительно-монтажных и иных работ, предусмотренных сводным сметным расчетом	0,0	0,0	0,0	661 255,2	0,0	0,0	661 255,2	0,0	0,0

С целью разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) на реконструкцию Полигона между АО «Автоспецбаза» с ООО «ГеоТехПроект» (далее – Подрядчик) заключен договор от 08.07.2019 № ОД 112 (далее – договор № ОД 112), стоимостью – 9 999,9 тыс. рублей, предусматривающий выполнение следующих этапов работ:

1-й этап: выполнение комплекса инженерных изысканий (инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические);

2-й этап: разработка ПСД на реконструкцию Полигона в соответствии с нормами действующего законодательства в области проектирования и строительства;

3-й этап: прохождение государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы.

В рамках договора № ОД 112 выполнено и оплачено два первых этапа работ (стоимость выполненных работ первого этапа составила 2 222,2 тыс. рублей, второго – 3 333,3 тыс. рублей).

Приказом Росприроднадзора от 01.07.2022 № 953/ГЭЭ утверждено отрицательное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы на разработанную ПСД. Претензионно-исковая работа с Подрядчиком Обществом не проводилась, между сторонами заключено соглашение от 30.09.2022 о расторжении договора № ОД 112.

С целью корректировки разработанной ПСД между АО «Автоспецбаза» и ООО «Главстройкомплекс» заключен договор от 01.11.2022 № ОД 173 (далее –

договор № ОД 173) стоимостью 27 970,0 тыс. рублей, предусматривающий выполнение следующих этапов работ:

1-й этап: выполнение комплекса дополнительных инженерных изысканий;

2-й этап: выполнение работ по корректировке разработанной ПСД «стадия П» на реконструкцию Полигона, прохождение общественных обсуждений по объекту;

3-й этап: прохождение государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

4-й этап: разработка ПСД «стадия Р» на реконструкцию Полигона;

5-й этап: подтверждение достоверности определения сметной стоимости.

На дату проведения контрольного мероприятия Обществом принят 1-й этап работ (стоимость составила 8 391 тыс. рублей, работы оплачены в полном объеме).

4) В соответствии с Правилами разработки инвестпрограмм контроль за реализацией инвестиционной программы осуществляется посредством представления регулируемой организацией ежегодной отчетности о реализации инвестиционной программы.

В нарушение абзаца второго пункта 20(1) Правил уполномоченным органом – Минэкологии края, не определены порядок и форма представления отчетности о реализации инвестиционной программы.

5) Постановлением Правительства Красноярского края от 29.03.2022 № 239-п в государственную программу края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»¹⁵ (далее – Госпрограмма) введено мероприятие 1.3 «Увеличение уставного капитала акционерного общества «Автоспецбаза» в целях реконструкции полигона ТКО и отдельных видов промышленных отходов» (подпрограмма «Обращение с отходами»), на реализацию которого предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 1 000,0 тыс. рублей.

Согласно информации Минэкологии края, в 2022 году в связи с отсутствием утвержденной ПСД предусмотренные средства краевого бюджета не освоены.

Постановлением Правительства Красноярского края от 16.05.2023 № 410-п в Госпрограмму внесены очередные изменения: введено мероприятие 1.5 «Субсидия акционерному обществу «Автоспецбаза» на реконструкцию полигона твердых коммунальных отходов и отдельных видов промышленных отходов», в рамках которого предусмотрено предоставление Обществу в 2023 году бюджетных средств в размере 160 000 тыс. рублей.

Справочно.

По результатам экспертизы проекта постановления, поступившего в адрес Счетной палаты края 10.04.2023, отмечена преждевременность выделения бюджетных средств непосредственно на реконструкцию данного полигона до получения положительных заключений на ПСД, а размер бюджетных ассигнований на эти цели признан необоснованным.

¹⁵ Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 512-п.

По состоянию на 31.07.2023 положительные заключения государственных экспертиз на проект реконструкции Полигона не получены, бюджетное финансирование Общества за счет средств краевого бюджета не осуществлялось.

6. Анализ деятельности Общества по обращению с ТКО на территории Северной технологической зоны края.

АО «Автоспецбаза» по результатам конкурсного отбора присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории Северной технологической зоны края (далее – Северный региональный оператор) сроком на 10 лет¹⁶. В соответствии с Терсхемой обращения с ТКО к зоне деятельности Северного регионального оператора отнесены территории Богучанского, Кежемского, Мотыгинского, Туруханского районов, Эвенкийского муниципального района и г.п. Стрелка (г.о. Лесосибирск).

Необходимо отметить, что Порядок осуществления контроля за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов Правительством края не разработан.

В соответствии с пунктом 15 статьи 5 Закона края от 07.06.2018 № 5-1710 «О регулировании отношений в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярского края» (далее – Закон края № 5-1710) осуществление контроля за исполнением региональными операторами правил осуществления деятельности является полномочием Минэкологии края.

В проверяемом периоде контроль Минэкологии края за деятельностью региональных операторов осуществлялся посредством рассмотрения отчетов по исполнению соответствующих соглашений.

6.1. Между Минэкологии края и АО «Автоспецбаза» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Северной технологической зоны края от 16.12.2019 № 20 (далее – Соглашение № 20).

В нарушение статьи 11 Закона края № 5-1710 Соглашение № 20 не содержит:

сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования ТКО в зоне деятельности регионального оператора;

сведения о расположении мест (площадок) накопления ТКО в зоне деятельности регионального оператора.

Пунктом 1.2 Соглашения № 20 установлена обязанность регионального оператора в течение срока действия соглашения организовать и осуществлять деятельность по обращению с ТКО в соответствии с региональной программой по обращению с ТКО и Терсхемой обращения с ТКО. При этом мероприятия региональной программы не соотносятся с Терсхемой обращения с ТКО.

Справочно.

Региональная программа по обращению с ТКО требует актуализации, о чем было отмечено в отчете Счетной палаты края о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных из краевого бюджета в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», включая оценку реализации органами исполнительной власти Красноярского края полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами», проведенного в 2021 году.

¹⁶ Приказ Минэкологии края от 16.12.2019 № 77-2047-од.

6.2. Терсхемой обращения с ТКО установлены схемы потоков отходов: существующая (составленная по данным региональных операторов) и перспективная (на каждый год действия Терсхемы обращения с ТКО).

Транспортировка отходов, образованных на территории Кежемского, Богучанского, Мотыгинского районов и г.п. Стрелка осуществляется Обществом согласно существующей схеме потоков отходов на основании договоров с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке и захоронению ТКО. Данные приведены в таблице.

Муниципальное образование	Наименование объекта обращения с отходами	Наименование оператора, ИНН
Богучанский район	Полигон ТБО г. Кодаинск (№ 24-00133-3-00255-240517 в ГРОРО)	МУП Санитарная служба Кежемского района, ИНН 2420008006
Кежемский район		
Мотыгинский район (п. Новоангарск, п. Кулаково) г.п. Стрелка	Полигон ТБО г. Лесосибирска (№24-00130-3-00255-240517 в ГРОРО)	ООО «Рециклинговая компания», ИНН 2461225916

Выборочной проверкой маршрутных листов установлено соответствие маршрутов сбора ТКО на территории г.п. Стрелка (г.о. Лесосибирск) и с. Богучаны Богучанского района местам накопления ТКО, установленных реестрами мест накопления ТКО (утверждены распоряжениями администраций соответствующих муниципальных образований).

Сбор и транспортировка ТКО на территории Туруханского района и Эвенкийского муниципального района Обществом не осуществляется. Существующей схемой потоков отходов объекты инфраструктуры по обращению с отходами (для обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов), подлежащими сбору на территории указанных районов, не установлены.

Перспективной схемой потоков отходов на 2022 год предусмотрено, что отходы, образованные на территории Туруханского района и часть отходов, образованных на территории Эвенкийского муниципального района, подлежат обезвреживанию (место обезвреживания – комплекс по обезвреживанию отходов в п. Бор Туруханского района), другая часть отходов с территории Эвенкийского муниципального района подлежит размещению на полигоне в г. Кодаинск.

При этом по информации Общества транспортирование отходов в соответствии с перспективной схемой потоков отходов или до ближайших объектов размещения отходов невозможно в связи с отсутствием автомобильных дорог круглогодичного действия¹⁷, а также не введенным до настоящего времени в эксплуатацию комплексом по обезвреживанию отходов в п. Бор.

6.3. В связи с отсутствием в Богучанском районе оборудованных мест для захоронения отходов транспортировка ТКО, образованных на территории района, осуществляется Обществом по гравийной автодороге протяженностью 150 км до полигона в г. Кодаинск. По информации АО «Автоспецбаза» продолжительность поездки мусоровоза в обе стороны с учетом разгрузки составляет около 10 часов, со скоростью движения не более 40 км/ч (осуществляется в т.ч. в ночное время).

¹⁷ Письма КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» от 30.06.2022 № 83/2-2110, от 06.07.2022 № 83/2-2184.

Ремонт автодороги Кодинск-Богучаны, осуществляемый в текущем году, улучшит автомобильное сообщение между районами, однако транспортное плечо в 300 км все равно будет генерировать значительные для Общества расходы и снижать показатели его финансово-хозяйственной деятельности. При этом полигон г. Кодинск продолжит работать на 2 района.

Справочно.

По информации МУП Санитарная служба Кежемского района (оператор полигона в г. Кодинск) проектная вместимость полигона составляет 318,3 тыс. т. Общая масса накопленных отходов по состоянию на 01.07.2023 составила 271,3 тыс. т, остаточная емкость – 47,0 тыс. т, соответственно. Масса отходов, поступивших с территории Кежемского и Богучанского районов в период с 1 января по 1 июля 2023 года, составила 6,7 тыс. т.

Таким образом, при сохранении объемов размещаемых на полигоне г. Кодинск отходов его проектной вместимости хватит не более чем на 3-4 года.

Решением данной проблемы является строительство в районе с. Богучаны собственного полигона ТБО. Однако ПСД на полигон до сих пор не разработана, сроки начала и окончания его строительства не определены.

6.4. Соглашением № 20 установлена обязанность регионального оператора ежеквартально, не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным, представлять в адрес Минэкологии края отчетную информацию. Форма отчета установлена приложением № 1 к Соглашению № 20.

В ходе анализа отчетов Общества, представленных к проверке, выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) В нарушение пункта 2.1.10 Соглашения № 20 отчетная информация за первый квартал 2022 года направлена Обществом в Минэкологии края позже установленного срока – 20.04.2022.

2) Форма отчета по исполнению Соглашения № 20 содержит 11 наименований показателей, предусматривает графы для указания плановых и фактических значений данных показателей.

В отчетах, направленных АО «Автоспецбаза» в Минэкологии края¹⁸, фактические значения представлены только по трем показателям (количество заключенных договоров с потребителями на оказание услуг по обращению с ТКО, количество заключенных договоров с операторами по обращению с ТКО, количество собранных и захороненных ТКО), плановое значение установлено только по одному показателю – количество заключенных договоров с операторами по обращению с ТКО.

Справочно.

По данным отчетов в 2022 году Обществом заключено 704 договора с потребителями на оказание услуг по обращению с ТКО, 2 договора с операторами по обращению с ТКО, количество собранных ТКО – 12 898,3 т, количество захороненных ТКО – 12 898,3 т.

Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза»

1. Анализ бухгалтерского баланса

Согласно показателям бухгалтерского баланса АО «Автоспецбаза» в 2022 году общая стоимость имущества Общества (валюта баланса)

¹⁸ Отчеты от 20.04.2022 № 1092, от 13.07.2022 № 2187, от 13.10.2022 № 2935, от 16.01.2023 № 67.

по сравнению с 2021 годом увеличилась на 10 492 тыс. рублей и составила 453 811 тыс. рублей. Темп роста валюты баланса (2,4%) существенно ниже уровня инфляции (12,1%).

Структура активов (имущества) Общества в 2022 году существенным образом не изменилась. Наибольшая доля в активе баланса приходится на основные средства – 62,9% (+1,1 п.п. по сравнению с данными на 31.12.2021), финансовые вложения – 21,2% (+5,1 п.п.) и дебиторскую задолженность – 12% (-3,3 п.п.).

В структуре пассивов (источников имущества) наблюдается увеличение удельного веса уставного капитала с 25,1% до 34,9%, нераспределенной прибыли – с 17,8% до 26%, а также снижение доли прочих долгосрочных обязательств – с 23,1% до 15,2%.

Наиболее существенные изменения за 2022 год произошли по следующим балансовым статьям:

1) в структуре активов увеличились финансовые вложения (на 25 000 тыс. рублей или 35,2%), основные средства (на 11 538 тыс. рублей или 4,2%), что обусловлено превышением стоимости приобретенных основных средств над суммой начисленной амортизации. Уменьшились прочие оборотные активы (на 16 145 тыс. рублей или в 6,8 раза) и дебиторская задолженность (на 13 330 тыс. рублей или 19,7%);

2) в структуре пассивов увеличился размер уставного капитала (на 46 935 тыс. рублей или 42,1%) – в связи с принятием в качестве вклада в уставный капитал Общества сооружения полигона и двух земельных участков в Рыбинском районе края, а также нераспределенной прибыли (на 39 183 тыс. рублей или 49,7%). Снизился размер прочих долгосрочных обязательств (на 33 337 тыс. рублей или 32,6%).

По состоянию на 31.12.2022 размер чистых активов Общества соответствует нормативным требованиям, данные приведены в таблице.

Показатель	Значение показателя			
	в тыс. рублей		в % к валюте баланса	
	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2021	31.12.2022
Чистые активы	268 660	308 403	60,6	67,9
Уставный капитал	111 388	158 323	25,1	34,9
Превышение чистых активов над уставным капиталом	157 272	150 080	35,5	33,1

Опережающее увеличение собственного капитала АО «Автоспецбаза» (+14,8%) относительно общего изменения активов (+2,4%), а также превышение собственных средств над уставным капиталом (в 1,9 раза) и оборотными активами (в 1,8 раза) положительно характеризуют финансовое положение Общества.

Основные расчетные показатели финансовой устойчивости АО «Автоспецбаза» приведены в таблице.

Показатель	Значение показателя		Изменение показателя	Описание показателя (что характеризует)
	31.12.2021	31.12.2022		
Коэффициент автономии (нормативное значение: 0,55-0,7)	0,61	0,68	+0,07	степень независимости от внешних источников финансирования
Коэффициент маневренности собственного капитала (норма: 0,3 и более)	-0,02	0,07	+0,09	долю собственных средств, вложенную в наиболее маневренные активы

Показатель	Значение показателя		Изменение показателя	Описание показателя (что характеризует)
	31.12.2021	31.12.2022		
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами (норма: 0,1 и более)	-0,03	0,13	+0,16	наличие у предприятия собственных оборотных средств, необходимых для его финансовой устойчивости
Коэффициент текущей (общей) ликвидности (норма: 1,8 и более)	2,54	2,34	-0,2	в какой степени оборотные активы покрывают краткосрочные обязательства

Коэффициент автономии за 2022 год имеет значение в пределах нормы и свидетельствует об оптимальной величине собственного капитала Общества.

Отрицательный коэффициент маневренности по состоянию на начало 2022 года и низкое его значение на конец 2022 года обусловлено вложением собственных средств в медленнореализуемые активы (основные средства).

На конец проверяемого периода коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами увеличился до 0,13 (соответствует нормативному значению). При этом по состоянию на 31.12.2021 коэффициент имел отрицательное значение, то есть Общество не располагало необходимыми для его финансовой устойчивости собственными оборотными средствами.

Анализ соотношения активов по степени ликвидности и обязательств по сроку погашения показал, что Общество способно погасить наиболее срочные обязательства за счет высоколиквидных активов (денежных средств и краткосрочных финансовых вложений), которых больше на 68,1%. В соответствии с принципами оптимальной структуры активов по степени ликвидности, краткосрочной дебиторской задолженности должно быть достаточно для покрытия среднесрочных обязательств (краткосрочной задолженности за минусом текущей кредиторской задолженности). В данном случае краткосрочная дебиторская задолженность полностью покрывает среднесрочные обязательства АО «Автоспецбаза».

2. Анализ отчета о финансовых результатах

Основные финансовые результаты деятельности АО «Автоспецбаза» представлены в приложении 3. Анализ отчета о финансовых результатах Общества показал следующее.

2.1. Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг АО «Автоспецбаза» по итогам 2022 года составила 504 814 тыс. рублей, что выше показателя 2021 года на 20% (на 85 521 тыс. рублей).

В общем объеме выручки 97,2% (490 427 тыс. рублей) приходится на услуги по сбору, транспортированию и захоронению отходов. По сравнению с 2021 годом рост выручки от продажи услуг по вывозу и захоронению отходов составил 17% (72 996 тыс. рублей). Указанный рост обусловлен следующими факторами:

- увеличением объема оказанных услуг по захоронению ТКО по договору с региональным оператором Правобережной технологической зоны;
- увеличением объема оказанных услуг по транспортировке и захоронению некоммунальных отходов;
- увеличением регулируемых тарифов с 01.07.2022 по деятельности регионального оператора на 4%, по захоронению ТКО на Емельяновском полигоне на 10%;

- ростом тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 12,3% и ростом тарифа по захоронению отходов на 9%, установленных на 2023 год¹⁹, но действующих с 01.12.2022.

2.2. Доля себестоимости в общем объеме выручки составила 64,6% (на 0,3 п.п. выше значения 2021 года). Темп роста себестоимости в 2022 году превышает темп роста выручки на 1 п.п.

2.3. Увеличение валовой прибыли на 19,5% обусловлено, в основном, ростом доходов от производственной деятельности. Доля валовой прибыли в выручке практически не изменилась: 35,7% по итогам 2021 года и 35,4% по итогам 2022 года.

Результатом финансово-хозяйственной деятельности в 2022 году стала чистая прибыль в размере 46 607 тыс. рублей, что в 4,2 раза выше уровня прошлого года. При этом показатели эффективности деятельности АО «Автоспецбаза» за 2022 год ниже среднеотраслевых. Данные приведены в таблице.

Показатель	Значение АО «Автоспецбаза»	Среднеотраслевое значение	Описание (что показывает)
Рентабельность по чистой прибыли	9%	10%	эффективность деятельности организации (сколько чистой прибыли приходится на рубль выручки)
Эффективность вложений	10%	12%	эффективность вложений (сколько организация получает прибыли с каждой единицы затрат)
Рентабельность использования активов	10%	13%	эффективность использования активов (сколько организация получает прибыли с каждой единицы активов)
Рентабельность собственного капитала	16,2%	43%	эффективность использования вложенного капитала
Оборачиваемость дебиторской задолженности	8,3%	11,7%	насколько быстро с организацией рассчитываются по дебиторской задолженности
Оборачиваемость кредиторской задолженности	8,6%	20,0%	насколько быстро организация погашает кредиторскую задолженность

3. Анализ показателей эффективности управления акциями АО «Автоспецбаза»

Согласно статье 5 Закона края об управлении госсобственностью план развития краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности (далее – План развития), определяет основные цели, задачи, направления развития, плановые показатели деятельности краевых унитарных предприятий и основные цели, задачи и показатели эффективности управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящимися в краевой собственности, определяемые в соответствии с целями участия края в этих хозяйственных обществах.

¹⁹ Согласно Постановлению Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Порядком подготовки Плана развития²⁰ определен перечень показателей эффективности управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящихся в краевой собственности (далее – показатели эффективности).

Информация о плановых и фактически достигнутых показателях эффективности управления акциями АО «Автоспецбаза» за 2021-2022 годы представлена в приложении 4.

Проверкой установлены факты, свидетельствующие об отсутствии экономического обоснования при определении значений показателей эффективности и наличии отдельных диспропорций. Так, например:

1) плановые значения практически всех показателей, установленные на 2022 год, ниже фактически достигнутых по итогам 2021 года, что свидетельствует о недостатках финансового планирования, не способствует производственному и экономическому развитию Общества и повышению эффективности управления его акциями;

2) превышение фактически достигнутых значений показателей над плановым (от 1,3 до 7,6 раза) также может свидетельствовать о недостатках финансово-экономического планирования;

3) согласно представленной в Счетную палату края информации, в Обществе имеется значительный дефицит кадров (в первую очередь - рабочих специальностей): количество открытых вакансий по состоянию на 01.01.2022 составляло 89 единиц, по состоянию на 01.01.2023 – 41 единицу.

Достаточно высокий процент достижения планового значения показателя «среднесписочная численность работающих» (93% в 2021 году и 96,1% в 2022 году) на фоне существующих в Обществе кадровых проблем может свидетельствовать о необоснованности установления его планового значения.

4. Анализ показателей, характеризующих результаты производственной, инвестиционной и иной деятельности Общества

В соответствии с постановлением Правительства края от 29.08.2017 № 502-п²¹ (далее – постановление № 502-п) показатели, характеризующие результаты производственной, инвестиционной и иной деятельности хозяйственного общества (далее – показатели, характеризующие результаты деятельности), устанавливаются в целях определения размера выплат стимулирующего характера руководителям, их заместителям, главным бухгалтерам и заключающим трудовой договор членам коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ.

Перечень показателей, характеризующих результаты деятельности, определяется отраслевым органом не позднее 1 ноября текущего года. Количество показателей, характеризующих результаты деятельности, должно быть не менее 3 и не более 5.

²⁰ Утвержден постановлением Правительства края от 16.02.2012 № 57-п.

²¹ «Об утверждении Порядка определения условий оплаты труда при заключении трудовых договоров с руководителями, их заместителями, главными бухгалтерами краевых унитарных предприятий и Порядка определения условий оплаты труда при заключении трудовых договоров с руководителями, их заместителями, главными бухгалтерами и заключающими трудовой договор членами коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Красноярского края».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что постановление № 502-п не содержит требования о наличии экономического обоснования при установлении значений показателей, характеризующих результаты деятельности, не установлен порядок их расчета и порядок установления целевого значения. При этом изменения, внесенные постановлением Правительством края от 22.06.2021 № 423-п²², привели к тому, что, начиная с 2022 года, значения показателей экономической эффективности деятельности хозяйственного общества и показателей, характеризующие результаты деятельности, фактически устанавливаются Обществом самостоятельно при формировании плана его развития.

Справочно.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2020 № 3579-р утверждены методические рекомендации по формированию и применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности РФ, и отдельных некоммерческих организаций в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава», согласно которым установлен перечень рекомендованных ключевых показателей эффективности, порядок их расчета и порядок установления целевого значения. Кроме того, предусмотрены показатели депремирования руководящего состава организации, которые снижают размер его вознаграждения, сформированного по результатам достижения организацией ключевых показателей эффективности.

Данные о плановых и фактически достигнутых целевых значениях показателей деятельности, установленных приказом Минэкологии края от 17.03.2021 № 77-756-од на 2021 год, представлены в таблице.

Показатели	Ед. изм.	Факт 2020 год	План 2021 год	Факт 2021 год	Темп роста (2021 к 2020), %	Выполнение плана 2021 года, %
Показатели экономической эффективности деятельности Общества						
Выручка от реализации услуг	тыс. руб.	350 033,0	374 059,0	419 292,0	119,8	112,1
Стоимость чистых активов	тыс. руб.	208 639,0	212 137,0	268 659,0	128,8	126,6
Чистая прибыль	тыс. руб.	6 175,0	5 960,0	11 200,0	181,4	187,9
Себестоимость на рубль реализованных услуг	руб.	0,972	0,964	0,907	93,3	94,1
Средняя заработная плата	руб.	45 851,0	47 685,0	52 284,0	114,0	109,6
Показатели, характеризующие результаты производственной, инвестиционной и (или) иной деятельности Общества						
Прибыль от реализации услуг	тыс. руб.	9 710,0	13 640,0	38 974,0	401,4	285,7
Количество транспортируемых ТКО	тыс. т	15,0	15,4	13,6	90,7	88,3
Количество подлежащих захоронению ТКО	тыс. т	284	306	389	137,0	127,1

Несмотря на то, что большинство показателей деятельности АО «Автоспецбаза» в 2021 году были достигнуты, существенное превышение фактически достигнутых значений данных показателей над плановыми (перевыполнение плана от 10 до 186%) может свидетельствовать о недостатках финансово-экономического планирования.

Кроме того, по итогам года Обществом не достигнут один из основных показателей, характеризующих результаты его деятельности, «Количество транспортируемых ТКО» (выполнение плана 88,3%).

²² «О внесении изменений в отдельные Постановления Правительства Красноярского края, регулирующие вопросы управления государственной собственностью Красноярского края».

Необходимо также отметить, что показатели, характеризующие результаты производственной, инвестиционной и (или) иной деятельности АО «Автоспецбаза» на 2022 год, утверждены приказом Минэкологии края от 27.12.2022 № 77-2123-од (далее – Приказ № 77-2123-од), который издан позже установленного Постановлением № 502-п срока почти на два месяца.

Целевые значения показателей экономической эффективности деятельности и показатели, характеризующие результаты производственной, инвестиционной и (или) иной деятельности АО «Автоспецбаза» на 2022 год, установлены Советом директоров Общества²³.

В результате в 2022 году руководителю Общества, его заместителям и главному бухгалтеру осуществлена выплата, зависящая от достижения целевых значений показателей по итогам 2021 года, данные приведены в таблице.

Должность	Размер выплаты, тыс. рублей
Генеральный директор	871,2
Первый заместитель генерального директора – главный инженер	779,2
Первый заместитель генерального директора	689,4
Финансовый директор	350,9
Директор по эксплуатации и коммерческой работе	696,9
Главный бухгалтер	585,2
Итого:	3 972,8

Справочно: размер перечисленных в краевой бюджет дивидендов по итогам 2021 года составил 2 800,2 тыс. рублей.

Таким образом, механизмы установления, а также значения показателей, характеризующих эффективность деятельности и эффективность управления акциями Общества, не способствуют увеличению доходов краевого бюджета в виде получаемых дивидендов от участия в уставном капитале АО «Автоспецбаза» и не влияют на размер выплат стимулирующего характера руководителю, его заместителям и главному бухгалтеру Общества.

Выводы

1. Красноярский край является единственным акционером АО «Автоспецбаза». Общество осуществляет свою деятельность в целях удовлетворения общественных потребностей в сфере сбора, транспортирования и захоронения отходов в Красноярской агломерации и в Северной технологической зоне края. При этом в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности, АО «Автоспецбаза» не включено.

Органы управления сформированы с соблюдением требований, установленных федеральным и краевым законодательством, а также Уставом Общества. В ходе проверки отмечен формальный подход к осуществлению ревизионной комиссией Общества внутреннего финансово-хозяйственного контроля деятельности АО «Автоспецбаза».

2. В проверяемом периоде доходы Общества сопоставимы с его расходами. Большая часть доходов сформирована за счет оказания услуг по сбору,

²³ Протокол от 09.02.2022 № 11.

транспортированию и размещению отходов (в том числе на собственном полигоне в Емельяновском районе); основную долю в структуре расходов занимают расходы на оплату труда работников, прочие затраты (включающие оплату услуг транспортирования отходов сторонними организациями, размещение ТКО и плату за негативное воздействие на окружающую среду) и отчисления в оценочные резервы по сомнительным долгам покупателей.

В целом деятельность АО «Автоспецбаза» в проверяемом периоде является прибыльной, общий размер чистой прибыли, полученной Обществом в 2019 – 2022 годах, составил 116 393,5 тыс. рублей.

Направления и объемы расходования чистой прибыли, указанные в решениях единственного акционера, соответствуют требованиям Федерального закона об акционерных обществах и Уставу Общества. За 2019 – 2022 годы в краевой бюджет выплачены дивиденды в общей сумме 19 820,9 тыс. рублей, резервный фонд Общества сформирован в размере 6 577 тыс. рублей.

Планирование закупочной деятельности Обществом осуществлялось неэффективно (отмечено неоднократное внесение изменений в план закупок). Установлены нарушения положений федерального законодательства в сфере закупок, содержащие признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена статьей 7.32.3 КоАП РФ. Также выявлены нарушения условий отдельных договоров (как со стороны АО «Автоспецбаза», так и его контрагентов).

3. Производственная программа Общества в 2022 году выполнена на 110,8%. При этом фактическое значение показателя эффективности «доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб» превысило плановое на 2,52 п.п. Кроме того, в производственной и инвестиционной программах Общества для данного показателя установлены различные плановые значения.

С учетом отсутствия в настоящее время положительных заключений государственных экспертиз на разработанную ПСД по реконструкции Полигона, существуют риски невыполнения мероприятий Скорректированной инвестиционной программы Общества в установленные сроки.

По оценкам экспертов, в случае дальнейшего затягивания начала реконструкции Полигона, региональным операторам, осуществляющим сбор ТКО в Красноярской агломерации, уже в 2025 году будет некуда свозить отходы на захоронение.

4. Обществом, как региональным оператором Северной технологической зоны края, не выполняются задачи по внедрению отдельного накопления ТКО; увеличению доли ТКО, направляемых на обработку, утилизацию, обезвреживание, по отношению к общему объему образования ТКО.

Кроме того, Обществом не осуществляется сбор и транспортировка ТКО на территории Туруханского района и Эвенкийского муниципального района.

Отсутствие санкционированных мест захоронения (размещения) отходов в Богучанском районе и вынужденная их транспортировка на полигон ТБО

в г. Козьмодемьянск генерируют дополнительные расходы Общества, что снижает его финансово-экономические показатели.

При этом остаточная проектная вместимость полигона в г. Козьмодемьянск позволит размещать отходы, собираемые с территории Богучанского и Кежемского районов, в существующих объемах не более 3-4 лет. ПСД на новый полигон ТБО в Богучанском районе до сих пор не разработана, сроки начала и окончания его строительства не определены.

5. В целом в 2022 году наблюдается улучшение финансового положения АО «Автоспецбаза» по сравнению с 2021 годом по большинству показателей, характеризующих финансово-экономическое состояние Общества.

При этом оценка эффективности деятельности акционерного общества, базирующаяся на сравнительном анализе плановых и фактически достигнутых значений установленных показателей, не может быть признана объективной, в том числе, ввиду необоснованного занижения плановых значений отдельных показателей. Для повышения объективности такой оценки требуется изменение подходов к установлению плановых значений показателей эффективности.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, препятствующие более динамичному развитию Общества и формирующие риски недостижения целей и задач национального проекта «Экология» (в сфере обращения отходов) в установленные сроки.

Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия предлагается:

Правительству Красноярского края

инициировать включение АО «Автоспецбаза» в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности;

утвердить Порядок осуществления контроля за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов;

внести изменения в постановление Правительства края от 29.08.2017 № 502-п, предусматривающие требование к отраслевому органу разрабатывать экономическое обоснование при установлении для хозяйственных обществ значений показателей, характеризующих результаты их деятельности, а также разработать порядки расчета и установления целевого значения данных показателей.

Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края

предпринять неотложные меры по формированию в крае необходимой инфраструктуры обращения с отходами, в том числе по строительству новых и реконструкции действующих полигонов для захоронения ТБО;

разработать и утвердить порядок и форму представления отчетности региональных операторов о реализации инвестиционной программы;

при формировании письменного мнения по вопросам, планируемым к рассмотрению на заседаниях совета директоров АО «Автоспецбаза», принять меры к устранению нарушений и недостатков, отраженных в отчете, в том числе

в отношении целевых значений показателей деятельности, а также утверждения (корректировки) инвестиционной программы Общества;

обеспечить выполнение сотрудниками министерства, входящими в состав ревизионной комиссии АО «Автоспецбаза», всего комплекса проверочных мероприятий, предусмотренных пунктом 3.1 Положения о ревизионной комиссии Общества.

АО «Автоспецбаза»

устранить недостатки и нарушения, отраженные в отчете.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, прокуратуру Красноярского края, АО «Автоспецбаза».

3. Направить письмо с материалами проверки в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю.

Приложения:

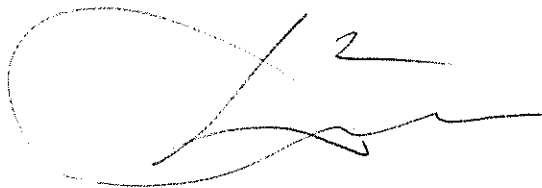
1. Информация о персональном составе органов управления и контроля АО «Автоспецбаза» на 1 л.

2. Информация о составе основных средств на 1 л.

3. Основные финансовые результаты деятельности АО «Автоспецбаза» на 1 л.

4. Информация о плановых и фактически достигнутых показателях эффективности управления акциями АО «Автоспецбаза» за 2021-2022 годы на 1 л.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Д.С. Лукашевский

Информация о персональном составе органов управления и контроля АО «Автоспецбаза»

Совет директоров

Совет директоров сформирован в количестве 7 человек, что соответствует требованиям, установленным Федеральным законом об акционерных обществах, Уставом Общества, и состоит из представителей исполнительных органов власти края и профессиональных директоров, что соответствует Закону края об управлении госсобственностью. Информация о персональном составе членов Совета директоров Общества в период 2021 – 2024 годов приведена в таблице.

№ п/п	Год	Ф.И.О. членов Совета директоров	Статус члена Совета директоров
1.	2021	Бершадский Михаил Викторович	представитель Минэкономики края
2.		Бычков Дмитрий Владимирович	представитель уполномоченного органа края
3.		Варфоломеев Игорь Викторович	представитель Правительства края
4.		Матюшенко Анатолий Иванович	профессиональный директор
5.		Шегин Михаил Александрович	представитель уполномоченного органа края
6.		Чернышева Ольга Николаевна	представители отраслевого органа края
7.		Муравьева Анна Владимировна	
1.	2022	Бершадский Михаил Викторович	представитель Минэкономики края
2.		Бычков Дмитрий Владимирович	представитель уполномоченного органа края
3.		Варфоломеев Игорь Викторович	представитель отраслевого органа края
4.		Матюшенко Анатолий Иванович	профессиональный директор
5.		Шегин Михаил Александрович	представитель уполномоченного органа края
6.		Муравьева Анна Владимировна	представитель отраслевого органа края
7.		Бадмаев Виталий Саналович	заместитель руководителя Постоянного представительства края при Правительстве РФ
1.	2023	Варфоломеев Игорь Викторович	представитель отраслевого органа края
2.		Бадмаев Виталий Саналович	заместитель руководителя Постоянного представительства края при Правительстве РФ
3.		Бершадский Михаил Викторович	представитель Минэкономики края
4.		Ким Игорь Вадимович	профессиональный директор, генеральный директор АО «Автоспецбаза»
5.		Матюшенко Анатолий Иванович	профессиональный директор
6.		Муравьева Анна Владимировна	представитель отраслевого органа края
7.		Шегин Михаил Александрович	представитель уполномоченного органа края
1.	2024	Бершадский Михаил Викторович	представитель Минэкономики края
2.		Варфоломеев Игорь Викторович	профессиональный директор
3.		Дроздов Виталий Александрович	депутат Законодательного Собрания края
4.		Ким Игорь Вадимович	профессиональный директор, генеральный директор АО «Автоспецбаза»
5.		Матюшенко Анатолия Ивановича	профессиональный директор
6.		Муравьева Анна Владимировна	представитель отраслевого органа края
7.		Шегин Михаил Александрович	представитель уполномоченного органа края

Генеральный директор

Генеральный директор избирается Советом директоров АО «Автоспецбаза» сроком на 5 (пять) лет и является единоличным исполнительным органом Общества. Должность генерального директора в проверяемом периоде замещали:

Михайлов Александр Михайлович – с 10.12.2018 по 20.11.2020;

Ким Игорь Вадимович – с 23.11.2020 (срок истечения полномочий – 23.11.2025).

Ревизионная комиссия

Количественный состав ревизионной комиссии соответствует Уставу Общества – 3 человека. Информация о членах ревизионной комиссии в период 2021 - 2024 годов представлена в таблице.

№ п/п	Год	Ф.И.О. членов ревизионной комиссии	Статус члена ревизионной комиссии
1.	2021	Бабина Елена Михайловна	представители отраслевого органа края
2.		Елисеева Лариса Викторовна	
3.		Феофанов Дмитрий Евгеньевич	профессиональный ревизор
1.	2022	Хрулева Светлана Петровна	представители отраслевого органа края
2.		Князев Владислав Евгеньевич	
3.		Феофанов Дмитрий Евгеньевич	профессиональный ревизор
1.	2023	Гончарова Мария Сергеевна	профессиональные ревизоры
2.		Лямцева Алла Вячеславовна	
3.		Ташевская (Зейферт) Елена Владимировна	представитель отраслевого органа края
1.	2024	Гончарова Мария Сергеевна	профессиональные ревизоры
2.		Лямцева Алла Вячеславовна	
3.		Морозова Татьяна Николаевна	представитель отраслевого органа края

Информация о составе основных средств

Категория имущества	По состоянию на 01.01.2022				По состоянию на 31.12.2022				Изменение за период			
	кол- во, ед.	первоначальная, тыс. рублей	остаточная, тыс. рублей	износ, %	кол-во, ед.	первоначальная, тыс. рублей	остаточная, тыс. рублей	износ, %	кол- во, ед.	первоначальная, тыс. рублей	остаточная, тыс. рублей	износ, %
Имущество всего, в том числе:	209	341 889,7	261 334,5	24%	143	385 483,2	272 233,7	29%	-66	43 593,6	10 899,2	5%
<i>Недвижимое имущество, в т.ч.:</i>	<i>35</i>	<i>150 802,5</i>	<i>142 005,6</i>	<i>6%</i>	<i>33</i>	<i>150 726,2</i>	<i>137 578,5</i>	<i>8%</i>	<i>-2</i>	<i>-76,3</i>	<i>-4 427,1</i>	<i>2%</i>
Земельные участки	5	98 677,7	98 677,7	0%	5	98 677,7	98 677,7	0%	0	0,0	0,0	0%
Объекты природопользования	1	1 358,4	0,0	100%	1	1 358,4	0,0	100%	0	0,0	0,0	0%
Здания	23	5 748,2	283,8	95%	22	5 743,1	96,4	98%	-1	-5,1	-187,4	3%
Сооружения	6	45 018,2	43 044,1	4%	5	44 947,0	38 804,5	14%	-1	-71,2	-4 239,7	10%
<i>Движимое имущество, в т.ч.:</i>	<i>174</i>	<i>191 087,2</i>	<i>119 328,9</i>	<i>38%</i>	<i>110</i>	<i>234 757,0</i>	<i>134 655,2</i>	<i>42%</i>	<i>-64</i>	<i>43 669,8</i>	<i>15 326,3</i>	<i>4%</i>
Машины и оборудование (кроме офисного)	50	14 447,3	7 622,8	47%	21	13 713,0	6 226,4	55%	-29	-734,3	-1 396,4	8%
Транспортные средства	74	170 747,9	108 018,0	37%	72	209 544,2	119 723,8	43%	-2	38 796,3	11 705,9	6%
Производственный и хозяйственный инвентарь	15	706,1	295,9	58%	2	296,9	230,6	22%	-13	-409,2	-65,4	-36%
Другие виды основных средств	35	5 186,0	3 392,2	35%	15	11 203,0	8 474,4	24%	-20	6 017,0	5 082,2	-11%

Основные финансовые результаты деятельности АО «Автоспецбаза»

тыс. рублей

Показатель	2021	2022	Измене- ние	Темп роста, %
1. Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг, в том числе:	419 293	504 814	85 521	120%
вывоз и захоронение отходов	417 431	490 427	72 996	117%
оказание услуг по медицинскому осмотру	688	1318	630	192%
оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта	970	996	26	103%
прочие услуги	203	12 073	11 870	59,5 раза
2. Себестоимость продаж товаров, работ, услуг, в том числе:	269 672	326 035	56 363	121%
вывоз и захоронение отходов	252 017	300 140	48 123	119%
оказание услуг по медицинскому осмотру	852	1 228	376	144%
оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта	16 794	21 945	5 151	131%
прочие услуги	-	2 721		
3. Валовая прибыль (убыток)	149 621	178 779	29 158	119%
4. Управленческие расходы	110 646	122 730	12 084	111%
5. Прибыль (убыток) от продаж	38 975	56 049	17 074	144%
6. Проценты к получению	1 682	5 759	4 077	3,4 раза
7. Проценты к уплате	-	1 783		
8. Прочие доходы	58 623	99 227	40 604	169%
9. Прочие расходы	82 521	109 843	27 322	133%
10. Прибыль (убыток) до налогообложения	16 759	49 409	32 650	2,9 раза
11. Налог на прибыль, в том числе:	3 556	10 137	6 581	2,9 раза
текущий налог на прибыль	1 366	4 128	2 762	3 раза
отложенный налог на прибыль	4 191	1 326	-2 865	32%
12. Прочее	2 002	7 335	5 333	3,7 раза
13. Чистая прибыль (убыток)	11 201	46 607	35 406	4,2 раза
Справочно: Совокупный финансовый результат периода	11 201	46 607	35 406	4,2 раза

**Информация о плановых и фактически достигнутых показателях эффективности
управления акциями АО «Автоспецбаза» за 2021-2022 годы**

Показатели	2021 год		2022 год		Темп роста к факту 2021 года, %	Выполне- ние плана 2022 года, %
	план	факт	план	факт		
Выручка от продажи товаров, продукции, услуг	406 699,0	419 293,0	384 936,0	504 814,0	120,4	131,1
Прибыль (убыток) от продаж	3 224,0	38 975,0	14 185,0	56 049,0	143,8	395,1
Прибыль до налогообложения	6 659,0	16 759,0	7 748,0	49 409,0	294,8	637,7
Убыток до налогообложения	-	-	-	-	-	-
Чистая прибыль	2 600,0	11 201,0	6 100,0	46 607,0	416,1	764,1
Чистый убыток	-	-	-	-	-	-
Чистые активы	209 308,0	268 660,0	218 097,0	308 403,0	114,8	141,4
Объем субсидий из бюджетов бюджетной системы	-	-	693 500,0	-	-	-
Стоимость основных средств	197 383,0	274 043,0	200 415,0	285 581,0	104,2	142,5
Долгосрочные обязательства (займы и кредиты)	78 451,0	-	20 000,0	-	-	-
Краткосрочные обязательства (займы и кредиты)	10 000,0	-	-	-	-	-
Кредиторская задолженность, всего,	48 700,0	57 274,0	51 368,0	59 990,0	104,8	116,8
в том числе:						
- задолженность перед краевым бюджетом	-	-	-	-	-	-
из нее просроченная	-	-	-	-	-	-
- задолженность перед государственными внебюджетными фондами	2 100,0	4 002,0	3 240,0	5 636,0	140,8	174,0
- задолженность перед персоналом организации	500,0	5 749,0	5 564,0	6 714,0	116,8	120,7
- задолженность по налогам и сборам	6 300,0	15 164,0	13 010,0	14 636,0	96,5	112,5
Дебиторская задолженность	79 369,0	67 780,0	61 717,0	54 450,0	80,3	88,2
Среднесписочная численность работающих, чел.	230	214	230	221	103,3	96,1
Среднемесячная заработная плата	46,9	52,3	49,6	63,2	120,9	127,5
Общая сумма налогов, зачисляемых в краевой бюджет	-	4 578,0	1 400,0	6 843,0	149,5	488,8
Сумма дивидендов, перечисленных в краевой бюджет	250,0	1 543,7	1 490,0	2 800,0	181,4	187,9

тыс. рублей