



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Свиридову Д.В.

13.05.2020 № 71-19-2020

На № _____

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Прокуратурой края изучен проект закона края «Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Красноярского края», внесенный депутатами Зайцевым И.А., Новиковым А.В., Поповым С.А. 13 марта 2020 года (вх. № 1843-36ПЗ).

Проектом предлагается определить правовые основы назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях края в соответствии с положениями статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Статьей 31 Федерального закона № 131-ФЗ в качестве одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления указан опрос населения.

При этом Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ, вступившим в силу с 07.03.2015, часть 4 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена положением о том, что порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом.

О необходимости принятия данного краевого закона указывалось в предложениях прокуратуры края в план подготовки проектов законов края и иных нормативных правовых актов Законодательного Собрания края на 2019 год (п. 70

БД № 002265

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
14 МАЙ 2020	
Вход №	3332
час.	мин.

Плана, утвержденного постановлением Законодательного Собрания края от 07.02.2019 № 7-2494П).

Отдельные нормы проекта закона края не в полной мере соответствуют законодательству, не отвечают требованиям определенности, ясности правового регулирования, содержат коррупциогенные факторы.

Так, частью 5 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть урегулированы в нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан: дата и сроки проведения опроса; формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса; методика проведения опроса; форма опросного листа; минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

В соответствии с частью 1 статьи 4, частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить указанному федеральному закону и другим федеральным законам.

Между тем, законопроектом (пункт 2 статьи 4) в нарушение приведенных положений федерального законодательства предусмотрено, что в решении представительного органа муниципального образования о назначении опроса помимо указанного перечня сведений устанавливаются и *иные сведения* в соответствии с порядком назначения и проведения опроса, определенным уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Также законопроектом предусмотрено, что органы государственной власти края, глава муниципального образования направляют предложение о проведении опроса, оформленное соответствующим правовым актом, в представительный орган муниципального образования (пункт 3 статьи 2).

При этом согласно подпункту 2 пункта 3 статьи 4 законопроекта несоответствие предложения о проведении опроса требованию, указанному в пункте 3 статьи 2 законопроекта (в части требования об оформлении предложения о проведении опроса соответствующим правовым актом), является самостоятельным основанием для отказа представительным органом в назначении опроса.

Однако из текста законопроекта не ясно, что понимается под «соответствующим правовым актом» органов государственной власти края, главы муниципального образования. В частности, не определено каким правовым критериям (по форме, содержанию либо каким-то иным требованиям) должен соответствовать правовой акт органов государственной власти края, главы муниципального образования для принятия решения о назначении опроса.

Приведенное положение законопроекта не отвечает принципу правовой определенности, устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения при принятии решения о назначении опроса, поскольку носит оценочный характер.

В то же время отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения относится к коррупциогенному фактору, предусмотренному

подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, - широта дискреционных полномочий.

Конституционным Судом РФ неоднократно указывалось на то, что нормативные акты должны быть понятными, точными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, толкования закона и его произвольного применения (постановления от 17.06.2004 № 12-П, от 29.06.2004 № 13-П, от 12.05.2008 № 8-П, от 13.07.2010 № 15-П, определение от 15.01.2008 № 192-О-О).

Предлагаю учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

И.о. прокурора края -
первый заместитель прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Г. Блошкин