

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.09.2024 № 189
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " сентября 2024 г.

52. О проекте федерального закона № 686851-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях установления административной ответственности за неисполнение отдельных положений законодательства Российской Федерации в сфере туризма экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками, а также организациями, оказывающими услуги по прохождению туристического маршрута, при прохождении которого требуется специальное сопровождение) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Костенко, С.В.Кривоносов, Ш.В.Кара-оол, С.А.Тарбаев, Н.С.Валуев, Т.Г.Лобач, А.А.Волоцков, М.С.Гаджиев, Н.О.Каптелина, А.А.Красноштанов, А.П.Марков, А.В.Прокофьев, А.Л.Салаева, И.И.Демченко, Н.В.Школкина

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 29 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.08.2024 19:30
№686851-8; 1.1

01 августа 2024 г.

№ 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень на 1 л. в 1 экз.

5. Отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

6. Диск CD-RW.

Костенко Н.В.

Кривоносов С.В.

Кара-оол Ц.В.

Тарбаев С.А.

Валуев Н.С.

Лобач Т.Г.

Волоцков А.А.

Гаджиев М.С.

Каптелинина Н.О.

Красноштанов А.А.

Марков А.П.

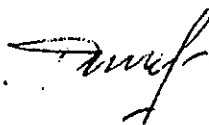
Прокофьев А.В.

02 АЗГ 2024

Салаева А.Л.



Демченко И.И.



Школкина Н.В.



Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Костенко Н.В.

Кривоносовым С.В.

Кара-оолом Ш.В.

Тарбаевым С.А.

Валуевым Н.С.

Лобач Т.Г.

Волоцковым А.А.

Гаджиевым М.С.

Каптелининой Н.О.

Красноштановым А.А.

Марковым А.П.

Прокофьевым А.В.

Салаевой А.Л.

Демченко И.И.

Школкиной Н.В.

Проект № 686851-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4600, 4605; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7345, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4034, 4036, 4040, 4082; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323, 1481; № 11, ст. 1481; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 9877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, 2664; № 23, ст. 3227; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973, 976; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, 4119, 4121, 4131;

№ 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819, 7822; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046, № 24, ст. 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419, 4422; № 26, ст. 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частями 3 и 4 статьи 14.4.1,» дополнить словами «частями 13 и 15 статьи 14.51,», после слов «частями 4 и 7 статьи 14.35,» дополнить словами «частями 11, 14 и 16 статьи 14.51,», после слов «частью 5 статьи 14.35,» дополнить словами «частью 12 статьи 14.51,», слова «частями 1 и 3 статьи 14.51» заменить словами «частями 1, 3 и 11 статьи 14.51», после слов «частью 6 статьи 14.40,» дополнить словами «частью 12 статьи 14.51,»;

2) статью 14.51 дополнить частями 11–16 следующего содержания:

«11. Оказание услуг по прохождению туристского маршрута (части туристского маршрута), при прохождении которого туристам (экскурсантам) требуется специальное сопровождение (далее – туристский

маршрут, требующий специального сопровождения) без привлечения инструктора-проводника в установленных федеральным законом случаях, а равно оказание услуг по прохождению туристского маршрута, требующего специального сопровождения лицом, не являющимся аттестованным инструктором-проводником, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

12. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

13. Оказание услуг по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту лицом, не являющимся аттестованным экскурсоводом (гидом) или гидом-переводчиком, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей.

14. Повторное в течение одного года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 13 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

15. Ненаправление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, до начала прохождения туристского маршрута, требующего специального сопровождения, и после завершения прохождения туристского маршрута, требующего специального сопровождения, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по субъекту Российской Федерации, на территории которого проходит туристский маршрут, требующий специального сопровождения, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в субъекте Российской Федерации, на территории которого проходит туристский маршрут, требующий специального сопровождения, и в организацию,

уполномоченную на проведение аттестации инструкторов-проводников, проводившую аттестацию инструктора-проводника, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей.

16. Повторное в течение одного года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 15 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

3) в части 1 статьи 23.1 слова «частями 1–5 статьи 14.51,» заменить словами «частями 1–5, 12, 14 и 16 статьи 14.51,»;

4) в части 1 статьи 23.25 слова «настоящего Кодекса» заменить словами «, частями 11 и 13 статьи 14.51 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях) настоящего Кодекса»;

5) дополнить статьей 23.97 следующего содержания:

«Статья 23.97. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, рассматривают дела об административных

правонарушениях, предусмотренных частями 11 и 13 статьи 14.51 (за исключением административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий) и частью 15 статьи 14.51 настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе руководители соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители, руководители структурных подразделений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители.»;

б) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 33 после слов «частями 1.2, 1.3 статьи 8.37 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий),» дополнить словами «частями 12 и 14 статьи 14.51 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий),»;

б) дополнить пунктом 117 следующего содержания:

«117) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, – об административных правонарушениях, предусмотренных частями 12 и 14 (за исключением административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых

природных территорий), частью 16 статьи 14.51, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 настоящего Кодекса;».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, Кодекс) разработан в целях установления административной ответственности за неисполнение экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками, а также организациями, оказывающими услуги по прохождению туристского маршрута (части туристского маршрута), при прохождении которого туристам (экскурсантам) требуется специальное сопровождение (далее – туристский маршрут, требующий специального сопровождения), законодательства в сфере туризма.

На сегодня согласно требованиям Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – закон) для получения статуса экскурсовода (гида), гида-переводчика и инструктора-проводника необходимо пройти обязательную аттестацию.

Также законом установлена обязанность инструкторов-проводников уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по

субъекту Российской Федерации, на территории которого проходит туристский маршрут, требующий специального сопровождения, а также орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в субъекте Российской Федерации, на территории которого проходит туристский маршрут, требующий специального сопровождения, и организацию, уполномоченную на проведение аттестации инструкторов-проводников, проводившую аттестацию инструктора-проводника, о сопровождении туристов (экскурсантов) до начала и после завершения прохождения туристского маршрута, требующего специального сопровождения.

Для организаций, оказывающих услуги по прохождению туристского маршрута, требующего специального сопровождения, установлена обязанность привлекать к своей работе инструкторов-проводников при оказании таких услуг.

Федеральным законом от 23 марта 2024 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанные требования были включены в предмет регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-

проводников и государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях).

Между тем за нарушение указанных правовых норм действующим законодательством РФ не предусмотрены санкции.

В целях устранения существующего законодательного пробела законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс.

Законопроектом дополняется статья 14.51 Кодекса новыми составами, предусматривающими административную ответственность за оказание услуг по прохождению туристского маршрута, требующего специального сопровождения, без привлечения инструкторов-проводников в установленных федеральным законом случаях и (или) услуг экскурсовода (гида), гида-переводчика или инструктора-проводника лицами, не имеющими соответствующую аттестацию.

Также законопроектом устанавливается административная ответственность для инструкторов-проводников в случае не направления ими уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения.

Дополнительно законопроектом предусмотрены составы административных правонарушений за повторное совершение указанных правонарушений. Повторное совершение административного

правонарушения рассматривается как более серьезное правонарушение, требующее повышенной ответственности.

Законопроект наделяет полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, указанных в проектируемых частях 11, 13 и 15 статьи 14.51 Кодекса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях).

Полномочиями по рассмотрению дел о повторных административных правонарушениях наделяются судьи. Рассмотрение указанных дел судами необходимо для предоставления субъектам перечисленных административных правонарушений дополнительных процессуальных гарантий защиты их прав, в связи с тем, что:

1) указанные правонарушения предусматривают высокие размеры штрафов;

2) в соответствии с действующим законодательством об основах туристской деятельности неоднократное (более 2 раз в течение 1 года) привлечение инструктора-проводника к административной

ответственности за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о туристской деятельности условий оказания услуг инструктором-проводником является основанием для прекращения действия его аттестации.

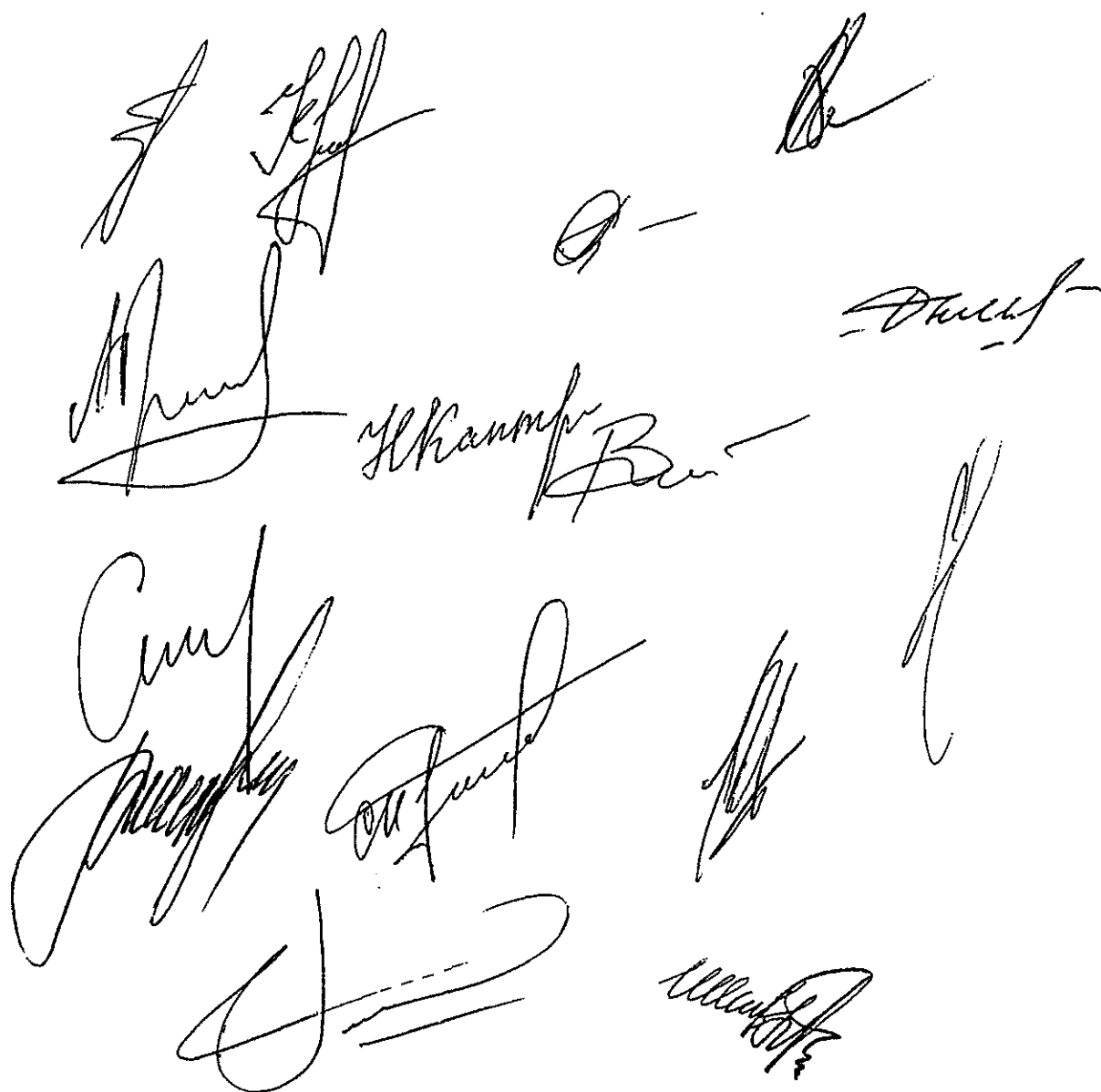
Дела об указанных административных правонарушениях могут быть возбуждены только после проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников или государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с частью 3.1. статьи 28.1 Кодекса.

Таким образом, реализация указанных функций будет осуществляться в рамках действующих полномочий (при проведении контрольных (надзорных) мероприятий) указанными контрольными (надзорными) органами в связи с чем не потребует несения расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом суммы штрафов, устанавливаемые частями 11, 13 (за исключением правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения) и 15 статьи 14.51 Кодекса будут подлежать зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации

в соответствии с частью 2 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

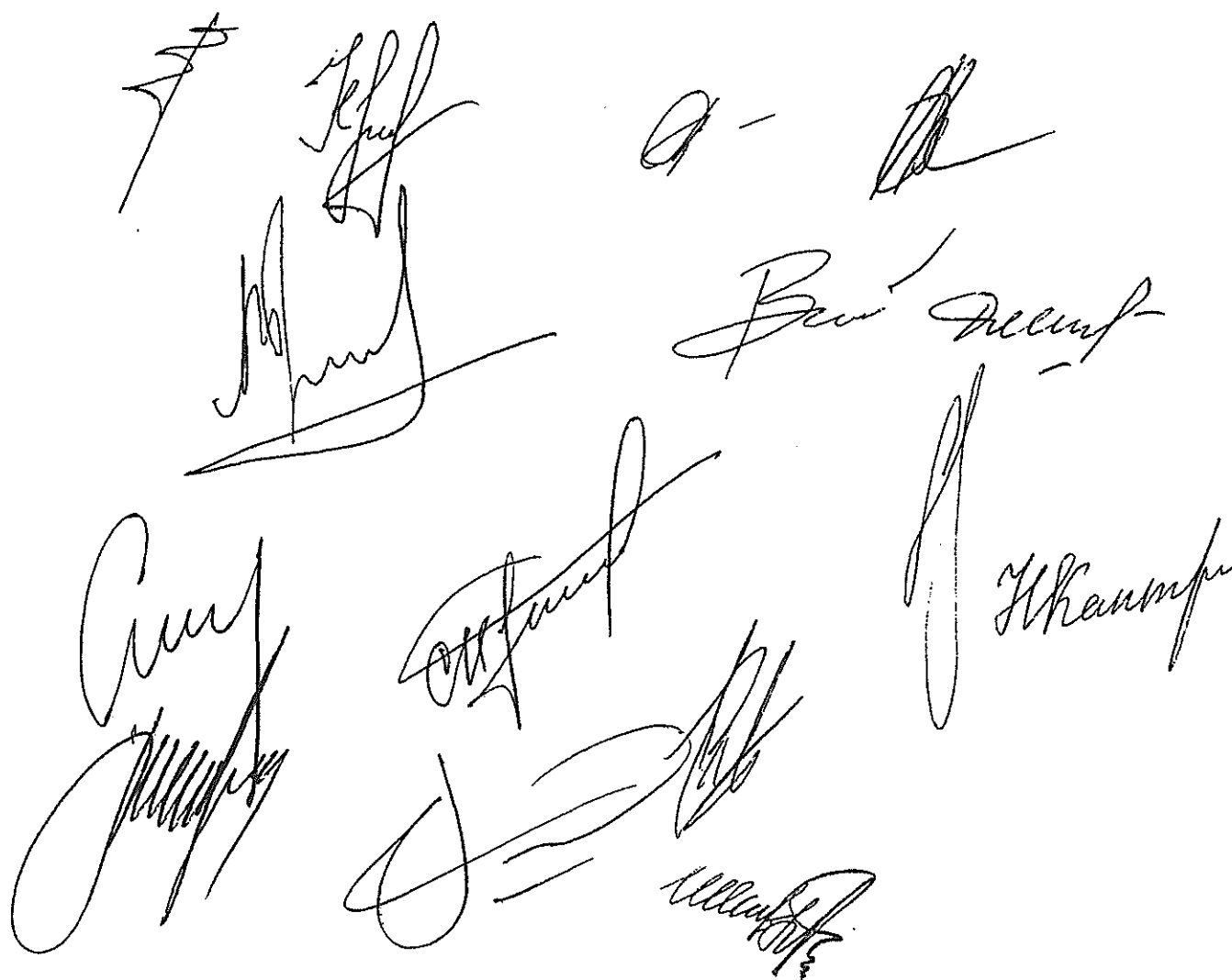
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

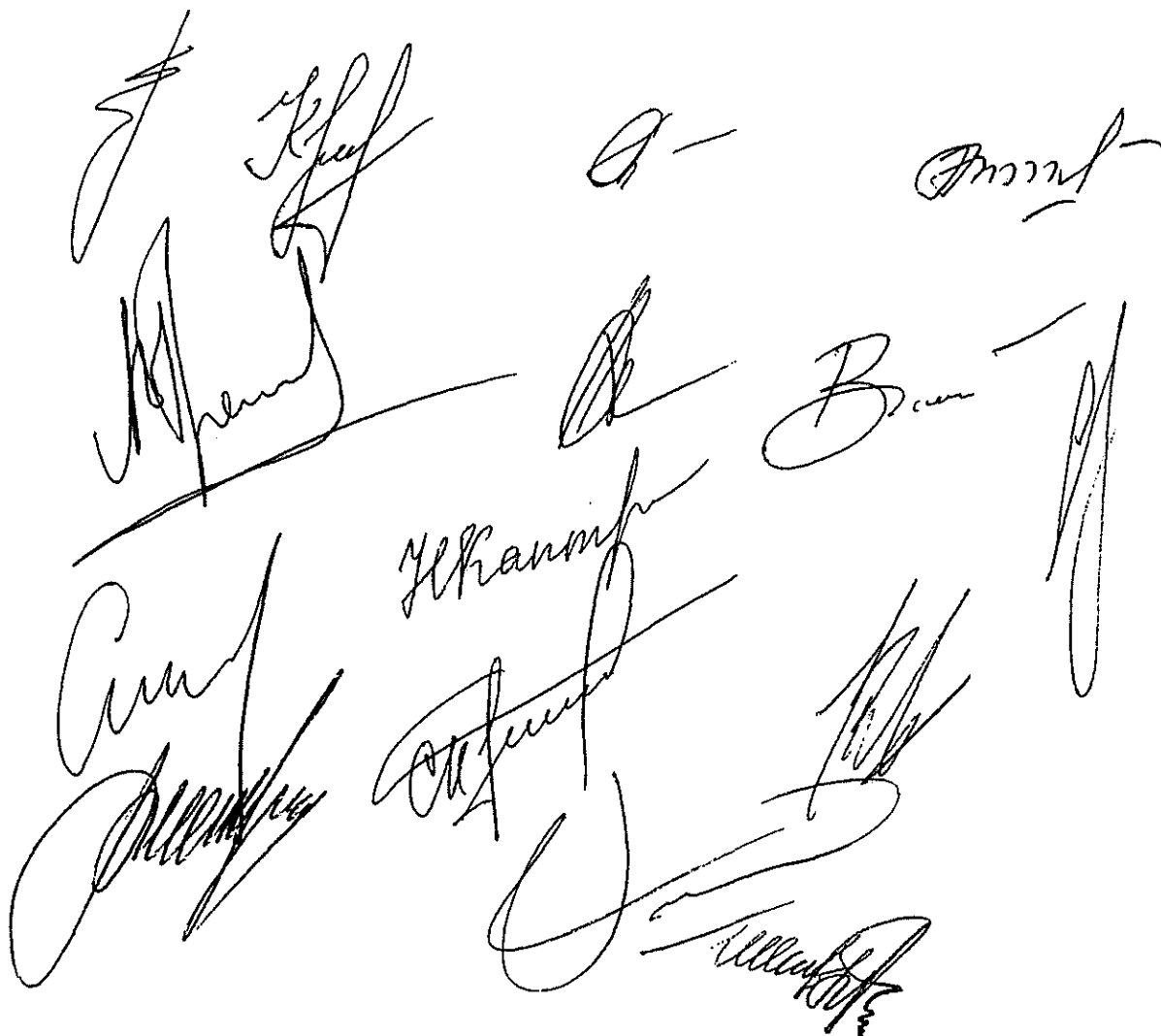


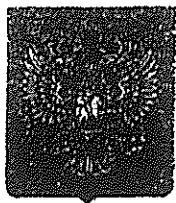
The block contains nine handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid below the text. The signatures are stylized and vary in complexity, with some appearing to be initials or full names in cursive script. They are located in the lower half of the page, below the main text block.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Костенко

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » июля 2024 г.

№ ДГ-П44-24722

МОСКВА

На № НВК-4/451 от 13 июня 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.В.Костенко**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частями 11 - 16, предусматривающими ответственность за нарушение экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками, не прошедшими аттестацию, требований законодательства Российской Федерации о туристской деятельности, касающихся оказания услуг по прохождению туристского маршрута (части туристского маршрута), при прохождении которого туристам (экскурсантам) требуется специальное сопровождение.

Законопроектом также предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел о проектируемых административных правонарушениях.

1171987-Уч-2024 (4.0)



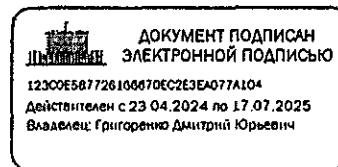
В связи с этим законопроект целесообразно согласовать с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация предлагаемых законопроектом положений должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджетах субъектов Российской Федерации, и в пределах установленной указанным органам штатной численности.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

