Комитет по безопасности и защите прав граждан

Комитет по природным ресурсам и экологии

**СПРАВКА**

на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ

об административных правонарушениях»

(от 26 июня 2018 года № 5352)

Правительство края обратилось в Законодательное Собрание края с просьбой рассмотреть возможность внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) в части установления административной ответственности за нарушение правил охраны атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий. Цель предлагаемых изменений – ужесточение административной ответственности за нарушения правил охраны атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий, поскольку несоблюдение правил охраны атмосферного воздуха в данные периоды представляет особую опасность для жизни и здоровья людей. Вносимые законопроектом изменения (специальные составы и ужесточение санкций) приведены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Состав административного правонарушения | Санкции |
| На граждан | на должностных лиц | на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица | на юридических лиц |
| **ч. 1 ст. 8.21 действующей редакции КоАП РФ** | Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | Штраф в размере от 2 000 до 2 500 рублей | Штраф в размере от 40 000 до 50 000 рублей | Штраф в размере от 30 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток | Штраф в размере от 180 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток |
| **ч. 1.1 ст. 8.21 (законопроект - ЗП)** | Те же действия, совершенные в период неблагоприятных метеорологических условий, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, | Штраф в размере от 3000 до 5000 рублей | Штраф в размере от 50000 до 80000 рублей | Штраф в размере от 50000 до 80000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток | Штраф в размере от 250 000 до 500000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток |
| **ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ**  | Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | Штраф в размере от 1 500 до 2 000 рублей | Штраф в размере от 10 000 до 20 000 рублей | Штраф в размере от 30 000 до 50 000 рублей | Штраф в размере от 80 000 до 100 000 рублей |
| **ч. 2.1 ст. 8.21 (ЗП)** | Те же действия, совершенные в период неблагоприятных метеорологических условий, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, | Штраф в размере от 2000 до 3000 рублей | Штраф в размере от 20000 до 50000 рублей | Штраф в размере от 50000 до 80000 рублей | Штраф в размере от 100000 до 250000 рублей |
| **ч. 3 ст. 8.21 действующей редакции КоАП РФ** | Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры |  | Штраф в размере от 1 000 до 2 000 рублей | Штраф в размере от 1 000 до 2 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток | Штраф в размере от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток |
| **ч. 3.1 ст. 8.21 (ЗП)** | Те же действия, совершенные в период неблагоприятных метеорологических условий, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, |  | Штраф в размере от 2000 до 3000 рублей | Штраф в размере от 2000 до 3000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток | Штраф в размере от 20000 до 30000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток |

Изучив обращение, сообщаем следующее.

Проблема несоблюдения правил охраны атмосферного воздуха особенно в периоды неблагоприятных метеорологических условий актуальна для муниципальных образований, в которых размещены различные производственные объекты. Население, проживающее в промышленных центрах вблизи данных объектов, страдает от высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха, усугубляющегося в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

В настоящее время за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенные, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий, виновных лиц можно привлечь к административной ответственности по ст. 8.21 («Нарушение правил охраны атмосферного воздуха») или ст. 8.1 («Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов») КоАП РФ.

Вместе с тем полагаем возможным усилить административную ответственность за нарушения правил охраны атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Обращаем внимание, что 2.06.2016 Законодательным Собранием края в Государственную Думу Федерального Собрания РФ был внесен проект федерального закона № 10889379-6 «О внесении изменений в статьи 8.21, 8.22 и 8.23 Кодекса РФ об административных правонарушениях», которым, в том числе предлагалось установить административную ответственность за ненадлежащее исполнение обязанности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферных воздух в период неблагоприятных метеорологических условий. 12.07.2017 данный законопроект был отклонен Государственной Думой Федерального Собрания РФ при наличии отрицательных официального отзыва Правительства РФ и заключений комитетов Государственной Думы ФС РФ. Основной аргумент против принятия указанного законопроекта заключался в том, что введение новых специальных составов административных правонарушений требует достаточно веских оснований, наличия статистических и иных объективных данных, свидетельствующих о недостаточности и неэффективности установленных законодательством мер ответственности, а также тенденции роста числа соответствующих правонарушений. В сопроводительных документах не были приведены обосновывающие данные, подтверждающие актуальность предлагаемых законопроектом изменений, а также результаты анализа практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, подтверждающие наличие проблем и неэффективность применения установленных санкций.

Учитывая изложенное выше, считаем необходимым в пояснительной записке к законопроекту предусмотреть соответствующие статистические данные и обосновать необходимость принятия именно таких законодательных мер (введение специальных составов ст. 8.21 КоАП РФ и ужесточение санкции).

Кроме того, для констатации значимости и актуальности решаемой законопроектом проблемы предлагаем выяснить позицию других субъектов РФ по данному вопросу.

К представленному законопроекту имеются юридико-технические замечания.

Из текста законопроекта и его сопроводительных документов подпись исполняющего обязанности министра экологии иррационального природопользования края В.А. Часовитина следует исключить.

Предлагаем привести источники официального опубликования в соответствие с п. 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленных письмом Аппарата ГД РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490. Согласно п. 42 данных рекомендаций при внесении изменения в статью указываются: источник официального опубликования законодательного акта; источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была); источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование.

До внесения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ законопроекта рекомендуем направить его в Совет законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ и в правовое управление Государственной Думы Федерального Собрания РФ на предварительную экспертизу.

Начальник управления С.М. Мигаль

Я.М. Плошкина, 249-31-39