

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru

«03» 10 2025 г.

№ 02-1160/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О направлении отчета

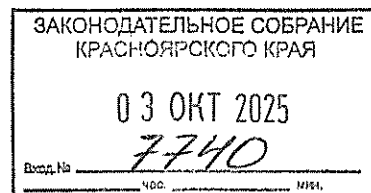
Уважаемый Алексей Игоревич!

Счетной палатой Красноярского края в соответствии с пунктом 5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2025 год по предложению Губернатора Красноярского края (письмо от 18.11.2024 № 1-011507) проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных краевому государственному автономному учреждению «Лесопожарный центр».


Направляем отчет о результатах контрольного мероприятия, рассмотренный коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 26.09.2025 № 13).
Приложение: на 42 л. в 1 экз.

Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты
Красноярского края

В.С. Астраханцев



УТВЕРЖДАЮ
Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты
Красноярского края


В.С. Астраханцев
«03» 10 2025 г.

Отчет

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных
краевому государственному автономному учреждению «Лесопожарный центр»
(рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края,
протокол от 26 сентября 2025 года № 13)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2025 год, предложение Губернатора Красноярского края от 18.11.2024 № 1-011507.

Объект контрольного мероприятия: краевое государственное автономное учреждение «Лесопожарный центр» (далее – КГАУ «Лесопожарный центр», учреждение).

Цель контрольного мероприятия: оценить целевое и эффективное использование средств, предоставленных КГАУ «Лесопожарный центр».

Проверяемый период деятельности: 2024 год (по отдельным вопросам – более ранние периоды).

В ходе контрольного мероприятия составлен 1 акт. Директором КГАУ «Лесопожарный центр» Простакишиным В.А. представлены пояснения к акту, которые частично учтены при подготовке отчета.

В отчете использована информация, полученная из общедоступных источников, а также данные, предоставленные Федеральным агентством лесного хозяйства и министерством природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края по запросам Счетной палаты Красноярского края.

Далее по тексту отчета могут применяться следующие сокращения: «Российская Федерация» – «РФ»; «Красноярский край» – «край»; «Лесной кодекс Российской Федерации» – «Лесной кодекс»; «Бюджетный кодекс Российской Федерации» – «БК РФ»; «Федеральное агентство лесного хозяйства» – «Рослесхоз»; «министерство лесного хозяйства Красноярского края, министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края» – «Минлесхоз края, министерство»; «горюче-смазочные материалы» – «ГСМ».

Наименования муниципальных образований края приведены в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими до изменения в 2025 году административно-территориального устройства края.

Анализ нормативного правового регулирования вопросов деятельности КГАУ «Лесопожарный центр»

1. В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации лесное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Полномочия в области охраны лесов от пожаров регулируются Лесным кодексом, другими федеральными законами, указами Президента страны, нормативными правовыми актами Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих лесные отношения. Субъектам РФ предоставлено право принимать законы и издавать нормативные правовые акты в соответствии с федеральным законодательством и в пределах полномочий.

Лесным кодексом и Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям региональных органов власти, переданным им Российской Федерацией, отнесены полномочия по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов, в том числе, установлению зон контроля лесных пожаров, выполнению мер пожарной безопасности в лесах, тушению лесных пожаров; разработке и утверждению лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, а также проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов.

Средства на осуществление указанных переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета (далее – субвенции).

Статьей 85 Лесного кодекса установлено, что лесное планирование (планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов) является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Основным региональным документом лесного планирования является лесной план субъекта РФ, подготовленный на основании лесоустроительной документации, сведений, содержащихся в государственном лесном реестре, документов территориального планирования, материалов государственной инвентаризации лесов. Лесной план Красноярского края утвержден указом Губернатора края от 21.12.2018 № 332-уг (далее – Лесной план края).

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в границах лесничеств, осуществляются в соответствии с лесохозяйственными регламентами лесничеств, утвержденными приказами Минлесхоза края.

Необходимо отметить, что Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств края, являющиеся документами лесного планирования, в которых устанавливаются плановые объемы работ (в том числе по охране лесов) на десятилетний период, не содержат актуальной информации о лесах, разработаны на основании неточных (неактуальных) данных¹.

¹ Из общей площади лесов края площадь лесного фонда с материалами лесоустройства старше 20 лет составляет 89,4% (141 914,5 тыс. га), 16–20 лет – 5,5% (8 704,1 тыс. га), 11–15 лет – 0,7% (1 129,7 тыс. га), до 10 лет – 4,4% (6 998,2 тыс. га).

В нарушение утвержденного приказом Минприроды России порядка², предусматривающего внесение изменений в лесной план субъекта РФ при изменении состояния лесов, обусловленного воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы), Минлесхозом края соответствующие изменения в Лесной план края в 2024 году не внесены.

2. Охрана лесов от пожаров включает в себя лесопожарное зонирование, выполнение мер пожарной безопасности в лесах, тушение лесных пожаров, а также выполнение мер экстренного реагирования. Система мероприятий по охране лесов от пожаров согласно Лесному кодексу представлена в приложении 1.

В соответствии с Лесным кодексом мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране лесов, могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными исполнительным органам субъектов РФ в пределах установленных полномочий.

2.1. Лесопожарное зонирование.

Лесопожарное зонирование земель лесного фонда РФ, в том числе по субъектам РФ, установлено приказом Рослесхоза от 11.03.2024 № 117 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда» (далее – приказ Рослесхоза № 117).

В ходе мероприятия отмечено расхождение между данными о площади зон лесоавиационных работ в приказе Рослесхоза № 117 и Лесном плане края (в редакции, действовавшей в 2024 году), данные представлены в таблице:

Общая площадь земель лесного фонда, за исключением площади неустрашенных лесов	Зона охраны лесов от пожаров			
	зона наземного обнаружения и тушения	зона лесоавиационных работ		
		зона авиационного обнаружения и наземного тушения	зона авиационного обнаружения и тушения	зона исключительного обнаружения с помощью космических средств и преимущественно авиационного тушения
Приказ Рослесхоза № 117				
158 733,2 тыс. га	7 656,0 тыс. га (4,8%)	0 тыс. га	40 277,8 тыс. га (25,4%)	110 799,4 тыс. га (69,8%)
Лесной план края				
158 750,6 тыс. га	7 677,3 тыс. га (4,8%)	0 тыс. га	34 509,2 тыс. га (21,7%)	116 564,1 тыс. га (73,5%)

Органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области лесных отношений, в соответствии с Лесным кодексом и Правилами тушения лесных пожаров, утвержденными Минприроды России, устанавливаются зоны контроля лесных пожаров (далее – зоны контроля) на землях лесного фонда.

Справочно.

Зоны контроля, в которых могут прекращаться или приостанавливаться работы по тушению лесных пожаров, устанавливаются в лесах, расположенных на труднодоступных и удаленных территориях со слаборазвитой или отсутствующей дорожной сетью, на которых прибытие наземных сил и средств пожаротушения в течение трех часов с момента обнаружения лесного пожара невозможно. Прекращение или приостановка работ производится при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики в случаях, когда прогнозируемые затраты на тушение лесных пожаров превышают прогнозируемый вред, который может быть ими причинен.

² Приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 692 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений».

В случаях приостановки и прекращения тушения пожаров, лесопожарными формированиями и региональными диспетчерскими службами лесного хозяйства проводится постоянный мониторинг над динамикой их развития.

В проверяемом периоде зоны контроля общей площадью 102 083,677 тыс. га установлены в семи лесничествах края, в том числе: в Эвенкийском лесничестве – 48 286,582 тыс. га, Таймырском – 22 600,921 тыс. га, Туруханском – 12 311,676 тыс. га, Байкитском – 11 446,226 тыс. га, Тунгусско-Чунском – 5 860,694 тыс. га, Нижне-Енисейском – 504,986 тыс. га, Усинском – 72,592 тыс. га.

2.2. Выполнение мер пожарной безопасности в лесах.

К мерам пожарной безопасности в лесах относится предупреждение лесных пожаров; мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; разработка и утверждение планов тушения лесных пожаров. Указанные меры осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственными регламентами лесничеств и проектами освоения лесов.

2.2.1. Предупреждение лесных пожаров включает противопожарное обустройство лесов, приобретение и содержание средств предупреждения и тушения лесных пожаров, противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах.

1) Противопожарное обустройство лесов представляет собой комплекс мер, направленных на недопущение распространения лесных пожаров и осуществляется на основании плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества и плана противопожарного обустройства лесов на территории субъекта РФ.

Общие требования, предъявляемые к объектам противопожарного обустройства лесов, установлены национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57972-2017 «Объекты противопожарного обустройства лесов. Общие требования»³ (далее – Национальный стандарт противопожарного обустройства лесов), предназначенным для применения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими и физическими лицами, осуществляющими деятельность в лесах.

План противопожарного обустройства лесов на территории края на 2024–2028 годы утвержден Губернатором края 05.07.2024 (далее – План противопожарного обустройства лесов края). Планы противопожарного обустройства лесов на территории лесничеств утверждены приказами Минлесхоза края.

При этом наименования отдельных мероприятий Плана противопожарного обустройства лесов края не соответствуют наименованиям, установленным в Правилах, утвержденных на федеральном уровне, а также в Лесном кодексе и Лесном плане края. Кроме того, выполнение от 36% до 78% объема работ большей части мероприятий противопожарного обустройства лесов края планируется без учета природно-климатических условий (на конец года).

Так, на ноябрь-декабрь (ежегодно в период 2024–2028 годов) запланировано:

³ Утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.11.2017 № 1792-ст.

строительство 150 км лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (годовой объем – 350 км);

реконструкция 346 км лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (годовой объем – 696 км);

прокладка 144 км просек, противопожарных разрывов (годовой объем – 184,8 км);

прочистка 166,6 км просек (годовой объем – 216,6 км);

устройство 3 300 км противопожарных минерализованных полос (годовой объем – 6 500 км) и др.

Объемы работ в Плане противопожарного обустройства лесов края соответствуют объемам, установленным в Лесном плане края.

2) Приобретение и содержание средств предупреждения и тушения лесных пожаров, согласно Лесному кодексу, включают в себя: приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря; приобретение и содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения; создание резерва пожарной техники, оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также ГСМ; создание пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

В ходе проверки установлено, что мероприятия по созданию пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря в Лесном плане края (в редакции, действовавшей в 2024 году) и в формах защиты бюджетных проектировок на 2024 год не предусматривались. Также как и мероприятия по противопожарной пропаганде и обучению населения мерам пожарной безопасности в лесах.

2.2.2. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров (далее – Мониторинг лесных пожаров) включает в себя: наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств; организацию патрулирования лесов; прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

В целях организации Мониторинга лесных пожаров в 2024 году в крае утверждены 115 маршрутов для наземного патрулирования общей протяженностью 10 083 км, 88 маршрутов для авиационного патрулирования протяженностью 43 760 км.

Справочно.

Выбор маршрутов авиационного патрулирования территории зависит от фактической лесопожарной обстановки на обслуживаемой авиационным отделением (далее – авиаотделение) территории и классов пожарной опасности в зависимости от погодных условий.

Необходимо отметить, что планируемые министерством объемы работ по Мониторингу лесных пожаров на 2024 год (с учетом вносимых изменений в течение года) в формах защиты бюджетных проектировок не соответствуют объемам, установленным в Лесном плане края. Фактически выполненные объемы работ по наземному патрулированию и авиационному мониторингу превышают площадь зоны охраны лесов, установленную Приказом Рослесхоза № 117, данные представлены в таблице:

Наименование мероприятий	Приказ Рослесхоза № 117	Лесной план края (в редакции, действовавшей в 2024 году)	Формы защиты бюджетных проектировок	Фактическое выполнение
Мониторинг лесных пожаров путем наземного патрулирования	7 656,0	7 677,3	7 677,5	7 667,2
Авиационный мониторинг лесных пожаров	40 277,8	30 103,0	40 277,8	40 283,7
Космический мониторинг лесных пожаров	110 799,4	120 964,1	110 800,2	110 799,4

2.2.3. Планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств утверждены приказами Минлесхоза края. Сводный план тушения лесных пожаров на территории края на период пожароопасного сезона 2024 года утвержден Распоряжением Губернатора края от 18.03.2024 № 155-рг.

2.3. Тушение лесных пожаров.

В соответствии с Правилами тушения лесных пожаров, утвержденными Минприроды России⁴, организация руководства работами по тушению лесных пожаров на территории лесничества осуществляется согласно плану тушения лесного пожара на территории лесничества и сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ.

Анализ организации деятельности КГАУ «Лесопожарный центр»

1. Осуществление полномочий исполнительных органов власти края в области лесных отношений в соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края⁵ возложено на Минлесхоз края.

КГАУ «Лесопожарный центр»⁶ является одним из 67 подведомственных министерству учреждений.

Согласно Уставу КГАУ «Лесопожарный центр» (далее – Устав) учредителем и собственником имущества учреждения является Красноярский край. Функции и полномочия учредителя осуществляют министерство и агентство по управлению государственным имуществом края, иные органы государственной власти края в случаях, предусмотренных законодательством и Уставом.

Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий учредителя в сфере лесных отношений.

Уставом учреждения установлено 19 основных видов деятельности, 6 из которых осуществлялись в 2024 году: предупреждение лесных пожаров на землях лесного фонда; мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; тушение лесных пожаров; обеспечение функционирования Региональной диспетчерской службы лесного хозяйства края; осуществление профессионального обучения, дополнительного профессионального образования, стажировок в целях подготовки кадров в сфере лесного хозяйства, а также

⁴ Приказ Минприроды России от 01.04.2022 № 244п.

⁵ Утверждено постановлением Правительства края от 26.07.2016 № 374-п.

⁶ Создано распоряжением Правительства края от 28.12.2011 № 1169-р путем реорганизации государственного предприятия края «Лесопожарный центр», ранее выполнявшего мероприятия по охране лесов от пожаров.

добавленное в основные виды деятельности в 2023 году – участие в организации тушения ландшафтных (природных) пожаров в соответствии с пунктом л.1 статьи 2 Закона края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае».

Кроме того, Уставом установлено 40 дополнительных видов деятельности, приносящих доход, которые учреждение вправе осуществлять лишь постольку, поскольку это послужит достижению целей, ради которых оно создано. В 2024 году учреждением осуществлялось 11 видов приносящей доход деятельности.

Также Уставом установлено право учреждения осуществлять виды деятельности, приносящие доход, на территории иных субъектов РФ.

2. В ходе проверки установлено, что в КГАУ «Лесопожарный центр» отсутствует утвержденная организационная структура учреждения, не закреплена подчиненность подразделений. Приказом учреждения утверждена только структура авиаотделений⁷, в которой определен перечень лесопожарных станций и подразделений в составе авиаотделений.

В штатном расписании учреждения⁸ выделены 2 направления: охрана лесов от пожаров и тушение ландшафтных пожаров за пределами границ лесного фонда.

1) По состоянию на 31.12.2024 по направлению «охрана лесов от пожаров» в учреждении выделены следующие подразделения:

- аппарат управления, включающий директора, первого заместителя директора, трех заместителей директора и 8 отделов;
- пять авиационных звеньев, включающих 21 авиаотделение и 61 лесопожарную станцию (далее – ЛПС). Количество и численность лесопожарных формирований, а также количество ЛПС и авиаотделений соответствуют нормативам, утвержденным на федеральном уровне⁹, данные представлены в таблице:

Наименование	Норматив	Факт (2024 год)
Количество лесопожарных формирований, не менее (групп)	254	276
Численность лесопожарных формирований, не менее, - всего (человек)	1 524	1 653,5
в том числе, не менее:		
лесных пожарных	978	993,5
десантников-пожарных и парашотистов-пожарных	546	660
Количество ЛПС и авиаотделений, не менее, - всего (единиц)	82	82
в том числе распределение по типам:		
ЛПС-1 (первого типа)	35	35
ЛПС-2 (второго типа)	21	21
ЛПС-3 (третьего типа)	5	5
авиаотделение	21	21

Согласно штатному расписанию учреждения в составе Красноярского авиаотделения функционирует 19 подразделений (Красноярское авиаотделение¹⁰, 11 ЛПС, летно-производственная служба и 6 подразделений, должности

⁷ Приказ учреждения от 12.03.2012 № 28.

⁸ Утверждено приказом учреждения от 16.05.2024 № 190/п, согласовано первым заместителем министра природных ресурсов и лесного комплекса края.

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 19.07.2020 № 1605-р (об утверждении нормативов обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

¹⁰ Не ошибка – в Красноярском авиаотделении выделено Красноярское авиаотделение.

и профессии которых не относятся к штату авиаотделения: отдел охраны и защиты леса, отдел по пропаганде в области охраны лесов (музей леса), региональная диспетчерская служба, транспортный отдел, учебный центр и хозяйственный отдел). В Красноярском авиаотделении (структурном подразделении Красноярского авиаотделения) предусмотрены должности экономиста и специалиста по связям с общественностью; во всех авиаотделениях (кроме Красноярского) предусмотрены должности инженеров.

В 44 ЛПС также предусмотрены должности инженеров, в Назаровской ЛПС – должность экономиста, которые не относятся к штату ЛПС.

Кроме того, информация о составе отделов (в положениях об этих отделах) не соответствует штатному расписанию учреждения, примеры приведены в таблице:

Отдел	Положение об отделе	Штатное расписание
Юридический отдел	Начальник отдела Юрисконсульт	Начальник отдела Главный юрисконсульт Юрисконсульт
Летно-производственная служба	Начальник летно-производственной службы Командир авиационного звена	Начальник летно-производственной службы Пилот-инспектор Старший инструктор парашютной и десантно-пожарной службы Ведущий инженер по эксплуатации воздушных судов Инструктор парашютной и десантно-пожарной службы Главный специалист Инженер-системный программист Инженер-инспектор по безопасности полетов Специалист Программист Техник авиационный

Учреждением не представлено к проверке положение об экономическом отделе. Вместе с тем представлены положения об отделе связи и парашютно-десантной службе, которые штатным расписанием не предусмотрены.

В ходе мероприятия установлено, что не все работники учреждения ознакомлены с положениями об отделах, в которых они работают, а также с должностными инструкциями, определяющими их должностные обязанности, права и ответственность. Кроме того, отдельные должности в должностных инструкциях не соответствуют наименованию должностей в штатном расписании. Так, штатным расписанием предусмотрены должности: первый заместитель директора, заместитель директора, а в должностных инструкциях: первый заместитель руководителя, заместитель руководителя.

Возглавляет КГАУ «Лесопожарный центр» директор В.А. Простакишин¹¹.

Численность работников учреждения, находящихся в непосредственном подчинении директора, первого заместителя директора, заместителей директора и начальников подразделений, определить не представляется возможным в связи с отсутствием в их должностных инструкциях закрепления подчиненности подразделений, а также отсутствием утвержденной организационной структуры¹².

¹¹ Приказы Минлесхоза края от 16.09.2021 № 556-л, от 07.10.2024 № 791-л; трудовые договоры от 06.07.2020 № 86 и от 07.10.2024 № 165, действующие в проверяемом периоде.

¹² Далее по тексту раздела наименования должностей указаны согласно должностным инструкциям, представленным к проверке учреждением.

Так, например, согласно должностной инструкции первого заместителя руководителя в его обязанности входит руководство деятельностью наземных сил и средств тушения лесных пожаров в составе учреждения; курирование отдела охраны и защиты лесов, ЛПС, транспортного отдела и иных подразделений, входящих в состав наземной службы в соответствии с организационной структурой (которая не утверждена).

В должностной инструкции заместителя руководителя по экономике и финансам установлено руководство структурными подразделениями, выполняющими экономическую работу. При этом согласно должностным инструкциям начальника экономического отдела и главного бухгалтера они подчиняются непосредственно руководителю учреждения.

В должностной инструкции начальника авиаотделения установлено подчинение руководителю учреждения, заместителю руководителя учреждения, командиру авиационного звена, в составе которого находится авиаотделение (*непосредственное подчинение не установлено*).

Должностные обязанности первого заместителя руководителя и начальника группы подразделений дублируются – у обоих указано «руководство деятельностью наземных сил и средств тушения лесных пожаров».

Таким образом, директором КГАУ «Лесопожарный центр» не реализовано право, предусмотренное пунктами 2.3.5, 2.3.6 его трудового договора, по распределению обязанностей между своими заместителями и утверждению структуры учреждения.

2) По состоянию на 31.12.2024 по направлению «тушение ландшафтных пожаров за пределами границ лесного фонда» в учреждении выделены следующие подразделения (общая численность 7,95 шт. ед.): экономический отдел (экономист, 1 шт. ед.), отдел бухгалтерского учета, отчетности и контроля (бухгалтер, 1 шт. ед.), отдел охраны и защиты леса (инженер, 1 шт. ед.), региональная диспетчерская служба (1 шт. ед.), в десяти ЛПС предусмотрена должность инженера (0,25-0,5 шт. ед.).

3. Штатное расписание учреждения на 01.01.2024 утверждено в количестве 2 117,75 шт. ед. В течение года в штатное расписание вносились изменения 3 раза и по состоянию на 31.12.2024 штатная численность по сравнению с началом 2024 года снизилась на 3 единицы (сокращены должности сторожей) и составила 2 114,75 шт. ед. Основные изменения связаны с перераспределением штатных единиц между структурными подразделениями учреждения.

Анализ штатного расписания КГАУ «Лесопожарный центр» показал, что по состоянию на 31.12.2024 управленческие функции осуществляли 13,4% сотрудников (282,5 шт. ед.), основной персонал составлял 80,1% (1 686 шт. ед.), вспомогательный персонал – 6,5% (136,5 шт. ед.).

Укомплектованность кадрами по состоянию на начало отчетного года составляла 68,4%, на конец – 69,2% (вакантные должности – 669 шт. ед. и 649,5 шт. ед., соответственно).

Справочно.

На начало пожароопасного сезона за счет приема на работу сезонных работников штат лесопожарных формирований укомплектован в соответствии с нормативами на 100%.

4. Согласно Лесному плану края леса, расположенные на землях лесного фонда, занимают 158,74 млн га (или 67% от общей площади Красноярского края).

Пожароопасный сезон в 2024 году длился 189 дней (с 30 марта по 25 сентября). Режим чрезвычайной ситуации в лесах Красноярского края в течение года вводился 1 раз и действовал с 03.07.2024 по 06.08.2024.

Показатели горимости лесов на территории края по данным Минлесхоза края представлены в таблице:

Наименование показателей	2022	2023	2024
Площадь земель лесного фонда, пройденная пожарами, га	184 850,9	53 326,1	39 378,5
Количество пожаров, ед.	1 205	738	555
Средняя площадь пожара, га	140,7	43,9	54,4
Количество крупных пожаров, ед.	223	36	41
% от общего количества возникших пожаров	19,0	5,2	8,1
Количество ликвидированных пожаров в течение суток, ед.	877	522	353
Площадь земель лесного фонда, пройденная крупными лесными пожарами, га	148 087,3	21 324,9	19 902,3
% от общей площади, пройденной пожарами	89,7	69,6	71,9

Сравнительный анализ изменений показателей горимости лесов свидетельствует о сокращении в 2024 году (по сравнению с 2023 годом) количества лесных пожаров и площади земель лесного фонда, пройденной пожарами (на 25% и 26% соответственно). При этом наблюдается увеличение средней площади пожара с 43,9 га до 54,4 га, рост числа крупных пожаров – с 36 до 41, и повышение удельного веса крупных пожаров в общем количестве возникших пожаров – с 5,2% до 8,1%.

В 2024 году снизилось количество пожаров, ликвидированных в течение суток – в 2023 году ликвидировано 522 пожара или 70,7% от общего количества возникших, в 2024 году – 353 пожара или 63,6%.

Ущерб от лесных пожаров в 2024 году составил 1 105 млн рублей, в том числе затраты на тушение лесных пожаров – 921,5 млн рублей.

Основное число пожаров обнаружено при авиапатрулировании – 50,1% от общего числа возникших пожаров. Фактическая кратность авиапатрулирования по краю соответствовала 0,79 при расчетной 1,01.

При наземном патрулировании обнаружено 20,5% лесных пожаров, с помощью видеомониторинга – 9,7%, космомониторинга – 5,4%, другими способами – 14,3%.

Причинами возникновения лесных пожаров являлись: грозовая активность – 61,4% от общего числа возникших пожаров, неосторожное обращение с огнем местного населения – 27,8%, переход огня с земель иных категорий – 8,8%, другие причины – 2%.

По результатам оценки эффективности за 2023 год (в части охраны лесов от пожаров), проведенной Рослесхозом в 2024 году, Красноярский край занял 39 место (средний уровень эффективности) среди субъектов РФ. За 2024 год оценка эффективности не проводилась¹³.

¹³ Минприроды России не издан приказ об утверждении новой методики оценки эффективности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.07.2024 № 981, которым утверждены новые критерии оценки эффективности.

Оценка финансового и материального обеспечения деятельности КГАУ «Лесопожарный центр»

1. Анализ финансового обеспечения учреждения.

По информации КГАУ «Лесопожарный центр» потребность учреждения в финансовых средствах на 2024 год – 3 274 800 тыс. рублей. Согласно редакции плана финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – план ФХД) от 29.12.2023 объем плановых назначений на 2024 год составлял 2 265 435,8 тыс. рублей (69,1% от потребности), в редакции от 28.12.2024 – 3 230 996,4 тыс. рублей (98,7%).

При этом внесение изменений в план ФХД в 2024 году осуществлялось 15 раз (из них по 4 раза в июле и декабре). Основные изменения связаны с получением дополнительного финансирования и перераспределением объемов расходования средств между различными направлениями деятельности учреждения.

Информация об источниках финансирования КГАУ «Лесопожарный центр» по данным отчетов об исполнении учреждением плана ФХД представлена в таблице:

тыс. рублей

Источники	2023	2024			% исполнения
	(исполнено)	утверждено	исполнено	отклонение	
Доходы – всего, в том числе:	2 965 290,2	3 219 932,8	3 213 417,6	6 515,2	99,8
субсидия на выполнение государственного задания, в том числе:	2 710 078,7	2 875 193,2	2 875 193,2	0,0	100,0
- средства федерального бюджета, из них:	1 668 725,4	1 392 135,4	1 392 135,4	0,0	100,0
Резервный фонд Правительства РФ	503 979,2	239 873,9	239 873,9	0,0	100,0
- средства краевого бюджета, из них:	1 041 353,3	1 483 057,8	1 483 057,8	0,0	100,0
Резервный фонд Правительства края	288 995,6	150 000,0	150 000,0	0,0	100,0
субсидия на иные цели (краевой бюджет)	179 684,0	81 082,4	75 974,4	5 108,0	93,7
собственные доходы	75 527,5	263 657,2	262 250,0	1 407,2	99,5

В 2024 году финансовое обеспечение деятельности КГАУ «Лесопожарный центр» осуществлялось за счет:

- федерального бюджета (субвенции; резервный фонд Правительства РФ¹⁴);
- краевого бюджета (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение государственного задания) и на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на иные цели); резервный фонд Правительства края¹⁵);

¹⁴ Распоряжения Правительства РФ от 29.08.2024 № 2350-р (о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат субъектов РФ по тушению лесных пожаров в режимах чрезвычайной ситуации в лесах различного характера) и от 18.12.2024 № 3831-р (о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат субъектов РФ и по тушению лесных пожаров).

¹⁵ Распоряжение Правительства края от 22.07.2024 № 607-р.

- средств, полученных от приносящей доход деятельности (далее – собственные доходы).

Основными источниками финансирования КГАУ «Лесопожарный центр» являются средства краевого (48,6%) и федерального (43,2%) бюджетов, на собственные доходы приходится 8,2%.

В 2024 году отмечено увеличение доходов учреждения по сравнению с 2023 годом на 248 127,4 тыс. рублей (на 8,4%), в том числе за счет увеличения средств краевого бюджета на 337 994,9 тыс. рублей (28%) и уменьшения средств федерального бюджета на 276 590 тыс. рублей (17%). Собственные доходы увеличились на 186 722,5 тыс. рублей¹⁶.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1.1. Составление и утверждение плана ФХД осуществлялось учреждением с нарушением требований Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых министерство лесного хозяйства Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя¹⁷ (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД).

В нарушение пункта 3.26 Порядка составления и утверждения плана ФХД расходы на закупку товаров, работ, услуг по контрактам, заключаемым с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в плане ФХД (ред. от 28.12.2023) рассчитаны на 462 892,3 тыс. рублей больше чем в плане закупок товаров, работ, услуг на 2024 год.

1.2. Согласно протоколу заседания комиссии Рослесхоза по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период от 28.11.2023 № ИС-13/176 (далее – Протокол) объем бюджетных ассигнований, необходимых Красноярскому краю на финансовое обеспечение в 2024 году расходов на мероприятия по охране лесов от пожаров, определен в соответствии с исходными данными края по объемам выполняемых мероприятий, представленными в установленном порядке для расчета субвенций и согласованными Рослесхозом, с учетом применения федеральных нормативов¹⁸ на соответствующие мероприятия, а также применения стоимости летного часа (при расчете планового финансирования авиационного патрулирования пожарной опасности в лесах и лесных пожаров).

В Протоколе также отмечено, что проектируемые объемы субвенций на осуществление мер пожарной безопасности начиная с 2022 года учитывают дополнительное финансирование на тушение лесных пожаров, авиационный и наземный мониторинг пожарной опасности в лесах, обеспечение увеличенной численности парашютно-десантных служб, предусмотренное Рослесхозу

¹⁶ Работы по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров на территориях земель лесного фонда Республики Тыва и Забайкальского края (в рамках межрегионального маневрирования).

¹⁷ Утвержден приказом Минлесхоза края от 02.06.2023 № 86-1344-од.

¹⁸ Утверждены Приказом Рослесхоза от 29.06.2020 № 607 «Об утверждении нормативов затрат на оказание государственных работ (услуг) по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и о признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 19 июня 2019 г. № 762» (далее – Приказ Рослесхоза № 607).

013915 на предоставление субъектам РФ субвенций из федерального бюджета в соответствии с поручением Президента РФ от 24.08.2021 № Пр-1703.

1) Для защиты бюджетных проектировок Минлесхозом края в Рослесхоз предоставлен перечень документов, в том числе, подтверждающих фактические затраты на тушение лесных пожаров, а также нормативные правовые акты об утверждении регионального перечня работ и услуг в области лесного хозяйства, о формировании государственного задания и утверждении значений нормативов затрат на оказание услуг (выполнение работ) в проверяемой сфере.

Кроме того, в Рослесхоз направлена информация, обосновывающая показатели, включенные в альбом форм защиты бюджетных проектировок расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств субвенций, предоставляемых бюджету Красноярского края на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений (далее – Альбом форм бюджетных проектировок), а также данные о материальном оснащении и потребности в дальнейшем оснащении государственных учреждений, выполняющих мероприятия по охране лесов и др.

По результатам защиты бюджетных проектировок на 2024 год (с учетом рассмотрения исходных данных, предоставленных Минлесхозом края) объем субвенций из федерального бюджета на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров для Красноярского края определен в размере 1 152 261,5 тыс. рублей.

В случае превышения установленных на федеральном уровне нормативов, в том числе на оплату труда и содержание подведомственных министерству учреждений, обеспечивающих реализацию отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, краю рекомендовано осуществлять финансовое обеспечение дополнительных расходов за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Необходимо отметить, что в Альбомах форм бюджетных проектировок на 2024 год планируемые объемы выполнения отдельных мероприятий установлены ниже значений, предусмотренных в Лесном плане края. Кроме того, выполнение некоторых мероприятий не запланировано, данные представлены в таблице:

Наименование мероприятий	Ед. изм.	Лесной план края	Альбом форм бюджетных проектировок	Отклонение
Прокладка просек, противопожарных разрывов	км	239,2	184,8	-54,4
Прочистка просек	км	239,2	216,6	-22,6
Устройство пожарных водоемов	шт.	34,0	0,0	-34,0
Устройство подъездов к источникам противопожарного водоснабжения	шт.	265,0	206,0	-59,0
Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов	га	2510,0	0,0	-2510,0
Создание и содержание противопожарных заслонов и устройство листовных опушек	км	24,3	24,0	-0,3

В Альбомах форм бюджетных проектировок на 2024 год также не предусмотрены расходы федерального бюджета на содержание лесопожарных формирований, пожарной техники, оборудования, систем связи (в размере 708 062,5 тыс. рублей); на оповещение и организацию системы обнаружения

и учета лесных пожаров, систему наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств (37 086,2 тыс. рублей). Данные расходы в 2024 году осуществлены за счет средств краевого бюджета.

При этом согласно Приказу Рослесхоза № 607 расходы на осуществление указанных функций включены в общий объем субвенций, предоставляемых для осуществления полномочий, переданных субъектам РФ.

2) Нормативные затраты на оказание государственных услуг (работ) и содержание имущества (далее – нормативные затраты) КГАУ «Лесопожарный центр» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утверждены приказом Минлесхоза края от 28.12.2023 № 86-2740-од. В течение 2024 года в нормативные затраты изменения внесены 8 раз. В основном, изменения были связаны с увеличением лимитов бюджетных обязательств на предоставление учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по следующим государственным работам: тушение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

Данные сравнительного анализа нормативных затрат на государственные работы по охране лесов, утвержденных Минлесхозом края и приказом Рослесхоза № 607, представлены в таблице:

Наименование государственной работы	Норматив затрат		Отклонение
	приказ Рослесхоза № 607	приказ Минлесхоза края № 86-2740-од	
Создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, км	133 716,5	137 440,0	+3 723,5 (+3,0%)
Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, км	37 426,1	32 455,0	-4 971,1 (-13,0%)
Эксплуатация посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, м2	1,8	26,2	+24,4 (в 14 раз)
Устройство противопожарных минерализованных полос, км	2 103,0	5 265,0	+3 161,9 (в 2,5 р.)
Прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление, км	2 030,3	4 385,7	+2 355,4 (в 2,1 р.)
Устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, ед.	10 439,9	67 984,0	+57 544,1 (в 6,5 р.)
Эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, ед.	4 107,1	35 182,0	+31 074,9 (в 8,6 р.)
Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	3 282,4	26 803,9	+23 521,5 (в 8,2 р.)
Установка шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	14 905,1	15 535,0	+629,9 (+4,0%)
Содержание противопожарных заслонов, км	88 823,7	144 333,3	+55 509,7 (в 1,6 р.)
Установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	3 075,1	9 928,7	+6 853,6 (в 3,2 р.)
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов, га	5,8	8,2	+2,4 (в 1,4 р.)

В большинстве случаев нормативные затраты на государственные работы по охране лесов, утвержденные на краевом уровне, существенно выше федеральных нормативов.

1.3. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГАУ «Лесопожарный центр» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов

осуществлялось в виде субсидий на выполнение государственного задания, предоставленных из краевого бюджета на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 29.12.2023 № 61 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания). В течение проверяемого периода в Соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания внесены изменения, которыми общая сумма субсидии увеличена на 977 783,0 тыс. рублей (с 1 897 410,2 тыс. рублей до 2 875 193,2 тыс. рублей). Увеличение объема субсидии на 51,5% обусловлено увеличением финансирования расходов на тушение лесных пожаров и содержание лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, а также систем связи и оповещения.

В рамках государственного задания предусматривалось выполнение четырех государственных работ: противопожарное обустройство лесов, тушение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

В ходе анализа исполнения учреждением Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства края от 09.10.2015 № 539-п, а также Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н, установлено, что государственное задание размещено на официальном сайте об учреждениях в сети «Интернет» www.bus.gov.ru с нарушением установленного срока (ред. от 28.12.2023 и от 31.10.2024), либо на указанном сайте не размещалось (ред. от 30.05.2024, от 01.07.2024, от 16.07.2024).

Согласно данным отчета о фактическом исполнении государственного задания КГАУ «Лесопожарный центр» за 2024 год все показатели качества (объема) оказываемых государственных услуг (выполняемой работы) выполнены (перевыполнены). Информация представлена в приложении 2.

1.4. В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения о предоставлении из краевого бюджета КГАУ «Лесопожарный центр» субсидии на иные цели от 29.12.2023 № 61/1 (далее – Соглашение № 61/1) предметом данного соглашения является предоставление учреждению в 2024 году бюджетных средств в целях достижения результатов выполнения:

переданных федеральных полномочий (за счет средств краевого бюджета) по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов государственной программы края «Развитие лесного хозяйства» (в редакциях, действовавших в 2024 году, далее – комплекс процессных мероприятий госпрограммы края)¹⁹, в том числе:

¹⁹ Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 513-п.

- на приобретение основных средств и материальных запасов на сумму 15 421 тыс. рублей (размер субсидии уменьшен до 14 808,5 тыс. рублей дополнительным соглашением от 16.12.2024 № 12);

- на осуществление иных расходов в размере 8 161,4 тыс. рублей (размер субсидии увеличен до 8 773,9 тыс. рублей дополнительным соглашением от 16.12.2024 № 12);

краевых полномочий (за счет средств краевого бюджета) краевыми государственными учреждениями в рамках комплекса процессных мероприятий госпрограммы края на обеспечение деятельности (оказание услуг) одного подведомственного учреждения на сумму 100 000 тыс. рублей (размер субсидии уменьшен до 57 500,0 тыс. рублей дополнительным соглашением от 16.12.2024 № 12). Согласно приложению 1 к Соглашению № 61/1 субсидия в указанной сумме предоставлена «в том числе на обеспечение деятельности учреждений по тушению ландшафтных (природных) пожаров за пределами лесного фонда». Неиспользованный остаток субсидии в сумме 6 454,9 тыс. рублей 13.02.2025 возвращен в краевой бюджет.

В ходе анализа результатов предоставления учреждению субсидии на иные цели установлено следующее.

1) Предоставление субсидии КГАУ «Лесопожарный центр» «на обеспечение деятельности учреждений по тушению ландшафтных (природных) пожаров за пределами лесного фонда» осуществлено Минлесхозом края без учета целей деятельности учреждения, предусмотренных его Уставом²⁰.

Справочно.

К основным видам деятельности КГАУ «Лесопожарный центр» приказом Минлесхоза края отнесено участие в организации тушения ландшафтных (природных) пожаров за пределами лесного фонда. При этом непосредственное тушение (либо участие в тушении) таких пожаров нормативными правовыми актами края и Уставом не предусмотрено.

Согласно Порядку организации тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории Красноярского края, утвержденному постановлением Правительства края от 28.04.2023 № 347-п:

организацию тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории края осуществляет агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности края;

исполнительные отраслевые органы края и подведомственные им краевые государственные учреждения, организации, отнесенные к силам и средствам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных на территории края (далее – единая государственная система ЧС края), участвуют в организации тушения ландшафтных пожаров в пределах компетенции;

решения о мерах по тушению ландшафтных пожаров принимаются комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований края, комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности края в зависимости от складывающейся при тушении ландшафтного (природного) пожара обстановки.

При этом в соответствии с Положением о территориальной подсистеме единой государственной системы ЧС края²¹ организация тушения ландшафтных (природных) пожаров

²⁰ Согласно Уставу учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий учредителя в сфере лесных отношений.

²¹ Утверждено постановлением Совета администрации края от 15.04.2004 № 92-п.

и всестороннее обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы осуществляются в режиме чрезвычайной ситуации.

2) Согласно данным отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии КГАУ «Лесопожарный центр» (далее – Отчет о достижении показателей за 2024 год), из 11 показателей не достигнут 1 – «Система Глонасс»²² (плановое значение 250 ед., фактически достигнутое значение – 149 ед.). Данные представлены в приложении 3.

Необходимо отметить, что плановые значения в Отчете о достижении показателей за 2024 год не соответствуют плановым значениям, установленным в приложении № 2 к дополнительному соглашению от 16.12.2024 № 12 (модуль памяти для сервера, ЖК-панель, источник бесперебойного питания для автоматизированного рабочего места для обеспечения деятельности 26 камер видеонаблюдения, автоматизированное рабочее место оператора (АРМ), абонентское обслуживание системы «Глонасс»).

Кроме того, первичными учетными документами не подтверждаются фактически достигнутые значения, указанные в Отчете о достижении показателей за 2024 год, данные представлены в приложении 3.

2. Оценка материального обеспечения учреждения.

2.1. По состоянию на 31.12.2024 КГАУ «Лесопожарный центр» на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 73 земельных участка общей площадью 1 241 919,87 кв. м, находящихся в собственности края.

Фактическое использование в 2024 году трех земельных участков в качестве посадочных площадок для самолетов, вертолетов, привлекаемых в целях проведения авиационных работ по охране лесов, осуществлялось с нарушением земельного и воздушного законодательства, не соответствовало их целевому назначению и виду разрешенного использования²³. Кроме того, отсутствовали аэронавигационные паспорта данных посадочных площадок²⁴.

2.2. За учреждением на праве оперативного управления закреплено 166 объектов недвижимого имущества (зданий и помещений) общей площадью 30 059,8 кв. м.

По состоянию на 31.12.2024 износ нежилых помещений (зданий и сооружений) составлял в среднем 84,4%.

1) В соответствии с заключениями экспертных организаций по результатам визуально-инструментального обследования 7 объектов недвижимости признаны аварийными, 2 из которых подлежат сносу, информация представлена в таблице:

Организация, проводившая экспертизу	Объект обследования	Адрес объекта	% износа	Состояние объекта
ООО «СибСтройЭксперт»	нежилое здание «цех деревообработки»	Красноярский край, Большемуртинский район, пгт. Большая Мурта, ул. Советская, д.162, стр. 1	70	аварийное, неработоспособное, непригодное к эксплуатации

²² В качестве показателей указаны наименования систем, работ, оборудования, которые планировалось приобрести.

²³ В Пировском районе земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов, в Саянском и Ермаковском районах – к землям сельскохозяйственного назначения.

²⁴ Статья 42 Земельного кодекса РФ, постановление Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации».

Организация, проводившая экспертизу	Объект обследования	Адрес объекта	% износа	Состояние объекта
ООО «СибСтройЭксперт»	нежилое здание «гараж»	Красноярский край, Сухобузимский район, с. Сухобузимское, ул. Ленина, д. 82	62	аварийное
ППК «Роскадастр»	квартира № 1 многоквартирного жилого дома	Красноярский край, Богучанский район, п. Хребтовый, ул. Ленина, д. 13	90	аварийное
ИП Фролов Илья Евгеньевич	нежилое здание «РММ»	Красноярский край, Нижнеингашский район, с. Тины, ул. Мира, 8, стр. 2	75	аварийное, подлежащее сносу
ИП Фролов Илья Евгеньевич	нежилое помещенне	Красноярский край, Богучанский район, пос. Хребтовый, пер. Школьный, 6, стр.2, пом.1	75	аварийное, подлежащее сносу
ООО «ГлавСтройЭксперт»	нежилое здание «склад»	Красноярский край, г. Красноярск, ул. Цимлянская 36, литр В5	74	аварийное
ООО «Ростехинвентаризация – БТИ»	нежилое здание	Красноярский край, Тасеевский район, с. Тасеево, ул. Кирова, д.51, стр. 6	90	аварийное

Расходы на обследование состояния указанных зданий составили 329,5 тыс. рублей, в том числе 229,5 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 110 тыс. рублей – собственные средства учреждения.

Справочно.

В 2023 году осуществлены расходы в размере 35,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета) на разработку проектно-сметной документации для сноса цеха деревообработки (пгт. Большая Мурта, ул. Советская, д. 162, стр. 1). Снос здания до настоящего времени не осуществлен в связи с отсутствием средств (требуемая сумма 2 959,9 тыс. рублей).

Кроме того, в аварийном состоянии имеются здания на территории Пировского авиаотделения и Казачинской ЛПС.

Капитальный ремонт зданий КГАУ «Лесопожарный центр» в 2024 году не проводился, на 2025 год не запланирован. По оценке учреждения потребность в проведении текущего ремонта зданий (ремонт крыш, полов, заборов, зданий гаражей и пр.) в 46 подразделениях учреждения составляет 89 527,3 тыс. рублей.

2) В ходе визуальных осмотров, проведенных в рамках контрольного мероприятия, установлено, что КГАУ «Лесопожарный центр» использует отдельные объекты недвижимого имущества не в соответствии с их назначением.

Так, нежилое производственное здание (литера В), расположенное по адресу: с. Пировское, ул. Ленина, 84 (Пировское авиаотделение), используется как жилое помещение для размещения сотрудников учреждения.

Помещения учебного класса и спортивного зала, расположенные в здании по адресу г. Красноярск, ул. Цимлянская, 36 (Красноярское авиаотделение), используются под временное складирование бумаги и обмундирования.

По информации учреждения, на территории Красноярского авиаотделения отсутствует отдельное складское помещение, отвечающее требованиям для хранения соответствующего имущества. При этом в здании отделения имеется 2 неиспользуемых нежилых помещения общей площадью 31 кв. м (№ 5, № 6).

2.3. Фактическая оснащенность КГАУ «Лесопожарный центр» пожарной техникой, оборудованием, снаряжением и инвентарем, а также иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, не в полной мере соответствует установленным нормативам²⁵, данные представлены в таблице:

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р (ред. от 03.11.2023) (об утверждении нормативов обеспеченности субъекта РФ лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

	2023 год			2024 год		
	норматив, ед.	фактическое наличие, ед.	обеспеченность, %	норматив, ед.	фактическое наличие, ед.	обеспеченность, %
Пожарная техника	763	723	94,8	763	816	106,9
Пожарное оборудование	100 971	4 590	4,5	100 971	4 397	4,4
Противопожарное снаряжение и инвентарь	10 043	40 261	400,9	10 043	44 758	445,7
Иные средства предупреждения и тушения	2 793	2 120	75,9	2 793	2 113	75,7
Итого	114 570	47 694	41,6	114 570	52 084	45,5

По состоянию на 31.12.2024 износ пожарной техники в среднем составляет 73,7%, пожарного оборудования – 99,9%, противопожарного снаряжения и инвентаря – 94,1%, иных средств предупреждения и тушения пожаров – 92,5%.

Обеспеченность пожарным оборудованием в среднем составляет 4,4% (от 0% до 135,1% в зависимости от вида оборудования). В учреждении отсутствуют предусмотренные нормативами мобильные пожарные резервуары открытого типа. По отдельным видам оборудования фактическое наличие ниже норматива – напорные пожарные рукава (0,5% от норматива), установка высокого давления (переносная) в комплекте (0,9% от норматива), водосливное устройство для вертолета (9,5 % от норматива).

В четырех подразделениях КГАУ «Лесопожарный центр»²⁶ отсутствует пожарная техника, тушение лесных пожаров осуществляется с применением пожарного оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также иных средств предупреждения и тушения пожаров. Чемдальское авиаотделение обеспечено только противопожарным инвентарем. В Таймырской ЛПС отсутствуют иные средства предупреждения и тушения лесных пожаров.

Кроме того, 38 из 61 ЛПС не имеют помещений для хранения техники. Условия для хранения техники отсутствуют в 13 из 21 авиаотделения КГАУ «Лесопожарный центр».

Справочно.

По информации учреждения распределение лесопожарной техники осуществляется индивидуально по каждому подразделению с учетом наличия сети автомобильных дорог, а также целесообразности ее применения в определенном районе на основании лесорастительных условий.

Обеспечение ЛПС помещениями для хранения техники требует значительного финансирования. Учреждением по мере возможности решаются текущие вопросы размещения техники, в том числе заключаются договоры на хранение, а также за счет средств субсидии, средств от приносящей доход деятельности учреждения выполняются ремонтные работы на существующих объектах, возводятся временные сооружения для хранения техники.

2.4. На балансе учреждения в проверяемом периоде числилось 19 единиц транспортных средств, которые находились в неудовлетворительном техническом состоянии и не использовались в уставной деятельности КГАУ «Лесопожарный центр». Расходы на содержание указанного имущества в 2023-2024 годах составили 51,2 тыс. рублей.

По информации учреждения в 2024 году и текущем периоде 2025 года 14 единиц техники списано, остальная техника будет списана до конца 2025 года.

²⁶ Байкитское, Курагинское, Северо-Енисейское авиаотделения, Тунгусско-Чунская ЛПС.

Использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение деятельности КГАУ «Лесопожарный центр»

Информация о расходах учреждения, произведенных в 2024 году, приведена в таблице:

тыс. рублей

Источник финансирования	План	Факт	Исполнено, %
Субсидия на выполнение государственного задания	2 875 193,9	2 875 189,3	99,9%
Субсидия на иные цели	81 082,4	69 519,5	85,7%
Собственные доходы	270 943,2	180 524,9	66,6%
Всего	3 227 219,5	3 125 233,7	96,8%

Выборочной проверкой использования средств, предоставленных на финансовое обеспечение деятельности учреждения, установлено следующее.

1. Выполнение работ по противопожарному обустройству лесов.

В Красноярском крае выполнение работ по противопожарному обустройству лесов осуществляется в отсутствие стандартов, регламентирующих выполнение работ и (или) технических заданий, утвержденных на региональном уровне. При этом Минлесхозом края на каждый из видов работ разрабатываются расчетно-технологические карты²⁷.

В проверяемом периоде выявлено неполное выполнение учреждением перечня работ, предусмотренных в расчетно-технологических картах. Необходимо также отметить, что расчетно-технологические карты не учитывают требования к объектам (работам), установленные на федеральном уровне Национальным стандартом противопожарного обустройства лесов.

Контроль за выполнением работ возложен министерством на лесничества. При этом в крае отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления указанного контроля.

В соответствии с Национальным стандартом противопожарного обустройства лесов работы по благоустройству зон отдыха граждан, пребывающих в лесах (далее – зоны отдыха); установке стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах (далее – аншлаги), а также шлагбаумов; эксплуатации посадочных площадок для самолетов и вертолетов (далее – посадочные площадки) осуществляются в целях:

безопасного и культурного пребывания (нахождения) граждан в лесах, а также создания условий для соблюдения ими правил пожарной и санитарной безопасности (для благоустройства зон отдыха);

информирования лиц, пребывающих в лесах, о состоянии текущей пожарной опасности, возможных негативных воздействиях на природную среду и угрозах жизни и здоровью граждан, а также регулирования посещения и передвижения людей в лесах (для установки аншлагов и шлагбаумов);

проведения авиационных работ по охране и защите лесов (для эксплуатации посадочных площадок).

В соответствии с отчетом об исполнении государственного задания за 2024 год все работы выполнены в полном объеме, в том числе:

²⁷ Используются при утверждении нормативных затрат на государственные работы по охране лесов.

учреждением проведено благоустройство 51 зоны отдыха, установка 230 аншлагов и 40 шлагбаумов. В целях эксплуатации посадочных площадок осуществлено скашивание травы, огораживание, выравнивание поверхности почвы, восстановление указателей и знаков на общей площади 405 тыс. кв. м.

При этом согласно представленным КГАУ «Лесопожарный центр» актам о списании материальных запасов, в 2024 году списание пиломатериалов для благоустройства зон отдыха, а также для установки аншлагов и шлагбаумов не осуществлялось.

В ходе визуального осмотра выполненных учреждением работ установлено, что при оборудовании всех площадок (для изготовления столов, скамеек, навесов, шлагбаумов, рамок и столбов аншлагов) использовались подручные пиломатериалы, в том числе, ранее находившиеся в эксплуатации.

Справочно.

Согласно расчетно-технологическим картам (по видам работ) на приобретение пиломатериала предусмотрены следующие затраты:

благоустройство зон отдыха – 576,3 тыс. рублей (11,3 тыс. рублей (на одну зону) x 51);

установка аншлагов – 437,0 тыс. рублей (1,9 тыс. рублей x 230 шт.);

установка шлагбаумов – 212,0 тыс. рублей (5,3 тыс. рублей x 40 шт.).

Таким образом, в 2024 году фактические расходы на приобретение пиломатериалов в общей сумме 1 225,3 тыс. рублей учреждением не осуществлялись.

Кроме того, в отдельных зонах отдыха отмечено отсутствие минерализованных полос вокруг площадок для разведения костра (*территория Усть-Манского участкового лесничества*), а также аншлагов и мест для розжига костров (*территория Галанинского участкового лесничества СХА «Колхоз Заветы Ленина» и Идринского лесничества*). Зона отдыха, обустроенная в 2024 году на территории Минусинского лесничества, на момент осмотра не сохранилась.

На аншлагах и шлагбаумах, установленных учреждением в проверяемом периоде, не указаны наименование и фактический адрес лесничества или организации, отвечающей за обеспечение пожарной безопасности в лесу. На шлагбаумах также отсутствует информация (в виде табличек, стендов и т.п.) о причинах создания преграды или об основании для ее установления.

При визуальном осмотре посадочных площадок на территории Пировского авиаотделения выявлено невыполнение следующих работ: не произведена замена маркировочных знаков в количестве 14 шт., не выполнена покраска цистерны (хранилище ГСМ) огнезащитными составами (25 кв. м). Учитывая, что маркировочные знаки и краска для цистерны фактически не закупались, затраты в размере 21,1 тыс. рублей (6,5 тыс. рублей – на маркировочные знаки, 14,6 тыс. рублей – на краску) учреждением не производились. Кроме того, в ходе осмотра не подтверждено выполнение работ по засыпке ям, переселению муравейников, планировке поверхности грунта.

Необходимо отметить, что осмотр места и приемка выполненных работ, согласно акту по охране лесов для внесения информации в государственный лесной реестр и ее изменений (далее – акт выполненных работ, акт), осуществляется комиссиями лесничеств, возглавляют которые директора соответствующих лесничеств. Все акты выполненных работ подписаны

председателями комиссий, на которых возложена ответственность за достоверность сведений, представленных в акте.

При этом подписывающий акты директор КГБУ «Казачинское лесничество» в некоторых осмотрах выполненных работ не участвовал. В актах выполненных работ, подписанных директором КГБУ «Пировское лесничество», не заполнена строка «заклучение о результатах осмотра».

В целом, учитывая формальный подход отдельных лесничеств края при приемке выполненных КГАУ «Лесопожарный центр» работ по противопожарному обустройству лесов, а также сезонный характер выполнения данных работ и недолговечность полученного результата (по большинству мероприятий), оценить полноту и качество выполняемых учреждением работ в последующие периоды не представляется возможным, что может свидетельствовать о наличии коррупциогенных факторов в действиях работников КГАУ «Лесопожарный центр» и лесничеств края.

2. Расходы на выплаты сотрудникам учреждения.

В структуре расходов КГАУ «Лесопожарный центр» на выплаты персоналу приходится 60,3% или 1 883 816,4 тыс. рублей (+31% или 446 970,6 тыс. рублей к показателю 2023 года), на закупку товаров, работ, услуг – 39,4% или 1 230 583,7 тыс. рублей (-19% или 297 923,5 тыс. рублей) и иные расходы – 0,3% или 10 833,7 тыс. рублей (в том числе 1 268,2 тыс. рублей – на исполнение судебных актов).

Информация о среднемесячной заработной плате (без учета выплат денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска) по отдельным должностям представлена в таблице:

Наименование	2023	2024
В целом по учреждению,	51 735,2	67 291,0
в том числе:		
директор	181 842,7	191 469,6
первый заместитель директора	157 952,3	190 609,4
заместитель директора (по летной службе)	167 615,8	168 975,5
заместитель директора (по правовым вопросам)	145 604,3	164 029,3
заместитель директора (по экономике и финансам)	134 994,2	121 714,4
главный бухгалтер	132 295,9	158 355,9
работники учреждения (без учета директора, его заместителей и главного бухгалтера)	51 394,9	66 930,6

Средняя заработная плата работников КГАУ «Лесопожарный центр» в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилась на 30,1% и составила 67 291 рубль. Наибольший рост заработной платы отмечается у первого заместителя директора (20,7%), главного бухгалтера (19,7%), заместителя директора по правовым вопросам (12,6%).

Справочно.

По данным органов государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Красноярскому краю в 2023 году составила 81 055,8 рубля, в 2024 году – 95 026,1 рубля (рост 17,2%); по видам экономической деятельности в области лесоводства и лесозаготовок – 52 416,3 рубля и 62 613,4 рубля соответственно (рост 19,5%).

Соотношение среднемесячной заработной платы директора и работников КГАУ «Лесопожарный центр» составило 2,9, заместителей директора и главного бухгалтера – 2,4, что не превышает предельный уровень соотношения

516910
среднемесячной заработной платы руководителей краевых государственных автономных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера), утвержденный приказом Минлесхоза края от 13.03.2017 № 244-од (*руководитель 4,6; заместители руководителя – 3,4; главный бухгалтер – 3,2*).

Необходимо отметить, что согласно штатному расписанию работникам учреждения устанавливаются минимальные размеры окладов, предусмотренные приложением № 1 к положению об оплате труда работников КГАУ «Лесопожарный центр», утвержденному приказом учреждения от 29.12.2023 № 630/п²⁸ (далее – Положение об оплате труда).

Кроме должностных окладов заработная плата включает в себя 13 выплат компенсационного характера, 3 вида стимулирующих выплат, специальные расценки и иные выплаты. Преобладающую часть составляют стимулирующие выплаты: надбавка за выслугу лет, персональные надбавки и премии.

Так, например, к персональным относятся надбавки: за интенсивность труда и высокие результаты работы – до 300% к должностному окладу (в основном – за своевременное выполнение работ); за увеличение объема работ (для водителей и трактористов) – до 100% (в том числе до 25% – за мойку и уборку салона автотранспорта); за участие в тушении лесных пожаров в пожароопасный сезон и ландшафтных пожаров за пределами лесного фонда – до 440% к окладу.

Размер персональных надбавок при наличии нескольких оснований определяется суммарно.

Положением об оплате труда также предусмотрены выплаты работникам учреждения различных премий, в том числе по следующим основаниям: за качество выполняемых работ по итогам работы за месяц, квартал, год – до 240% к окладу; за выполнение заданий особой важности и сложности работникам учреждения, непосредственно занятым на тушении лесного или ландшафтного пожара – до 840% (в зависимости от должности и класса пожарной опасности); за выполнение работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в рамках государственного задания – 100% к часовой ставке.

Работникам учреждения, непосредственно не участвующим в работах по тушению лесных или ландшафтных пожаров, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, но обеспечивающих процесс выполнения государственного задания, также предусмотрены премиальные выплаты – до 100% должностного оклада.

Более подробная информация о структуре заработной платы работников КГАУ «Лесопожарный центр» в 2024 году, в том числе о стимулирующих выплатах, предусмотренных Положением об оплате труда учреждения, представлена в приложении 4.

²⁸ Согласовано министром природных ресурсов и лесного комплекса края 09.01.2024.

В ходе мероприятия отмечено, что согласно Положению об оплате труда выплаты стимулирующего характера производятся с учетом критериев оценки результативности и качества труда работника. Решение о назначении доплат принимает комиссия по стимулирующим выплатам, состав которой утверждается приказом учреждения.

Согласно протоколам заседания указанной комиссии выплаты стимулирующего характера в проверяемом периоде распределялись на основании проведенной оценки результативности и качества профессиональной деятельности работников учреждения. При этом критерии оценки результативности и качества профессиональной деятельности работников отсутствуют (не утверждены).

3. Оказание транспортных услуг.

1) Авиатранспортные услуги на тренировки.

В 2024 году КГАУ «Лесопожарный центр» заключено 6 договоров на оказание авиатранспортных услуг для выполнения воздушных тренировок десантно-пожарной службы учреждения (далее – авиатренировки), фактически услуги оказаны по 4 договорам на общую сумму 21 392,4 тыс. рублей, информация представлена в таблице:

№ п/п	Поставщик услуг (ИНН)	Реквизиты договора	Общая стоимость услуг, тыс. рублей		Отклонение +/-
			по контракту	факт	
1	ООО «АК «Борус» (ИНН 2442013313)	от 12.01.2024 № 15/Д	5 376,5	4 640,5	-736,0
2	АО «Красавиа» (ИНН 2465177981)	от 26.01.2024 № 95/Д	1 308,0	784,8	-523,2
3		от 28.12.2024 № 2608/Д ²⁹	1 496,2	х	х
4	ООО «АэроГео» (ИНН 2466127366)	от 06.02.2024 № 195/Д	16 170,0	14 707,1	-1 462,9
5		от 14.06.2024 № 1403/Д	1 260,0	1 260,0	0,0
6		от 28.12.2024 № 2607/Д ³⁰	13 275,0	х	х
Итого			38 885,7	21 392,4	-17 493,3

По результатам проверки документов на оказание услуг для выполнения авиатренировок установлены факты ненадлежащего ведения предполетной документации, в том числе заявок на полеты и отчетов о выполнении заявок (далее – отчеты), а также списков находящихся на борту воздушного судна лиц³¹ (далее – список лиц). Кроме того, установлены факты неверного указания в заявках на полеты целей их выполнения.

Так, в заявках на полеты, проведенные по договору с ООО «АК «Борус», указана цель полета «авиапатрулирование, тушение лесных пожаров (выполнение лесоавиационных работ)», при этом в отчетах указан вид авиационных работ «тренировка». В отдельных заявках на полеты не указаны данные о характеристиках и свойствах груза, плановый маршрут полета, информация об его изменении. Также отсутствуют акты об оказанных ООО «АК «Борус» авиационных услугах (в ходе проверки не представлены).

Согласно приказам учреждения о проведении тренировок общее количество десантников-пожарных, принимающих участие в тренировках в 2024 году –

²⁹ По состоянию на период проведения проверки услуги не оказаны.

³⁰ Фактически услуги оказаны в 2025 году.

³¹ Наличие предусмотрено пунктом 2.20 Приказа Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (ред. от 29.05.2023) «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации».

457 человек. По результатам тренировок квалификация «парашютист (десантник)-пожарный» присвоена 127, при этом 330 десантников-пожарных по информации учреждения при прохождении воздушной тренировки подтвердили свою квалификацию, присвоенную до 2024 года.

В ходе проверки отмечено, что периоды проведения отдельных авиатренировок, указанные в приказах о присвоении квалификации «парашютист (десантник)-пожарный», не совпадают с периодами обучения, отраженными в содержании данных приказов. Кроме того, информация, отражаемая в списках лиц, находящихся на борту воздушного судна, не соответствует данным, указанным в приказах о проведении воздушной тренировки.

Так, в списках лиц, находящихся на борту воздушного судна, указаны сведения о недопущении к полетам ряда сотрудников в период март-апрель 2024 года. При этом документальное подтверждение факта включения данных лиц в приказы о проведении воздушной тренировки (в сроки проведения полетов согласно заявкам) в ходе проверки не представлено (отсутствует).

Необходимо отметить, что позже двое из них были допущены к проведению авиатренировки в период с 27.04.2024 по 03.05.2024 (приняли в ней участие 02.05.2024).

Справочно.

По информации учреждения списки к приказам на проведение воздушной тренировки составляются заблаговременно, что служит причиной несоответствия перечня лиц в приказе на тренировку и лиц, находящихся на борту воздушного судна.

2) Услуги по авиаперевозкам пассажиров, багажа, груза, почты.

В 2024 году учреждением заключено 3 договора чартерных перевозок с АО «Красавиа» на общую сумму 7 922,6 тыс. рублей (далее – договора перевозки), в рамках которых осуществлялась перевозка пассажиров и багажа с целью выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (из г. Красноярск в г. Кодинск, с. Байкит, с. Ванавара, п. Тура).

По условиям договоров перевозки оплата оказанных услуг производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта оказанных услуг, после его рассмотрения. При этом основанием для внесения платежа являются счета, счета-фактуры с приложением актов оказанных услуг³².

В ходе проверки первичной документации по перевозкам установлено, что соответствующие акты оказанных услуг отдельно не составлялись, в адрес учреждения контрагентами не представлялись. В целях подтверждения фактического оказания услуг представлены только счета-фактуры.

Кроме того, выявлены недостатки и несоответствия при составлении предполетной документации. Так, например, в заявках на полеты не указывалась информация об общем тоннаже (т) с учетом пассажиров либо отдельно о весе груза. Разница показателя среднего веса одного пассажира в заявках на полеты составляет 50 кг – в одной заявке средний вес одного пассажира – 75 кг³³, в другой – 125 кг³⁴.

³² Иные основания для внесения оплаты за оказанные услуги договорами перевозки не установлены.

³³ Расчетно: (3325 кг (общий тоннаж) – 1600 кг (вес груза)) / 23 (количество пассажиров) = 75 кг.

³⁴ Расчетно: ((3850-1100) / 22) = 125.

3) Транспортные услуги по доставке авиационного топлива.

В 2024 году учреждением заключено 8 договоров на оказание услуг по доставке авиационного топлива ТС-1 (далее – топливо), стоимость оказанных услуг составила 5 145,5 тыс. рублей. При этом согласно плану ФХД учреждения (в ред. от 28.12.2024) стоимость транспортных услуг по доставке топлива – 5 112,8 тыс. рублей (на 32,7 тыс. рублей меньше фактических затрат).

В ходе проверки договоров на оказание услуг по доставке топлива установлено, что указанные договоры содержат разные требования к форме подачи заявки учреждения в адрес контрагента.

Так, в договоре с АО «Енисейское речное пароходство» предусмотрена письменная форма подачи заявки с указанием, в том числе конкретных данных об объеме (массе) топлива и запланированных сроках перевозки. При этом в договорах с ИП Семеновым С.В. установлено, что заявка на оказание услуг по доставке топлива подается в устной форме накануне дня оказания услуг, что может содержать коррупционные риски для учреждения.

Кроме того, выявлены несоответствия данных, отраженных в актах сдачи-приемки оказанных услуг, и в договорах, на основании которых доставка топлива осуществлялась (например, планируемый объем (масса) топлива к перевозке по маршруту: посадочная площадка «Красноярск-Северный» (Емельяновский район) – аэропорт Ярцево (Енисейский район), по договору от 09.04.2024 № 891/б/4 – 40 куб. м, при этом согласно акту об оказанных услугах объем (масса) перевезенного топлива по маршруту: г. Красноярск – с. Ярцево – п. Бор³⁵, составил 50 тонн).

4) Услуги по хранению воздушного судна.

На балансе учреждения имеется самолет Tecnam P92 Echo Super³⁶ (далее – воздушное судно).

Согласно договору от 19.04.2024 № 1016/б/4, заключенному в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании подпункта 10 пункта 4.7.1 Положения о закупках КГАУ «Лесопожарный центр» с единственным поставщиком – ООО «Авиационные технологии»³⁷ (ИНН 2465246811) (далее – договор хранения), стоимость предоставления места временной стоянки воздушного судна на посадочной площадке «Вознесенка» (Березовский район) в 2024 году составила 240 тыс. рублей (20 тыс. рублей в месяц без НДС).

Договором хранения предусмотрена ретроактивная оговорка – условие, что его действие распространяется на период, предшествовавший его заключению, а также об оплате счетов за период времени отношения сторон, возникший до заключения договора (с 01.01.2024 до 19.04.2024)³⁸.

³⁵ При этом поселок Бор (Туруханский район) в договоре не указан.

³⁶ Легкий одномоторный двухместный самолет с двигателем Rotax 912S мощностью 100 л.с.

³⁷ Адрес юридического лица: Красноярский край, Березовский, с.п. Вознесенский сельсовет, тер. Автодороги Р-255, км 852-й, стр. 1.

³⁸ Оплата услуг по договору хранения за период с 01.01.2024 по 31.03.2024 подтверждается платежным поручением от 24.04.2025 № 539848 на сумму 60 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.1 договора хранения оплата услуг ООО «Авиационные технологии» произведена без выставления в адрес учреждения соответствующих счетов-фактур.

Справочно.

По информации учреждения счета-фактуры не выставлялись в связи с тем, что контрагент не является плательщиком НДС.

При этом пунктом 5 статьи 168 Налогового кодекса РФ (часть вторая) (далее – НК РФ) определено, что при реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщиками, освобожденными в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 145 НК РФ от исполнения обязанностей налогоплательщика, счета-фактуры составляются без выделения соответствующих сумм налога. На указанных документах делается соответствующая надпись или ставится штамп «Без налога (НДС)».

Кроме того, установлено отсутствие актов сверки взаимных расчетов, ежемесячное направление которых исполнителем услуг в адрес заказчика предусмотрено пунктом 3.3 договора хранения. Учреждением представлен общий акт сверки взаимных расчетов за 2024 год от 31.01.2025.

4. Обслуживание систем видеонаблюдения (дистанционный мониторинг).

В 2024 году между КГАУ «Лесопожарный центр» и ООО «Формоза-Сервис»³⁹ (далее – общество) заключены 2 договора, на основании которых обществом оказывались услуги по организации и обеспечению на территории края бесперебойного функционирования⁴⁰ системы дистанционного мониторинга и раннего обнаружения лесных пожаров «Лесохранитель» (далее – Система мониторинга, система) посредством установки 170 видеокамер.

Общая итоговая сумма договоров, заключенных с обществом (с учетом внесенных в течение года изменений), составила 52 939,1 тыс. рублей, информация представлена в таблице:

Договор	Наименование услуг по договору	Сроки оказания услуг	Показатель (общее количество обслуживаемых камер видеонаблюдения), шт.	Стоимость услуг, тыс. рублей		Отклонение (с учетом изменений), +/-
				первоначальная	итоговая	
от 26.01.2024 № 68/6/4 (далее – Договор № 68/6/4)	организация и обеспечение бесперебойного функционирования системы «Лесохранитель»	18.04.2024-17.10.2024	144	37 086,2	36 703,6	-382,6
	размещение оборудования (видеокамер) на высотных сооружениях операторов связи	01.01.2024-17.03.2024, 18.10.2024-31.12.2024				
от 14.02.2024 № 328/6/4 (далее – Договор № 328/6/4)	организация и обеспечение бесперебойного функционирования системы «Лесохранитель»	14.02.2024-31.10.2024	26	18 259,4	16 235,5	-2 023,9
	размещение оборудования (видеокамер) на высотных сооружениях операторов связи	01.11.2024-31.12.2024				
Итого			170	55 345,6	52 939,1	-2 406,5

³⁹ Юридический адрес: 180017, Псковская область, г. Псков, ул. Советская, д.73, помещение 2001 (ИНН 6027154048).

⁴⁰ В том числе по условиям пункта 1.2 указанных договоров общество приняло на себя обязательство по обеспечению сохранности оборудования, установленного на высотных сооружениях операторов связи.

1) Договором № 68/б/4 предусмотрена установка двух комплектов камер видеонаблюдения, имеющихся в собственности учреждения: 360 Vision Predator HD и Uniview IPC6222ER-X30P (далее – камеры, оборудование).

Необходимо отметить, что при наличии разного типа оборудования в техническом задании к договору не указан конкретный комплект (модель камеры), который должен быть установлен обществом в том или ином месте (с учетом технических параметров камеры и рельефа местности).

Прилагаемые к указанному договору счета-фактуры и акты выполненных работ также не содержат информацию о типах (моделях) и количестве оборудования, установленного в конкретном месте⁴¹.

В рамках договора № 328/б/4 поставка оборудования (26 видеокамер Uniview) осуществлялась обществом самостоятельно.

Согласно условиям договора установленные камеры видеонаблюдения должны обеспечивать визуальный осмотр прилегающей территории радиусом не менее 20 км.

При этом договор (в том числе техническое задание), счета-фактуры, акты выполненных работ не содержат информацию о типах (моделях) поставленного и установленного обществом оборудования, в связи с чем оценить его технические параметры, в том числе на предмет соответствия показателям, предусмотренным договором, не представляется возможным.

В проверяемом периоде КГАУ «Лесопожарный центр» в адрес общества направлены 3 претензии о нарушениях исполнения обязательств по договорам, содержащие расчеты неподтвержденных услуг.

В результате итоговые цены договоров снижены на общую сумму 2 406,5 тыс. рублей (по договору № 68/б/4 – на 382,6 тыс. рублей, по договору № 328/б/4 – на 2 023,9 тыс. рублей).

Обоснование снижения цены договоров в соответствующих дополнительных соглашениях не указано⁴².

Справочно.

По информации учреждения контрагентом в ходе исполнения договора № 328/б/4 нарушены сроки ввода видеокамер в эксплуатацию (не введены в срок до 07.05.2024), в этой связи обществом в одностороннем порядке уменьшена цена договора.

2) По условиям договоров общество обязано обеспечить непрерывный режим функционирования Системы мониторинга в течение всего периода оказания услуг. В случае появления неисправности в работе системы – обеспечить ее работоспособность в срок не более 4 рабочих дней с даты выявления неисправности, включая диагностику – в срок не более 2 рабочих дней⁴³.

В ходе анализа работоспособности Системы мониторинга установлено, что длительность сроков составления письменных претензий в адрес общества (с даты выявления факта нарушения обязательств по договорам) составляла от 8 до 32 рабочих дней. Несвоевременность направления учреждением претензий

⁴¹ По информации учреждения в рамках договора установлено 7 видеокамер модели 360 Vision Predator HD.

⁴² За исключением обоснования снижения цены договора № 328/б/4 на сумму 46,2 тыс. рублей по причине ненадлежащего выполнения обязательств (претензия от 14.10.2024 № 2950).

⁴³ Пункты 1.8, 1.10 технических заданий к договорам.

влечет нарушение обществом сроков исполнения обязательств по договорам, а также увеличивает риски не обнаружения лесных возгораний на ранней стадии.

Необходимо отметить, что сроки истечения обязательств по организации и обеспечению бесперебойного функционирования Системы мониторинга, предусмотренные договорами⁴⁴, истекли ранее сроков, установленных для выполнения работ по установке видеокамер⁴⁵, что могло повлечь нарушения работоспособности Системы мониторинга (по договору № 68/6/4 – в период с 18.10.2024 по 31.12.2024, по договору № 328/6/4 – с 01.11.2024 по 31.12.2024).

Справочно.

В ходе осмотра диспетчерского пункта КГАУ «Лесопожарный центр»⁴⁶ (21.04.2025) отмечено, что из 170 установленных видеокамер не работало 11.

По информации учреждения о фактах неисправности оборудования сотрудниками диспетчерского пункта посредством социальной сети «Телеграмм» в техническую поддержку общества направлены соответствующие sms-сообщения.

Проведение экспертизы, предусмотренной договорами № 68/6/4 и № 328/6/4 на предмет подтверждения качества оказанных обществом услуг, учреждением не осуществлялось.

5. Расходы на ремонт зданий и сооружений.

1) В 2024 году в Красноярском авиаотделении (далее – отделение), расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Цимлянская, 36, проведены ремонтные работы в нежилых зданиях и складах общей стоимостью 2 202,9 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра отремонтированных помещений (21.04.2025) установлено следующее.

На территории отделения⁴⁷ расположено нежилое здание, складские помещения и сторожевой домик (сторожка). Проведение ремонтных работ указанных помещений осуществлялось с привлечением четырех подрядчиков, информация представлена в таблице:

Исполнитель работ (поставщик услуг), ИНН	Вид работ (услуг)	Сумма работ (услуг) по договору, тыс. рублей
ООО «Алексстрой» (ИНН 2465129843)	поставка стройматериалов	201,6
		121,5
ИП Кабышев Эдуард Николаевич (ИНН 246305377966)		199,0
ИП Бурмакина Елена Геннадьевна (ИНН 246201474901)	ремонтные работы (с учетом стройматериалов)	481,5
	ремонтные работы	434,0
	ремонтные работы (с учетом стройматериалов)	140,6
ИП Удовиченко Александр Васильевич (ИНН 246530808518)	ремонтные работы	87,0
	ремонтные работы	206,0
	ремонтные работы (с учетом стройматериалов)	148,8
		183,0
Итого		2 203,0

ООО «Алексстрой» и ИП Кабышев Э.Н. осуществили поставку стройматериалов, ИП Удовиченко А.В. и ИП Бурмакина Е.Г. провели

⁴⁴ По договору № 68/6/4 истек 17.10.2024, по договору № 328/6/4 – 31.10.2024.

⁴⁵ Срок обязательств по договорам – 31.12.2024.

⁴⁶ Расположен по адресу: г. Красноярск, Академгородок, 50 «а», корп. 3, этаж 1.

⁴⁷ Земельный участок с кадастровым номером: 24:50:0100111:4 площадью 11,4 тыс. кв.м.

ремонтные работы общей стоимостью 522,1 тыс. рублей и 1 680,9 тыс. рублей соответственно.

В ходе анализа представленных к проверке договоров с вышеуказанными подрядчиками установлено следующее.

Договоры, заключенные учреждением с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур, имеют признаки дробления единого предмета закупки.

Ряд договоров, заключенных с ИП Удовиченко А.В. и ИП Бурмакиной Е.Г., предусматривает выполнение ремонтных работ (в общей сумме 1 247,2 тыс. рублей) с учетом материалов подрядчика. При этом стоимость материалов⁴⁸ в договорах и в спецификациях к этим договорам отдельно не выделена.

В других договорах с этими же подрядчиками (в том числе на выполнение электромонтажных и ремонтных работ) не указана информация о том, кто именно (подрядчик или учреждение) предоставляет материалы для выполнения работ, а также конкретная стоимость материалов.

Кроме того, во все договоры не включены положения о порядке и сроках предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств по договору. При этом исправление недоделок и дефектов, допущенных исполнителем, предусматривается только при сдаче работ.

Справочно.

По общему правилу гарантийный срок исчисляется с момента передачи товара покупателю (п. 1 ст. 471 Гражданского кодекса РФ).

В данной ситуации в случае выявления учреждением в последующие периоды скрытых недостатков выполненных работ и (или) поставки некачественных материалов право требования их устранения (или замены) подрядчиками будет существенно осложнено.

Согласно информации КГАУ «Лесопожарный центр» все работы выполнены в полном объеме и в установленные договорами сроки.

Акты выполненных работ, содержащие конкретный перечень работ (оказанных услуг), с указанием цены за единицу работы и общей стоимости выполненных работ, не составлялись. Акты скрытых работ (до того, как такие работы закроют отделкой) также не составлялись.

2) В 2024 году на территории Енисейской ЛПС, расположенной по адресу: г. Енисейск, ул. Калинина, 26, проведены ремонтные работы в здании общежития общей стоимостью 329,8 тыс. рублей (с учетом налога на профессиональный доход самозанятых граждан 6%).

Ремонт помещений общежития осуществлялся самозанятым гражданином Живетьевым В.М. Работы выполнены в полном объеме в установленные договором сроки.

Согласно условиям договора документом, подтверждающим выполнение работ, является акт выполнения работ, подписанный уполномоченными представителями сторон.

⁴⁸ Обрезная доска, входная дверь, ОСБ фанера (листы), краска, кровельные углы (внутренние, наружные), короб оцинкованный, короб сливной водосточный, дренажные сливы, розетка накладная (двойная), распаячная коробка, кабель, кабель-каналы, щиток накладной, светильник накладной, автоматы электрические и др.

В ходе проверки документов выявлен факт подписания акта выполненных работ со стороны учреждения неуполномоченными лицами, а именно: начальником Енисейского авиаотделения КГАУ «Лесопожарный центр» и комендантом общежития⁴⁹.

3) В 2024 году в помещении № 8 нежилого здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Академгородок, 50А, корп. 3, этаж 1, лит. Б1, в котором размещен «Музей леса Красноярского края» (далее – музей), а также в помещениях корп. 2, лит. Б2 проведены работы по замене осветительного оборудования (в том числе потолочных светильников) общей стоимостью 273,3 тыс. рублей.

При визуальном осмотре помещения музея (21.04.2025) установлено, что в потолке зала № 1 имеются неисправные светильники в количестве 12 шт.⁵⁰

В ходе проверки документов установлено, что в договор с исполнителем работ (ИП Линартайте К.В.) не включены положения о порядке и сроках предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств по договору. Какие-либо письменные уведомления в адрес исполнителя об устранении неисправностей учреждением не направлялись.

Аналогичная ситуация отмечена при анализе договора с ИП Бурмакиной Е.Г., также осуществлявшей выполнение работ по замене осветительного оборудования в музее.

б) Расчеты с подотчетными лицами.

Выборочной проверкой расчетов с подотчетными лицами установлено следующее.

Согласно пункту 213 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, дебиторская задолженность подотчетного лица отражается в сумме денежных средств, выданных ему по распоряжению руководителя на основании письменного заявления подотчетного лица, содержащего назначение аванса, расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается.

В ходе проверки представленных документов выявлено, что заявления работников учреждения о выдаче денежных средств подотчет на сумму 401 тыс. рублей не содержат разрешительной надписи руководителя, а также расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается.

В приказах о направлении работника в командировку: отсутствуют личные подписи работников, направляемых в командировку, об ознакомлении с приказом; не указываются источники финансирования командировки, основание и цели направления в командировку (за исключением единичных случаев).

⁴⁹ Документальное подтверждение факта наделения указанных лиц соответствующими полномочиями от имени учреждения в ходе проверки не представлено, в акте выполненных работ данные сведения также отсутствуют.

⁵⁰ Стоимость неисправного осветительного оборудования составляет 30 тыс. рублей (2,5 тыс. рублей (цена одного светильника) x 12).

Кроме того, учреждением приняты к бухгалтерскому учету авансовые отчеты на сумму 1 031,9 тыс. рублей, составленные с нарушением части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (отсутствуют обязательные реквизиты первичного учетного документа).

Выводы

1. К полномочиям региональных органов власти, переданным им Российской Федерацией, отнесено осуществление на землях лесного фонда охраны лесов, в том числе, установление зон контроля лесных пожаров; выполнение мер пожарной безопасности в лесах, тушение лесных пожаров; разработка и утверждение лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов; проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов.

КГАУ «Лесопожарный центр» создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий учредителя в сфере лесных отношений. Учредителем и собственником имущества учреждения является Красноярский край.

В проверяемом периоде отсутствует утвержденная организационная структура КГАУ «Лесопожарный центр», не закреплена подчиненность подразделений. Положения об отделах и должностные инструкции работников не взаимосвязаны и содержат некорректные (противоречивые) данные.

Укомплектованность кадрами к началу пожароопасного сезона в размере 100% от норматива достигается за счет привлечения сезонных работников.

Должностные оклады работникам учреждения установлены по минимальным ставкам, в структуре заработной платы преобладают стимулирующие выплаты и премии. При этом оценка результативности и качества профессиональной деятельности работников, предусмотренная Положением об оплате труда учреждения, при распределении стимулирующих выплат не проводится (либо проводится формально).

2. В ходе анализа финансового и материального обеспечения учреждения установлено следующее.

На финансирование деятельности КГАУ «Лесопожарный центр» в 2024 году направлено 3 213 417,6 тыс. рублей. Основными источниками финансирования учреждения являются средства краевого (48,6%) и федерального (43,2%) бюджетов, на собственные доходы приходится 8,2%. При этом указанные средства в основном направляются на осуществление переданных краю полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений.

Составление и утверждение плана ФХД учреждения, формирование государственного задания и размещение соответствующей информации на сайте осуществлялось с нарушением установленных требований.

К основным видам деятельности КГАУ «Лесопожарный центр» приказом Минлесхоза края отнесено участие в организации тушения ландшафтных (природных) пожаров за пределами лесного фонда. При этом непосредственное тушение (либо участие в тушении) таких пожаров Уставом учреждения не предусмотрено. Таким образом, предоставление министерством субсидии

«на обеспечение деятельности учреждений по тушению ландшафтных (природных) пожаров за пределами лесного фонда» осуществлено без учета целей деятельности КГАУ «Лесопожарный центр», предусмотренных его Уставом.

При анализе материального обеспечения учреждения выявлены факты использования в 2024 году трех земельных участков в качестве посадочных площадок для самолетов, вертолетов, привлекаемых в целях проведения авиационных работ по охране лесов, с нарушением земельного и воздушного законодательства.

Оснащенность КГАУ «Лесопожарный центр» пожарной техникой, оборудованием, снаряжением и инвентарем, а также иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров не соответствует установленным нормативам. Износ пожарной техники в среднем составляет 73,7%, пожарного оборудования – 99,9%, противопожарного снаряжения и инвентаря – 94,1%, иных средств предупреждения и тушения пожаров – 92,5%; износ нежилых помещений (зданий и сооружений) – в среднем 84,4%.

3. Выполненные учреждением работы по государственному заданию не соответствуют требованиям Национального стандарта противопожарного обустройства лесов.

В ходе проверки выявлены недостатки в части ведения КГАУ «Лесопожарный центр» предполетной и иной документации, а также составления актов об оказанных учреждению услугах и организации контроля за соблюдением контрагентами условий договоров. Установлено несоблюдение учреждением требований законодательства в части ведения бухгалтерского учета.

В целом КГАУ «Лесопожарный центр» выполняет поставленные перед ним задачи по охране лесов от пожаров и иные переданные полномочия учредителя в сфере лесных отношений. Однако в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, устранение которых будет способствовать повышению эффективности и результативности деятельности учреждения.

Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия предлагается:

министерству природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края:

оформить надлежащим образом полномочие по тушению (участию в тушении) ландшафтных (природных) пожаров за пределами лесного фонда с привлечением сил и средств КГАУ «Лесопожарный центр», внести соответствующие изменения в Устав учреждения;

принять меры по доведению финансового и имущественного обеспечения КГАУ «Лесопожарный центр» до нормативного состояния, в том числе путем привлечения из федерального бюджета дополнительного финансирования на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий;

обеспечить своевременное внесение изменений в Лесной план края (в случае изменения состояния лесов, обусловленного воздействием негативных природных и антропогенных факторов);

подготовить предложения по приведению Плана противопожарного обустройства лесов края в соответствие с Лесным кодексом и Лесным планом края;

разработать и утвердить региональные стандарты, регламентирующие выполнение работ и (или) технических заданий на каждый из видов работ по противопожарному обустройству лесов, учитывать их в дальнейшем, в том числе при разработке расчетно-технологических карт;

подготовить предложения по оптимизации (упрощению) системы оплаты труда работников учреждения;

КГАУ «Лесопожарный центр»:

принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия и недопущению их в дальнейшем;

утвердить организационную структуру учреждения, закрепить в ней подчиненность всех подразделений и сотрудников. Привести в соответствие организационной структуре штатное расписание, положения об отделах (иных подразделениях учреждения) и должностные инструкции, ознакомить с ними всех работников;

обеспечить выполнение работ по государственному заданию в соответствии с Национальным стандартом противопожарного обустройства лесов;

упорядочить процесс работы с документами, в том числе: при ведении бухгалтерского учета (включая расчеты с подотчетными лицами), закупочной деятельности (подписание и исполнение договоров с контрагентами), оформлении предполетной документации;

утвердить критерии оценки результативности и качества профессиональной деятельности работников учреждения в целях повышения объективности при распределении выплат стимулирующего характера.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края, КГАУ «Лесопожарный центр».

Приложения.


1. Система мероприятий по охране лесов от пожаров согласно Лесному кодексу Российской Федерации на 1 л.

2. Информация о выполнении государственного задания КГАУ «Лесопожарный центр» за 2024 год на 3 л.

3. Данные о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии КГАУ «Лесопожарный центр», за 2024 год на 1 л.

4. Информация о структуре заработной платы работников КГАУ «Лесопожарный центр» в 2024 году, в том числе о стимулирующих выплатах, предусмотренных Положением об оплате труда учреждения, на 3 л.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Д.С. Лукашевский

Мероприятия по охране лесов от пожаров согласно Лесному кодексу Российской Федерации (далее – ЛК РФ)

Лесопожарное зонирование (ст. 51.1 ЛК РФ)*			
ОХРАНА ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ (ст. 51 ЛК РФ)	Выполнение мер пожарной безопасности в лесах (ст. 53 ЛК РФ)	Противопожарное обустройство лесов	<ol style="list-style-type: none"> 1) создание, содержание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров; 2) создание, содержание и эксплуатация посадочных площадок, используемых в целях проведения авиационных работ по охране лесов от пожаров; 3) прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос; 4) создание, содержание и эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, матч, павильонов и других наблюдательных пунктов); 5) создание в целях тушения лесных пожаров условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения; 6) проведение гидромелиорации земель; 7) снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений; 8) проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов; 9) иные определенные Правительством РФ меры (Постановление Правительства РФ от 16.04.2011 № 281); 9.1) прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление; 9.2) эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам водоснабжения; 9.3) благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса РФ; 9.4) установка и эксплуатация шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности; 9.5) создание и содержание противопожарных застав и устройство листовых опушек; 9.6) установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах.
		Приобретение и содержание средств предупреждения и тушения лесных пожаров	<ol style="list-style-type: none"> 1) приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря; 2) приобретение и содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения; 3) создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов; 4) создание пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.
		Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах	<ol style="list-style-type: none"> 1) издание и распространение специальной литературы и изготовление предметов наглядной агитации; 2) проведение тематических выставок, смотров, конференций и использование других форм информирования населения; 3) иные мероприятия, предусмотренные лесным законодательством и законодательством РФ о пожарной безопасности.
	Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров (ст. 53.2 ЛК РФ)	<ol style="list-style-type: none"> 1) наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; 2) организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств; 3) организация патрулирования лесов; 4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими 	
Разработка и утверждение планов тушения лесных пожаров (ст. 53.3 ЛК РФ)			
ОХРАНА ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ (ст. 51 ЛК РФ)	Тушение лесных пожаров (ст. 53.4 ЛК РФ)	<ol style="list-style-type: none"> 1) обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара; 2) доставка людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно; 3) локализацию лесного пожара; 4) ликвидацию лесного пожара; 5) выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара*; 6) осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесного пожара*; 7) наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание; 8) предотвращение возобновления лесного пожара. 	
		Выполнение мер экстренного реагирования (ст. 53.9 ЛК РФ)*	

* полномочия РФ

Информация о выполнении государственного задания КГАУ «Лесопожарный центр»
за 2024 год

Наименование показателя, характеризующего:		План	Факт	%	
содержание работы	качество (объем) государственной услуги (работы), ед. измерения				
Противопожарное обустройство лесов					
создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	уборка (валка) деревьев, корчевание пней в створе проезжей части, расчистка и выравнивание дорожного полотна, устройство гатей, переездов (мостов) через каналы, ручьи и т.п., в соответствии с техническим проектом. ширина земляного полотна дороги противопожарного назначения должна быть не менее 4,5 м, ширина обочин — не менее 1 м Протяженность определяется с точностью до 0,01 км., км.	20	20	100,0
реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов)	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	увеличение пропускной и несущей способностей дороги путем изменения (выравнивания, расширения) на отдельных участках покрытия. Ремонт мостов и гатей, устройство водоотводных канав, очистка полотна для свободного проезда техники, в соответствии с техническим проектом. Ширина земляного полотна дороги противопожарного назначения должна быть не менее 4,5 м., ширина обочин - не менее 1,0 м. Протяженность определяется с точностью до 0,01 км, км.	20	20	100,0
эксплуатация посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях авиационных работ по охране и защите лесов	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	скашивание травы, огораживание, выравнивание поверхности почвы, восстановление указателей и знаков, квадратные метры	405000	405000	100,0
устройство противопожарных минерализованных полос	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	обработка поверхности земли почвообрабатывающими орудиями или иным способом до сплошного минерального слоя почвы шириной не менее 1,4 метра, уборка всех горючих материалов. Протяженность определяется с точностью до 0,01 км., км.	2165	2165	100,0
прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	повторная обработка поверхности земли почвообрабатывающими орудиями или иным способом до сплошного минерального слоя почвы шириной не менее 1,4 метра, уборка всех горючих материалов Протяженность определяется с точностью до 0,01 км., км.	3475,5	3475,5	100,0
устройство пожарных водосемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	устройства площадки (пирса), для свободного и безопасного подъезда и установки пожарных автомобилей для забора воды из естественного	50	50	100,0

Наименование показателя, характеризующего:		План	Факт	%	
содержание работы	качество (объем) государственной услуги (работы), ед. измерения				
эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
	показатель объема	50	50	100,0	
благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
	показатель объема	51	51	100,0	
установка шлабумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
	показатель объема	40	40	100,0	
содержание противопожарных заслонов	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
	показатель объема	24	24	100	
установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
	показатель объема	230	230	100,0	
Тушение лесных пожаров					
тушение лесных пожаров	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
		83,95	96,3	114,7	
		15,8	8,08	186,6	
	показатель объема	га	29016,74	29016,74	100,0
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров					
мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов	показатель качества	70,6	89,23	126,4	
	показатель объема	7667161	7667161	100,0	
авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах	показатель качества	70,6	89,23	126,4	

Наименование показателя, характеризующего:			План	Факт	%
содержание работы	качество (объем) государственной услуги (работы), ед. измерения				
и лесных пожаров	показатель объема	выполнение работ по мониторингу лесных пожаров с использованием авиационных и космических средств, га	40283655	40283655	100,0
космический мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	выполнение работ по мониторингу лесных пожаров с использованием космических средств, га	110799393	110799393	100,0
прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	выполнение работ по приему и учету сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами	158750209	158750209	100
организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	выполнение работ по обнаружению и учету лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств, га	158750209	158750209	100
Обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров					
содержание лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения	показатель качества	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не менее (процентов), %	70,6	89,23	126,4
	показатель объема	содержание лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, ед.	82	82	100,0

Данные о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии КГАУ «Лесопожарный центр» за 2024 год

Цель предоставления субсидии	Результат предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии	Ед. изм.	Размер израсходованной субсидии, тыс. рублей	Плановое значение		Отчет о достижении значений результатов за 2024 год		Значение по данным бухгалтерского учета	Отклонение значения по данным бухгалтерского учета и Отчета о достижении результатов за 2024 год
				приложение № 2 к соглашению № 61/1 от 29.12.2023	приложение № 2 к доп. соглашению от 16.12.2024 № 12	плановые значения	фактически достигнутые значения		
достижение результатов выполнения федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов государственной программы края «Развитие лесного хозяйства»	модуль памяти для сервера	ед.	18 474,4	4	2	4	4	2	-2
	камера видеонаблюдения	ед.		26	26	26	26	26	0
	система «Глонасс»	ед.		250	250	250	149	148	-1
	ЖК панель	ед.		6	3	6	6	3	-3
	кронштейн видеостены	ед.		1	1	1	1	1	0
	источник бесперебойного питания для автоматизированного рабочего места для обеспечения деятельности 26 камер видеонаблюдения	ед.		3	2	3	3	2	-1
	автоматизированное рабочее место оператора (АРМ)	ед.		3	2	3	3	2	-1
	сезонное лицензирование камер видеонаблюдения	ед.		26	26	26	26	26	0
	техническое обслуживание камер видеонаблюдения	ед.		7	7	7	7	6	-1
	абонентское обслуживание системы «Глонасс»	ед.		x	250		x	0	0
	организация и обслуживание канала связи, оплата за размещение оборудования для работ камер видеонаблюдения	ед.		26	26	26	26	26	0
достижение результатов выполнения краевых полномочий за счет средств краевого бюджета краевыми государственными учреждениями в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов государственной программы края «Развитие лесного хозяйства»	обеспечение деятельности (оказание услуг) одного подведомственного учреждения	ед.	51 045,1	1	1	1	1	1	0

Информация о структуре заработной платы работников КГАУ «Лесопожарный центр»
в 2024 году, в том числе о стимулирующих выплатах, предусмотренных
Положением об оплате труда учреждения

Структура заработной платы работников учреждения представлена в таблице:

№	Показатель	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
1	Оплата по окладу	79 004,1	5,65
2	Доплата за исполнение обязанностей отсутствующего работника	459,9	0,03
3	Доплата за налет (патруль)	1 796,1	0,13
4	Доплата за налет (тренировка)	149,7	0,01
5	Доплата за нахождение на борту ВС (патруль)	363,2	0,03
6	Доплата за ночные часы (пожары)	79,0	0,01
7	Доплата за переработки при суммированном учете рабочего времени	0,9	0,00
8	Доплата за прыжки (тренировочные)	789,7	0,06
9	Доплата за прыжки выходной день (тренировочные)	93,9	0,01
10	Доплата за работу в ночное время	306,7	0,02
11	Доплата за работу в праздничные дни (дневное время)	58,7	0,00
12	Доплата за работу в праздничные дни (ночное время)	27,2	0,00
13	Доплата за совмещение должностей, исполнение обязанностей	13,7	0,00
14	Доплата за совмещение профессии (должности)	9,8	0,00
15	Доплата за спуски (тренировочные)	2 825,0	0,20
16	Компенсация за разъездной характер работы	1 746,0	0,12
17	Компенсация стоимости питания	628,7	0,04
18	Компенсация стоимости питания (доплата к пожарам)	76,8	0,01
19	Надбавка за вредные условия труда	2 674,6	0,19
20	Надбавка за классность	3 268,5	0,23
21	Надбавка за ненормируемый рабочий день	2 413,3	0,17
22	Надбавка за сложность и напряженность и особый режим работы	89,2	0,01
23	Оплата работы в праздничные и выходные дни	4 412,7	0,32
24	Оплата работы в праздничные и выходные дни без повышенной оплаты	95,6	0,01
25	Надбавка за выслугу лет	13 915,2	1,00
26	Надбавка за наличие почетного звания	34,9	0,00
27	Персональная надбавка	446,1	0,03
28	Персональная надбавка за интенсивность труда и высокие результаты работы	209 569,7	14,99
29	Выплата за важность выполняемой работы, самостоятельность и ответственность	14,9	0,00
30	Выплата за интенсивность труда и высокие результаты работы	50,9	0,00
31	Выплата за качество выполняемых работ по итогам работы за месяц	111,5	0,01
32	Премия за выполнение заданий особой важности и сложности	24 486,4	1,75
33	Премия за год	18 496,1	1,32
34	Премия за качество выполняемых работ по итогам работы за месяц	75 696,1	5,42
35	Премия за квартал (процентом)	862,5	0,06
36	Премия по итогам работы за месяц	446,1	0,03
37	Премия разовая (суммой)	955,3	0,07
38	Региональная выплата	22,9	0,00
39	Специальная краевая выплата	49 526,6	3,54
40	Доплата районный коэффициент (пожары)	7 840,3	0,56
41	Районный коэффициент	145 969,6	10,44

№	Показатель	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
42	Северная надбавка	171 889,6	12,30
43	Доплата за налет (пожары)	1 749,2	0,13
44	Доплата за прыжки (пожары)	376,3	0,03
45	Доплата за спуски (пожары)	3 379,3	0,24
46	Компенсация за разъездной характер работы (пожары)	1 973,3	0,14
47	Компенсация стоимости питания (пожары)	195,2	0,01
48	Оплата за пожары	91 794,6	6,57
49	Премия за выполнение заданий особой важности и сложности (пожары)	3 723,2	0,27
50	Сдельная оплата (пожары)	9 104,3	0,65
51	Оплата за маневрирование	39 541,2	2,83
52	Оплата за мероприятия	33 544,4	2,40
53	Сдельная оплата труда (суммой)	107 813,3	7,71
54	Материальная помощь	93,0	0,01
55	Материальная помощь при рождении ребенка	177,0	0,01
56	Оплата дней ухода за детьми-инвалидами	95,8	0,01
57	Договор аренды	610,6	0,04
58	Договор (работы, услуги)	11 756,6	0,84
59	Стоимость подарков и призов	21,9	0,00
60	Больничный за счет работодателя	2 579,8	0,18
61	Дополнительный отпуск в связи с вредными и опасными условиями	2 645,4	0,19
62	Дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день	120,3	0,01
63	Дополнительный отпуск за участие в ликвидации лесных пожаров	18 019,2	1,29
64	Компенсация зарплаты по решению суда	22,8	0,00
65	Компенсация морального вреда (по решению суда)	15,0	0,00
66	Компенсация отпуска (дополнительный отпуск в связи с вредными и опасными условиями)	1 808,7	0,13
67	Компенсация отпуска (дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день)	53,9	0,00
68	Компенсация отпуска (дополнительный отпуск за участие в ликвидации лесных пожаров)	3 315,4	0,24
69	Компенсация при увольнении (выходное пособие)	43,8	0,00
70	Натуральный доход	192,5	0,01
71	Оплата за дни сдачи крови и ее компонентов	11,6	0,00
72	Оплата за дополнительный день (дни) отдыха донору	9,3	0,00
73	Пособие по уходу за ребенком до трех лет	4,0	0,00
74	Дополнительный ежегодный отпуск	53 709,6	3,84
75	Дополнительный отпуск за особый характер работы	42 477,9	3,04
76	Дополнительный учебный отпуск (оплачиваемый)	1 246,8	0,09
77	Командировка	246,6	0,02
78	Компенсация отпуска (дополнительный ежегодный отпуск)	12 058,1	0,86
79	Компенсация отпуска (дополнительный отпуск за особый характер работы)	7 946,3	0,57
80	Компенсация отпуска (отпуск основной)	19 943,6	1,43
81	Отпуск основной	95 211,6	6,81
82	Специальная краевая выплата 2024 год	8 526,9	0,61
	Всего	1 397 876,8	100,0

Положением об оплате труда учреждения установлено 3 вида стимулирующих выплат: надбавка за выслугу лет, персональные надбавки и премии, которые составляют преобладающую часть в заработной плате работников КГАУ «Лесопожарный центр».

Примеры персональных надбавок:

- за интенсивность труда и высокие результаты работы, от 10% до 300% к должностному окладу (установлено 10 оснований установления указанной надбавки, 6 из которых связаны со своевременным выполнением работ);

- за увеличение объема работ (для водителей и трактористов): от 10% до 100% к окладу за проведение текущего технического обслуживания автомобиля трактора; до 25% – за мойку и уборку салона автотранспорта;

- за наличие почетного звания РФ, 30% от оклада;

- за участие в тушении лесных пожаров в пожароопасный сезон, принимающих непосредственное участие в тушении лесного пожара:

до 440% – для командиров авиационных звеньев, старших летчиков-наблюдателей, летчиков-наблюдателей, инструкторов-пилотов, а также для работников АПС и ЛПС на время вынужденного нахождения на пожаре и нахождении в пути следования на пожар и обратно в зоне авиационной охране лесов;

до 140% – для работников АПС и ЛПС в наземной зоне охраны лесов;

- за участие в тушении ландшафтных (природных) пожаров в соответствии с пунктом л.1 статьи 2 Закона края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае»:

до 440% – для командиров авиационных звеньев, старших летчиков-наблюдателей, летчиков-наблюдателей, инструкторов-пилотов, принимающих непосредственное участие в тушении пожара;

до 140% – для работников АПС и ЛПС.

- региональная выплата.

Размер персональных надбавок при наличии нескольких оснований для выплаты определяется суммарно.

Примеры премий:

- за качество выполняемых работ по итогам работы за месяц, до 240% (своевременное и качественное составление первичных документов и отчетности, отсутствие нарушений правил, обеспечивающих сохранность деловых бумаг и писем, ежедневное дежурство на авиаотделениях, иные случаи);

- за качество выполняемых работ по итогам работы за квартал, год, до 240% (достижение качественных и количественных показателей, характеризующих объем и качество работы, установленной государственным заданием, исполнение плана ФХД и т.п.);

- за выполнение заданий особой важности и сложности, от 50% до 840% – работникам учреждения, занятым на тушении лесного пожара в зависимости от должности и класса пожарной опасности; до 500% – занятым на тушении ландшафтных (природных) пожаров в соответствии с пунктом л.1 статьи 2 Закона края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае»;

- в режиме ожидания работ по тушению лесных и ландшафтных пожаров вне места постоянной дислокации, до 500%;

- при выполнении работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в рамках государственного задания, 100% к часовой ставке;

- работникам учреждения, непосредственно не участвующим в работах по локализации и ликвидации очагов вредных организмов и тушении лесных и ландшафтных пожаров, но обеспечивающих процесс выполнения государственного задания, и др. подобным – до 100%;

- за долголетнюю и плодотворную работу; в связи с присвоением почетного звания РФ или края; награждением государственной или правительственной наградой РФ или края; награждением Почетной грамотой Губернатора края или Законодательного Собрания края, Почетной грамотой Рослесхоза, а также при достижении пенсионного возраста – до двух окладов с учетом районного коэффициента и северной надбавки;

- единовременные разовые премии в связи с юбилейными датами при достижении работниками 50 лет и далее каждые 5 лет, в размере окладов с учетом районного коэффициента и северной надбавки.