

27 СЕН 2023

Подл. №

6903-ПЗ

ЧАС.

МИН.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2023 № 122**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**25 сентября 20 23 г.

80. О проекте федерального закона № 407982-8 "О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в виде допустимости фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме только находящимися в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации специальными автоматическими средствами для фотосъёмки, киносъёмки и видеозаписи, а также в целях наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к функциональным свойствам таких технических средств и определению порядка мест их установки) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, В.В.Сипягин, Д.А.Свищев, сенаторы Российской Федерации Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации.

Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 25 октября 2023 года.

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 июля 2023г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.07.2023 09:39  
№407982-8; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 1. Текст законопроекта (на 2 листах);  
2. Пояснительная записка (на 2 листах);  
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);  
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);  
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Нилов Я.Е.

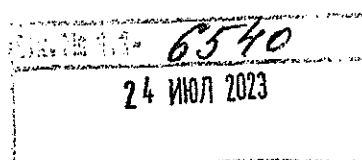
Диденко А.Н.

Леонов С.Д.

Сенаторы Российской Федерации

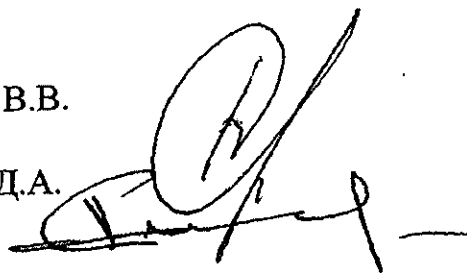
Афанасьева Е.В.

Деньгин В.Е.



Сипягин В.В.

Свищев Д.А.

Handwritten signature of Sipyagin V.V. and Swishchev D.A. The signature is written in black ink and consists of two parts: a large, stylized 'S' for Sipyagin and a smaller, more complex signature for Swishchev.

Вносится депутатами  
фракции ЛДПР в  
Государственной Думе  
Я.Е.Ниловым  
А.Н.Диденко  
С.Д.Леоновым  
В.В.Сипягиным  
Д.А.Свищевым

Сенаторами Российской  
Федерации  
Е.В.Афанасьевой  
В.Е.Деньгиным

Проект

№ 404982-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

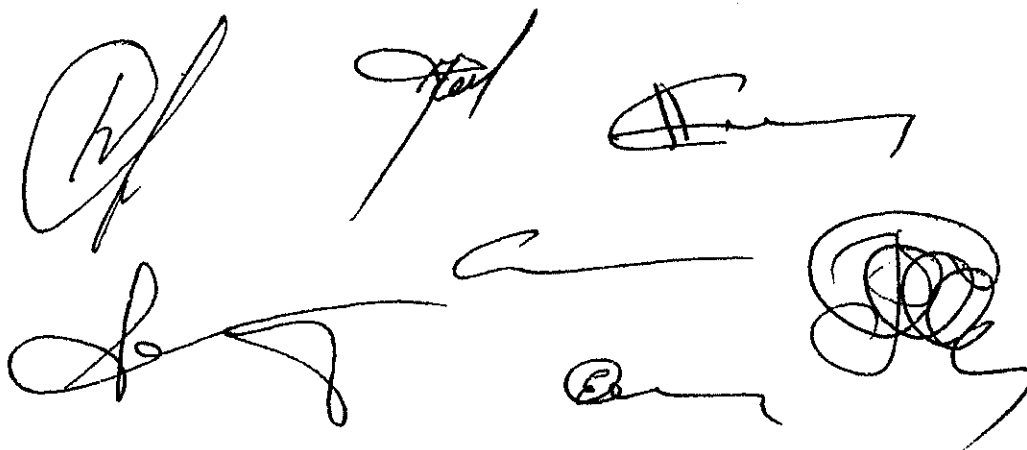
### **О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310;) изменениис, дополнив ее примечанием следующего содержания:

«Примечание. Работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или работающие в автоматическом режиме средства фото- и киносъемки, видеозаписи должны находиться в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации. Требования к функциональным свойствам

работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или работающих в автоматическом режиме средств фото- и киносъемки, видеозаписи, а также порядок определения мест установки стационарных и передвижных работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото - и киносъемки, видеозаписи, или работающих в автоматическом режиме средств фото- и киносъемки, видеозаписи определяются Правительством Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. At the top left is a large, stylized signature. To its right is a smaller, more fluid signature. Further right is another signature with a long horizontal stroke. Below these, there are more signatures, including one with a large circular flourish on the right and another with a long horizontal stroke in the center. The signatures are arranged in a loose, horizontal cluster.

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

В настоящее время действующее законодательство не запрещает передавать негосударственным организациям или индивидуальным предпринимателям право фиксировать административные правонарушения в области дорожного движения с использованием принадлежащих им и работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, в целях привлечения собственников (владельцев) транспортных средств к административной ответственности в соответствии с главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Передавать функции видеофиксации в частном порядке возможно в соответствии с ФЗ 115 «О концессионных соглашениях», причем такая передача может осуществляться и в адрес иностранных организаций. Частный инвестор за свой счет приобретает и обслуживание видеооборудование, а ГИБДД лишь предоставляет места установки такого оборудования, то есть ГИБДД само не занимается установкой таких камер. Важное обстоятельство заключается в том, что расходы инвестора покрываются из сумм оплаченных штрафов, зафиксированных камерой, в виде фиксированного процента. Соответственно, действия любого инвестора направлены на получение как можно большей прибыли.

Главной целью действующего законодательного регулирования являлось увеличение зон контроля над дорожным движением для уменьшения нарушений правил дорожного движения, при этом государственные структуры не несут дополнительных расходов для реализации подобных мероприятий. С другой стороны, совершенно очевиден и тот факт, что бюджет не только не несет расходы на установку комплексов фиксации, но, напротив, получает поступления в местный бюджет от каждой единицы видеооборудования. В связи с чем, говорить об эффективной работе уполномоченных лиц в части выявления нарушений в установке и обслуживании видеооборудования не приходится, так как им это не выгодно: чем больше нарушений, тем больше средств получит местный бюджет.

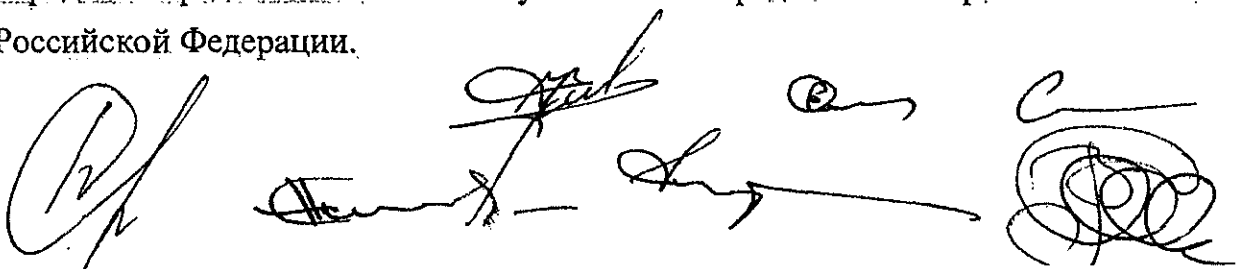
Согласно информации из открытых источников частный инвестор в среднем по России может получать от работы таких комплексов фиксации не менее 8 миллионов рублей в день. И чтобы эта сумма стабильно не снижалась владельцы оборудования используют различные методы для увеличения доходности. Например, они устанавливаются не на участках с высокой аварийностью, а в местах, где собственники (владельцы) транспортных средств часто допускают незначительное нарушение скоростного режима, либо неверно устанавливают комплексы фиксации, что приводит к увеличению показателей погрешности, чем существенно нарушают права собственников (владельцев) транспортных средств. И в подобных ситуациях вопрос увеличения уровня безопасности дорожного движения не решается, что прямо противоречит нормам законодательства.

Обжалование таких необоснованно вынесенных постановлений на основании фиксации административных правонарушений передвижными частными камерами видеофиксации связано со значительными временными, физическими, моральными и материальными издержками, в том числе в связи с тем, что такие камеры, в отличие от стационарных комплексов, могут менять свое расположение практически ежедневно.

Данная проблема имеет большой общественный резонанс. Так Президент В.В. Путин дал поручение ужесточить правила видеофиксации и увеличить штрафы владельцев комплексов фиксации за неправильное их использование.

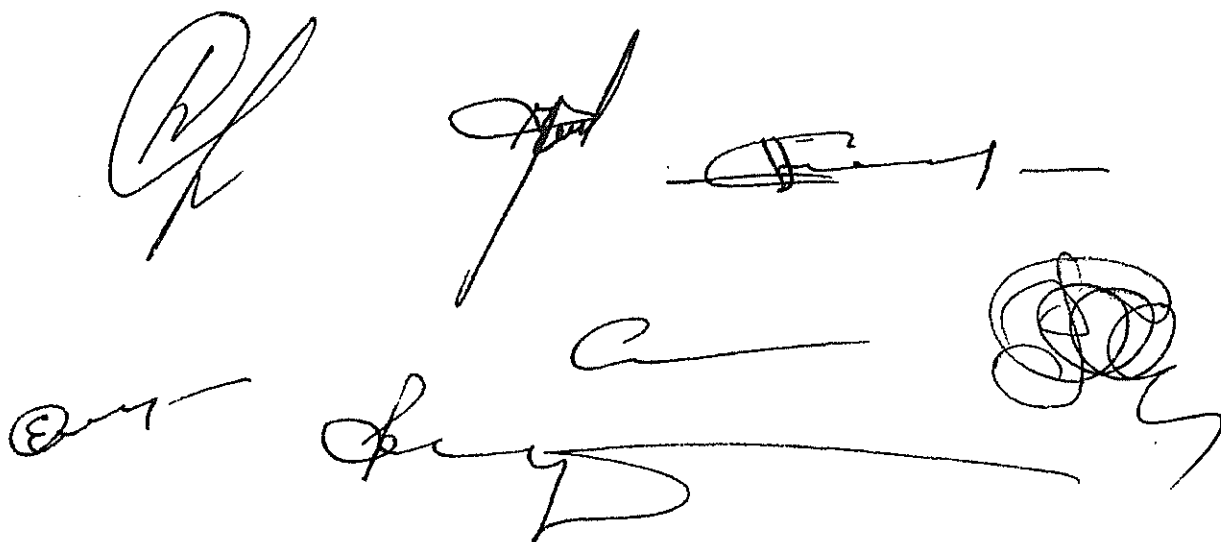
В целях защиты прав собственников (владельцев) транспортных средств законопроектом вносится изменение в статью 2.6<sup>1</sup> КоАП РФ, согласно которому, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средства фото- и киносъемки, видеозаписи должны находиться исключительно в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Одновременно законопроектом предлагается установить, что требования к функциональным свойствам указанных средств, а также порядок определения мест их установки определяются Правительством Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup>**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

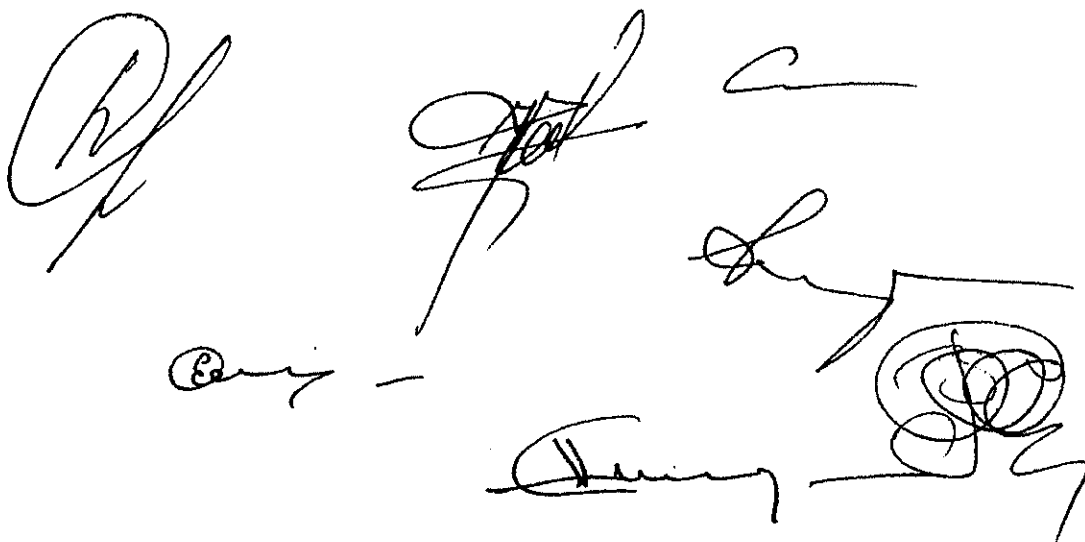
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

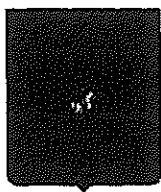
The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. In the top left, there is a large, stylized signature. To its right is another signature, followed by a horizontal line with a small mark. Below these, on the left, is a signature starting with 'Ем'. In the center, there is a signature that looks like 'Фигу'. To the right of that is a horizontal line with a small mark. On the far right, there is a circular stamp or seal. At the bottom center, there is a long, horizontal signature.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature with a horizontal line through it. To the right of that, there is a simple horizontal line. Below the central signature, there is a signature that looks like 'Евг' followed by a dash. At the bottom center, there is a signature that looks like 'Дмитрий'. On the right side, there is a signature that looks like 'Шу' followed by a horizontal line. At the bottom right, there is a circular stamp or seal with some illegible text inside, and a signature that looks like 'СВ' followed by a horizontal line.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 05 » сентября 2023 г.

№ 8365-П50

МОСКВА

На № НЯЕ-2/110 от 7 июня 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2.6<sup>1</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 2.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, в соответствии с которым для фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме допускается использовать исключительно находящиеся в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средства фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - специальные технические средства), а также предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к функциональным свойствам специальных технических средств и порядка определения мест их установки.

Законопроектом не учтено, что предлагаемые изменения в части установления ограничений права собственности на специальные технические

0803464-Уч-2023 (12.0)



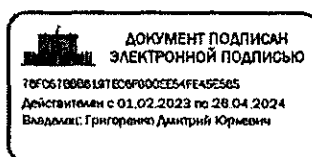
средства не относятся к предмету правового регулирования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вопросы установки специальных технических средств регламентированы Федеральным законом "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с пунктом 5 статьи 3 которого специальные технические средства отнесены к числу элементов обустройства автомобильных дорог и устанавливаются в рамках осуществления дорожной деятельности. При этом согласно статье 5 данного Федерального закона автомобильные дороги могут находиться в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических и юридических лиц.

Необходимо отметить, что статьей 22<sup>1</sup> Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" уже установлены требования к местам размещения специальных технических средств. В связи с этим положение законопроекта об использовании исключительно находящихся в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации специальных технических средств для исключения их размещения в целях, не связанных с повышением безопасности дорожного движения, недостаточно обоснованно. Кроме того, предлагаемый подход не исключает возможность использования специальных технических средств иными физическими и юридическими лицами (например, в случае аренды).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

