



Прокуратура
Российской Федерации

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Прокуратура
Красноярского края

Додатко А.И.

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

26.11.2021 № 71-19-2021

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
29 НОЯ 2021	
Вход №	8957
час.	МИН.

Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края изучен законопроект «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Изучение расходной части законопроекта показало, что некоторые социально-значимые расходные обязательства края недофинансированы, что может повлечь нарушение прав и свобод граждан.

1. Надзорная практика органов прокуратуры в сфере защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты) свидетельствует о сохранении социальной напряженности, являющейся причиной многочисленных обращений в органы прокуратуры указанной категории граждан по вопросам обеспечения их жильем.

О необходимости принятия дополнительных мер, направленных на реализацию жилищных прав детей-сирот органами прокуратуры края неоднократно информировался Губернатор края, организовывались рабочие совещания с представителями органов власти и принимались меры прокурорского реагирования.

На территории Красноярского края у 6 565 детей-сирот наступило право на получение жилых помещений, в отношении 1 481 из которых имеются вступившие в законную силу судебные решения, обязывающие органы местного самоуправления обеспечить их жильем. Несвоевременное исполнение судебных актов влечет назначение штрафных санкций и дополнительных расходов бюджета, которые могли быть направлены на обеспечение сирот жильем.

Учитывая среднюю рыночную стоимость жилых помещений в Красноярском крае в 2021 году, для реализации прав всех лиц указанной категории необходимо более 14 млрд рублей.

Вместе с тем, предусматриваемые законопроектом средства позволят приобрести жилые помещения не более чем для 883 граждан или 13%

АБ № 015512

Прокуратура Красноярского края
№ 71-19-2021/6227-21-20040001

нуждающихся, что вопреки положениям статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьи 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» и части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заведомо недостаточно для существующей потребности.

Кроме того, проведенные проверки в указанной сфере свидетельствуют о том, что методика, применяемая в настоящее время при расчете объема выделяемых местным бюджетам денежных средств не позволяет органам местного самоуправления эффективно расходовать выделяемые из краевого бюджета средства и приобретать жилые помещения для детей-сирот по их рыночной стоимости, что ведет к проведению сотен заведомо безрезультатных конкурсных процедур, создающих видимость реализации полномочий в указанной сфере.

Законом края от 08.07.2021 № 11-5328 предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки граждан, достигших возраста 23 лет и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде жилищного сертификата на приобретение жилых помещений на территории края.

Вместе с тем несмотря на то, что 2 337 сирот, достигших 23 лет, ожидают получение жилых помещений на территории края, предусмотренный законопроектом объем бюджетных средств позволит обеспечить реализацию прав не более чем 120 обратившихся с заявлениями (5%).

Несмотря на потребность в более 6 тыс. жилых помещений для детей-сирот предусмотренный законопроектом объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, с учетом ограничения количества жилых помещений для детей-сирот в многоквартирных домах, установленных пунктом 7 статьи 8 Федерального закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», позволит обеспечить жильем не более 200 детей-сирот.

Также законопроектом не предусмотрены средства на реализацию разработанного совместно с Правительством края проекта закона, предусматривающего дополнительную меру социальной поддержки детей-сирот в виде компенсации расходов по найму жилых помещений до момента фактического обеспечения их постоянным жильем, реализация которого запланирована с 01.01.2022.

С учетом изложенного, необходимо рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований бюджетных средств в целях стабилизации ситуации в указанной сфере и обеспечения необходимого финансирования расходных обязательств по реализации жилищных прав детей-сирот.

2. Остаются недофинансированными некоторые социально-значимые расходные обязательства края и в сфере защиты прав детей на получение качественного образования, охрану здоровья в период обучения.

Так, при существующей нуждаемости в обеспечении 3 391 местом в детских садах (актуальная очередь) запланированные на 2022 год денежные средства на строительство дошкольных образовательных учреждений на территории края являются недостаточными, не позволяют решить стоящую довольно остро проблему нехватки дошкольных мест. Более того наибольшее количество детей (94%), состоящих в очереди, проживает на территории г. Красноярска, где строительство детских садов не планируется.

О необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению детей дошкольного возраста местами в детских садах свидетельствует и значительное число поступающих в органы прокуратуры обращений граждан, дети которых до возраста 4-6 лет дошкольные учреждения не посещают, чем нарушаются их права на доступное и гарантированное законом образование.

Кроме того, в результате проведенных прокуратурой края проверочных мероприятий установлена низкая строительная готовность объекта «Детский сад на 300 мест по улице Академгородок в городе Красноярске», которая свидетельствует о том, что объект не будет введен в эксплуатацию в установленный срок – в 2021 году, при этом в проекте бюджета денежные средства для завершения его строительства в 2022 году также не предусмотрены.

Законопроектом на 2022 год предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований в размере 200 млн рублей на приведение зданий, строений и сооружений общеобразовательных организаций Красноярского края в соответствие с требованиями законодательства.

С учетом проведенного анализа на территории края имеется 15 аварийных общеобразовательных учреждений, из числа которых в отношении 11 объектов ремонтные работы не проводятся, в связи с чем предусмотренный законопроектom на 2022 год размер субсидий бюджетам муниципальных образований на приведение указанных зданий, строений и сооружений в соответствие является недостаточным и требует корректировки.

Также необходимо предусмотреть денежные средства на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий дошкольных образовательных учреждений.

Так, только на территории г. Красноярска расположено 11 детских садов, которые находятся в аварийном или технически неудовлетворительном состоянии, однако ремонтные работы в отношении них не начаты, в бюджете не запланированы, что с учетом имеющейся очередности в дошкольные учреждения, сосредоточенной непосредственно на территории г. Красноярска, необоснованно оставлено без внимания.

Кроме того, по результатам надзорной деятельности органами прокуратуры края в текущем году выявлено 1 529 нарушений требований законодательства при организации питания детей, большинство из которых

заключалось в несоответствии пищеблоков, инвентаря и кухонной посуды образовательных учреждений санитарным нормам.

К примеру, на территории г. Красноярска, где выявлено 250 (17%) нарушений, комплексная работа по модернизации и оснащению школьных пищеблоков последний раз проводилась в 2008 году, в образовательных учреждениях Советского района г. Красноярска используется оборудование, приобретенное оператором питания за счет собственных денежных средств, что создает риск срыва организации питания детей, в случае его смены.

С учетом изложенного, необходимо в законопроекте предусмотреть бюджетные ассигнования на оснащение и модернизацию столовых общеобразовательных учреждений края.

3. Остается недофинансированной работа по организации временной трудовой занятости подростков.

Предусмотренные законопроектом средства (в размере 42 млн руб. ежегодно) направлены на создание 3,9 тыс. рабочих мест для несовершеннолетних в рамках реализации мероприятий по их трудовому воспитанию.

На сегодняшний день в крае проживает около 123 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, при этом предусмотренные законопроектом средства на реализацию мероприятий по их трудовому воспитанию позволяют создать рабочие места только для 3,9 тыс. подростков (3%).

В текущем году занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах системы профилактики, составила 82%, детей, находящихся в социально опасном положении – 79%, что не позволило предотвратить совершение преступлений 206 незанятыми подростками, что на 23% больше, чем в прошлом году.

С учетом изложенного, организация досуга несовершеннолетних посредством их временной трудовой занятости, является одной из эффективных форм профилактической работы с несовершеннолетними по предупреждению их противоправного и антиобщественного поведения, участия их в незаконных протестных акциях, а также возникновению несчастных случаев с участием детей.

Примером в организации достаточного количества трудовых мест для несовершеннолетних является практика Республики Татарстан, в которой в 2021 году трудоустроено 10,9 тыс. подростков, запланировано ежегодное увеличение данного показателя на 4 тыс. человек.

Положительный опыт трудоустройства несовершеннолетних граждан сложился в Республике Коми, где в 2021 году трудоустроено более 9 тыс. подростков. В результате ежегодного увеличения общего количества рабочих мест для детей в указанном регионе за последние 10 лет в 2,5 раза сократилась подростковая преступность, а 95% детей, которые осуществляли трудовую деятельность, после окончания школы поступают в профессиональные образовательные организации.

В условиях возросшего спроса на рынке труда несовершеннолетних и одновременного ухудшения криминогенной ситуации в подростковой среде необходимо путем увеличения финансирования при планировании бюджета на 2022 год охватить указанным мероприятием как можно большее количество молодых людей во всех территориях края.

Кроме того, в текущем году на учетах в органах уголовно-исполнительной системы края состояло 295 несовершеннолетних, из которых 12 (4,1%) после освобождения совершены повторные преступления.

С учетом изложенного, предлагаем предусмотреть законопроектом бюджетные ассигнования на создание рабочих мест для подростков, освободившихся из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в целях организации их занятости и предотвращения совершения ими повторных противоправных действий.

4. В рамках государственной краевой программы «Развитие образования» предусмотрено ежегодное субсидирование бюджетов муниципальных образований в размере 200 млн рублей на цели приведения зданий и сооружений общеобразовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства, которые могут быть использованы на исполнение требований законодательства о противодействии терроризму.

Впервые непосредственно на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования в рамках указанной государственной программы на 2022 год предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований в размере 100 млн рублей.

Между тем предусмотренные объемы финансирования антитеррористических мероприятий объектов образования явно недостаточны.

Согласно пункту 7 части 2 статьи 5¹, пункту 4 статьи 5² Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» органы государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления организуют и обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или в ведении.

В крае расположено 2362 образовательные организации, в том числе 1068 - общеобразовательные организации, 907 - организации дошкольного образования, 274 - организации дополнительного образования, 77 - организации профессионального образования, 26 - организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 10 - высшие учебные заведения.

Все учреждения категорированы, из них 2552 объектам присвоены категории опасности (количество учреждений и объектов отличается, поскольку у одного юридического лица может быть несколько филиалов или корпусов), в том числе: 35 объектам – I категория (1,4%, возможное количество пострадавших свыше 1100 человек), 110 объектам – II категория (4,3%, от 801 до 1100 человек), 1430 объектам – III категория (56,0%, от 100 до 800 человек), 977 объектам – IV категория (38,3%, менее 100 человек).

Около 1 300 (50%) учреждений образования не в полной мере соответствуют требованиям антитеррористической защищенности.

Трагические события в школе г. Казани и высшем учебном заведении в г. Перми, повлекшие массовую гибель людей, продемонстрировали реальность террористической угрозы и уязвимость перед ней детей и педагогов.

В 2020 г. – первом полугодии 2021 г. прокурорами более чем в 300 образовательных учреждениях выявлено отсутствие необходимых инженерно-технических средств защиты (видеонаблюдения, турникетов, систем контроля управления доступом, кнопок тревожной сигнализации), обусловленное недостаточным финансированием.

К примеру, в ходе проверки в феврале текущего года работники прокуратуры Кировского района г. Красноярск совместно с сотрудниками УФСБ России по Красноярскому краю в качестве «условных террористов» беспрепятственно через основной вход проникли в здание МАОУ «Гимназия № 10», относящегося к наивысшей первой категории опасности, заложили муляж самодельного взрывного устройства, после чего свободно покинули учреждение по причине отсутствия охраны. Работниками школы «взрывное устройство» самостоятельно не обнаружено. По указанным фактам прокурором внесено представление об устранении нарушений законодательства. Директор образовательного учреждения привлечен к административной ответственности.

Помимо этого, помещения 442 общеобразовательных учреждений края постоянно используются в качестве избирательных участков, что многократно увеличивает их посещаемость и вероятность совершения в них противоправных действий.

Добиться устранения выявленных в образовательных учреждениях нарушений удастся в основном путем принудительного исполнения судебных решений по искам прокуроров. Только в истекшем периоде 2021 г. прокурорами заявлено более 100 исковых заявлений о возложении на руководителей учреждений обязанности исполнить требования об антитеррористической защищенности объектов, более 50 таких исков удовлетворено судами и свыше 40 - находятся на рассмотрении.

Так, прокуратурой г. Дивногорска установлено, что вопреки требованиям закона в 4 образовательных организациях, одновременно являющихся избирательными участками, отсутствует видеонаблюдение, металлоискатели, не оборудованы контрольно-пропускные пункты, физическая охрана не соответствует предъявляемым требованиям. Результаты контрольной проверки показали, что выявленные нарушения в полном объеме не устранены, в связи с чем в мае 2021 г. в Дивногорский городской суд направлены исковые заявления о возложении на администрацию города обязанности обеспечить финансирование мер антитеррористической защиты.

По оценкам министерства образования края для приведения состояния образовательных учреждений к надлежащему уровню антитеррористической безопасности необходимо порядка 3,5 млрд рублей и около 0,9 млрд рублей на ежегодное поддержание их технического состояния.

С учетом изложенного, запланированные объемы финансирования не позволят решить проблему несоответствия образовательных организаций

требованиям законодательства о противодействии терроризму, в связи с чем, необходимо увеличить расходную часть краевого бюджета на указанные цели.

5. Не менее острой и требующей выделения дополнительных финансовых средств из краевого бюджета является проблема обеспечения земельными участками многодетных граждан.

Так несмотря на то, что Красноярский край является вторым по площади субъектом Российской Федерации анализ реализации указанной меры социальной поддержки за последние 10 лет, свидетельствует о ежегодном сокращении числа предоставляемых земельных участков.

Указанное привело к тому, что в настоящее время более 14 тыс. многодетных граждан в крае ожидают получение земельных участков, что нивелирует данную меру социальной поддержки в крае несмотря на то, что Президентом необходимость государственной поддержки семей с детьми отмечена в своём Послании Федеральному Собранию.

Принимая во внимание, что проведение работ по формированию земельных участков для многодетных граждан, по постановке их на кадастровый учет, разработке документов территориального планирования и внесении в них изменений требует значительных бюджетных расходов, непредусмотренных местными бюджетами предлагаю рассмотреть вопрос об оказании финансовой помощи местным бюджетам из регионального бюджета на реализацию указанных мероприятий.

В рамках надзорной деятельности установлено, что из 10 243 предоставленных многодетным семьям земельных участков фактически обеспечено электросетями – 1 632, водопроводом - 583, транспортной инфраструктурой – 2 478 земельных участков, что послужило основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

При этом предусмотренный законопроектом объем субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры является недостаточным при существующей потребности.

6. На территории г. Красноярска и Красноярского края сохраняется проблема своевременного отлова безнадзорных животных, участились случаи их нападения на людей, о чем свидетельствуют многочисленные сообщения СМИ и поступающие обращения граждан.

С учетом сложившейся ситуации представляется целесообразным рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер, направленных на решение названной проблемы, способствующих повышению эффективности работы органов государственной власти и местного самоуправления.

В силу Федерального закона № 184-ФЗ организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Указанные полномочия могут передаваться органам местного самоуправления.

С учетом норм ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ Законом края от 13.06.2013 № 4-1402 органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края наделены соответствующим отдельными государственными полномочиями, включающие их отлов, возврат владельцам, размещение в приютах.

Объем субвенции, предусмотренной бюджетам муниципальных образований края на выполнение отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с названным Законом края в 2020 году составил 84,9 млн рублей, в 2021 году – 103,9 млн рублей, в том числе г. Красноярску в 2020 году – 22,0 млн рублей, в 2021 - 28,3 млн рублей, и не позволяет эффективно решать имеющиеся в этой области проблемы.

В результате проведенных мероприятий по выявлению и отлову животных без владельцев за истекший период 2021 года отловлено 6175 особей, из них по г. Красноярску 1800 особей, помещено на пожизненное содержание 613, из них в г. Красноярске 218 соответственно.

На территории г. Красноярска животные в период передержки содержатся в 4 частных приютах, рассчитанных на содержание более 500 особей.

Однако это количество мест в приютах и число отловленных животных сами по себе не свидетельствуют о повышении эффективности работы уполномоченных органов и организаций. Единственным критерием оценки успешного решения проблемы является обеспечение безопасности жителей края и отсутствие нападений бродячих животных на граждан.

При этом мониторинг ситуации, связанной с отловом бродячих животных на территории края, свидетельствует об отсутствии необходимости строительства муниципальных приютов и выделения значительного количества денежных средств на указанные цели, поскольку в рамках исполнения обязательств по действующим муниципальным контрактам происходит размещение животных в приютах, находящихся в собственности хозяйствующих субъектов и общественных организаций, в которых достаточно мест для их содержания в период передержки.

В этой связи предлагается в соответствии с производными министерством экологии и рационального природопользования края во взаимодействии с собственниками приютов расчетами предусмотреть в бюджете края 147,9 млн рублей на субсидирование через органы местного самоуправления затрат хозяйствующих субъектов на увеличение числа мест в действующих приютах, проведение их ремонта и приобретение соответствующего оборудования.

Об изложенной проблематике 10.11.2021 проинформирован председатель Правительства края.

7. Результаты надзорной деятельности органов прокуратуры края свидетельствуют о необходимости дополнительного финансирования строительства и ремонта очистных сооружений и иных объектов ЖКХ.

Так, на территории Нижнеингашского района очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения не производится. Действующей схемой водоснабжения и водоотведения строительство сливных станций и очистных сооружений не предусмотрено. Слив жидких отходов и нечистот в не предназначенные для этого места (болото, почву) ведет к загрязнению атмосферного воздуха, воды и почвы солями и кислотами.

По результатам проверки прокурор Нижнеингашского района в Нижнеингашский районный суд 14.07.2020 был вынужден направить исковое заявление в порядке ст. 39 КАС РФ о возложении на администрацию п. Нижний Ингаш обязанности по созданию на территории муниципального образования системы очистки сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Решением суда от 12.10.2020, оставленным без изменения Красноярским краевым судом, требования прокурора удовлетворены в полном объеме, срок исполнения судебного акта установлен до 01.01.2022.

При этом в ходе оценки деятельности администрации п. Нижний Ингаш, направленной на исполнение решения суда от 12.10.2020, установлено, что какие-либо меры к созданию системы очистки сточных вод до настоящего времени не приняты.

Вместо того, чтобы принять меры к решению проблемы, организовать подготовку проектной документации, запросить средства краевого бюджета при недостаточности собственных ресурсов, привлечь средства краевой государственной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», администрацией поселка принимались меры к обжалованию решения суда, затягиванию момента его вступления в законную силу.

Аналогичная ситуация, связанная с отсутствием очистных сооружений, сложилась в Кежемском, Емельяновском и Рыбинском районах края.

По информации министерства промышленности, энергетики и ЖКХ края на их строительство требуется более 604 млн рублей.

Об изложенной проблематике 03.09.2021 проинформирован Губернатор края.

На территории Кежемского района остается актуальным вопрос изношенности сетей теплоснабжения в п. Имбинский. Решением суда от 13.10.2021, принятым по иску прокурора района, на орган местного самоуправления, возложена соответствующая обязанность по ремонту сетей теплоснабжения, что также требует софинансирования со стороны органов государственной власти края. По сведениям профильного министерства края на данные цели необходимо 157,5 млн рублей.

Кроме того, на территории г. Енисейска до настоящего времени не построена котельная по ул. Доры Кваш с целью оптимизации системы теплоснабжения города, мероприятия по строительству которой в период с 2015 по 2017 годы закладывались в государственную программу края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства». По указанной причине до настоящего времени не введены в эксплуатацию

тепловые сети, построенные с целью технологического присоединения к котельной за счет. При этом из бюджета края на строительства сетей затрачено свыше 60 млн рублей.

Кроме того, с учетом специфики правоотношений в жилищно-коммунальной сфере, регулируемой законодательством о концессионных соглашениях, представляется целесообразным включать в мероприятия, предусмотренные указанными соглашениями, работу по ремонту и замене изношенных объектов ЖКХ, с последующей компенсацией выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям в части затрат, не покрытых тарифом.

8. Сохраняет актуальность проблематика обращения с твердыми коммунальными отходами на территории края, недостаточность финансирования на указанные цели.

Так, решением Третьего арбитражного апелляционного суда от 15.07.2021 удовлетворены исковые требования администрации г. Красноярска о понуждении ООО «Экоресурс» завершить рекультивацию полигона «Шинник» по захоронению отходов на территории Красноярской правобережной технологической зоны до 30.11.2021

Ввиду прекращения с августа 2020 г. размещения на нем ТКО в два раза увеличена нагрузка на полигон АО «Автоспецбаза» Красноярской левобережной технологической зоны, эксплуатация которого по информации Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора осуществляется с нарушениями природоохранного законодательства.

Аналогичная ситуация складывается на объекте рекультивации земель с захоронением отходов 4-5 класса опасности в п. Бадалык, эксплуатируемом ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» (срок действия договора аренды муниципального земельного участка истекает 11.07.2022), а также возможна на территориях Лесосибирской, Ачинской и Назаровской технологических зон.

Кроме того, до настоящего времени не принято надлежащих мер по оборудованию мест накопления отходов в северных территориях края (Таймырский район, п. Снежногорск).

Учитывая, что министерством экологии и рационального природопользования края на территориях Красноярских правобережной и левобережной, Лесосибирской, Ачинской и Назаровской технологических зон, а также в северных территориях края длительное время не принимаются действенные меры к обеспечению надлежащего функционирования объектов размещения отходов либо созданию альтернативных мест для размещения, утилизации и переработки ТКО, а переполнение действующих полигонов создает угрозу повсеместного загрязнения региона стихийными свалками, требуется дополнительное финансирование указанных мероприятий за счет средств краевого бюджета.

Кроме того, сохраняет свою актуальность вопрос обустройства на территории муниципальных образований края мест накопления ТКО (Большемуртинский, Емельяновский и другие районы края).

Для развития инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами, в рамках краевой Госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» на 2020-2022 годы предусмотрены мероприятия на общую сумму 677 млн рублей (разработка ПСД на строительство полигонов; строительство полигонов; на рекультивацию несанкционированных свалок; организация контейнерных площадок).

В 2019 году органами местного самоуправления проведена работа по обустройству мест накопления отходов. Было освоено более 103 млн рублей из краевого бюджета на данные цели. В населенных пунктах края к концу 2019 года было обустроено более 900 новых контейнерных площадок и приобретено более 5000 контейнеров. Для полной обеспеченности населенных пунктов в местах накопления отходов осталась необходимость обустроить еще 10 тыс. площадок накопления и приобрести 58 тыс. единиц контейнерного оборудования.

В целях участия в мероприятии по обустройству площадок накопления ТКО и приобретению контейнерного оборудования в 2020 году было подано 57 заявок муниципальными образованиями края. Однако субсидирование органов местного самоуправления на приобретение контейнерного оборудования из средств краевого бюджета не осуществлялось (ввиду перераспределения запланированных 200 млн. рублей на другие социально значимые расходы в связи с коронавирусной инфекцией).

В 2021 году предоставлены субсидии 48 муниципальным образованиям в размере 300 млн рублей на обустройство около 2 тыс. мест накопления отходов потребления и приобретение более 15 тыс. контейнерного оборудования. Также распределены субсидии в размере 18 049,8 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию объекта размещения отходов «Полигон ТБО в п. Шушенское», включая получение заключения государственной экологической, государственной экспертизы и результатов инженерных изысканий, а также на строительство (реконструкцию) объекта размещения отходов в п. Подтесово.

С учетом проведенных в 2019 и 2021 гг. мероприятий по субсидированию органов местного самоуправления остается потребность в обустройстве еще 8 тыс. площадок накопления отходов и приобретении 43 тыс. единиц контейнерного оборудования.

Министерством экологии и рационального природопользования края предложено включить в бюджет на 2022 год 100 млн рублей на субсидирование органов местного самоуправления на приобретение контейнерного оборудования и обустройство площадок (мест) накопления отходов и 150 млн рублей – на проектирование, реконструкцию, строительство объектов размещения. Однако данные денежные средства не обеспечат реализацию всех вышеперечисленных мероприятий. В связи с чем предлагается рассмотреть вопрос об увеличении указанных сумм денежных средств минимум в два раза.

9. Центр временного содержания иностранных граждан.

В настоящее время Красноярский край входит в число субъектов Российской Федерации, не обеспеченных согласно требованиям действующего

законодательства зданием с прилегающим к нему земельным участком для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Имеющееся здание Центра временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ) расположено по адресу: Березовский район, 1 км автодороги Красноярск - Железногорск, стр. 5/18. Введено в эксплуатацию в феврале 2014 года, представляет собой нежилое 2-х этажное здание (бывшая лаборатория тепличного комплекса) общей площадью 1 519,4 кв.м., а также земельный участок под указанным зданием, общей площадью 3 261 кв.м. Эти объекты переданы ГУ МВД России по краю на основании договора безвозмездного пользования от 28.04.2015 № 11-АБ-58, дополнительного соглашения от 20.05.2016 № 1.

Помещения ЦВСИГ не соответствуют требованиям, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.04.2013 № 310, от 30.12.2013 № 1306, поскольку в них отсутствуют централизованное горячее водоснабжение, отопление, канализация, принудительная приточно-вытяжная вентиляция, санитарный пропускник, инфекционный изолятор. 12 комнат не оборудованы изолированными санитарными узлами. Не соответствуют предъявляемым требованиям и санитарным нормам помещение для приготовления, разогрева, раздачи и приёма пищи, помещение дежурной службы.

Строительство вспомогательных помещений, гаража для служебного транспорта, котельной, системы горячего водоснабжения и канализации, расширение и оборудование прогулочного двора на прилегающем земельном участке в настоящее время является нецелесообразным, поскольку существующие помещения ЦВСИГ по своим лимитам (80 человек) не соответствуют его фактической наполняемости (от 55 до 130 человек).

ГУ МВД России по краю в 2017-2021 гг. неоднократно обращалось в адрес МВД России с заявлениями о принятии имущественного комплекса Центра в федеральную собственность, выделении лимитов финансирования в целях проведения мероприятий по капитальному ремонту и модернизации существующего здания Центра. Вместе с тем ввиду несоответствия имущественного комплекса нормативным требованиям, предъявляемым к помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений для содержания иностранных граждан, МВД России в принятии указанного объекта в федеральную собственность отказано, о чем проинформировано Правительство Российской Федерации.

О несоответствии помещений Центра требованиям законодательства, а также о рассмотрении вопроса по оказанию содействия ГУ МВД России по краю в реализации полномочий по приведению здания Центра в соответствие с нормативными требованиями, либо о выделении нового здания для размещения Центра неоднократно сообщалось Губернатору края, председателю Правительства края, в министерство строительства края.

Согласно полученным ответам, полномочие по подбору и предоставлению здания для размещения ЦВСИГ уже реализовано органами государственной власти края и повторно реализовано быть не может.

Вместе с тем указанная позиция органов исполнительной власти края противоречит положениям п. 76 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопроса передачи ГУ МВД по краю в целях размещения специальных учреждений зданий с прилегающими земельными участками, соответствующих предъявляемым требованиям.

Дальнейшее бездействие органов исполнительной власти края приводит к существенному нарушению прав иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ.

Принимая во внимание изложенное, существующий проект бюджета края подлежит корректировке в части финансирования мероприятий по обеспечению ГУ МВД России по краю зданием для размещения Центра временного содержания иностранных граждан, соответствующим требованиям действующего законодательства.

10. Требуют дополнительного финансирования вопросы развития спортивной инфраструктуры на территории края, в том числе в городе Красноярске.

Несмотря на наличие на территории города Красноярска немалого количества объектов спорта, построенных в преддверии Универсиады, объекты массового спорта в городе не обеспечивают условия для всех категорий и групп населения для занятий физической культурой и спортом.

Законопроектом предусмотрено финансирование на 2022 год на развитие массовой физической культуры в размере 2 136 076,4 тыс. рублей, из них 911 914,9 тыс. рублей на проектирование, строительство и реконструкцию объектов спорта, расположенных только за пределами города Красноярска (строительство - города Боготол, Минусинск, Кодинск, Сосновоборск, Заозерный, Манский Минусинский районы, п. Туруханск, разработка ПСД – Казачинский и Иланский район, город Красноярск).

На финансовую поддержку в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края на 2022 год запланирован объем бюджетных средств на объекты спорта в размере 414,4 млн. рублей, в 2023 году – 414,8 млн. рублей, получение данных средств возможно при направлении муниципалитетами заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем отсутствие финансирования в законопроекте на строительство в городе Красноярске спортивных объектов всех форм собственности (спортивных залов и площадок), оснащения их современным спортивным оборудованием в целях обеспечения доступности всех жителей города, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья,

к развитой спортивной инфраструктуре и возможности систематически заниматься физической культурой и спортом в соответствии со своими возможностями и предпочтениями, не позволит увеличить долю граждан, ведущих здоровый образ жизни, достичь целей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года.

На основании изложенного, по данному направлению в законопроекте необходимо увеличить объем бюджетных средств на развитие массового спорта – создание, строительство спортивных объектов, оснащение их современным спортивным оборудованием в целях обеспечения доступности всех жителей города, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья, к развитой спортивной инфраструктуре и возможности систематически заниматься физической культурой и спортом в соответствии со своими возможностями и предпочтениями.

Кроме того, особую значимость для края представляет развитие спорта, в котором принимают участие и соревнуются несовершеннолетние.

В соответствии с п. «д» ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится установление порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем имеющаяся материально-техническая база муниципальных и краевых учреждений спорта для несовершеннолетних недостаточно оснащена необходимым инвентарем, оборудованием для занятий детей спортом, а также не в полной мере соответствует требованиям безопасности и целостности.

Так, проверкой, проведенной в августе 2021 года в МБОУ ДЮСШ «Барс», установлено, что вопреки утвержденному директором спортивной школы и руководителем районного управления образования плану спортивно-массовых мероприятий на 2020-2021 гг. из запланированных 50 спортивных соревнований учащимися спортивной школы лишь в одном случае выезд на соревнования в г. Красноярск (9 детей и 1 тренер - хоккей с мячом) осуществлен за счет средств муниципального бюджета (22 тыс. рублей). В большинстве случаев дети выезжали на спортивные соревнования за счет средств родителей, в ряде случаев в связи с отсутствием финансовой возможности участия в соревнованиях не принимали. Например, 27-28 марта 2021 учащиеся школы не приняли участие в открытом первенстве по рукопашному бою в г. Красноярске по причине отсутствия финансирования. 20.03.2021 приняли участие в соревнованиях по армейскому рукопашному бою в г. Красноярске 6 детей, все – за счет средств родителей.

Согласно плану спортивно-массовых мероприятий школы на 2021-2022 учебный год с сентября по декабрь текущего года предусмотрено участие учащихся школы в 21 мероприятии. Директор школы пояснил, что денег на участие в соревнованиях нет, поедут только те дети, родители которых смогут самостоятельно оплатить расходы.

Указанное свидетельствует о непринятии надлежащих мер к развитию в Канском районе массового детско-юношеского спорта как одного из наиболее эффективных способов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также прокуратурой края в апреле 2021 года проведена проверка Детской юношеской спортивной школы г. Игарка, в ходе которой дана оценка достаточности спортивного инвентаря. Установлено, что в школе находится 18 коньков, которые пришли в негодность либо требуют ремонта, в связи с чем, посещение катка возможно только с собственными коньками. Руководством школы вопрос о финансировании и приобретении дополнительного спортивного инвентаря не инициирован.

Кроме того, при проверке открытого ледового катка, принадлежащего МБУ «Игарский городской центр физической культуры и спорта», установлено, что его ограждение в некоторых местах разрушено, что не отвечает требованиям безопасности и может привести к детскому травматизму.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости увеличения объема бюджетных средств на оснащение (обновление) муниципальных и краевых детских спортивных учреждений спортивным инвентарем и оборудованием.

11. Надзорная практика органов прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей на своевременную оплату заказчиками обязательств по публичным контрактам свидетельствует о том, что на территории края существует проблема финансирования деятельности медицинских учреждений.

Финансирование деятельности медицинских организаций должно обеспечиваться не только за счет средств обязательного медицинского страхования, но и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников.

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2020 № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» субвенция Красноярскому краю на 2021 год утверждена в размере 56,9 млрд рублей.

При этом в сравнении с 2020 годом прирост финансирования составлял лишь 1,3 млрд рублей (2,3%), что объективно являлось недостаточным для обеспечения своевременного исполнения обязательств по оплате контрактов, и должно быть учтено субъектом РФ при планировании бюджета на 2022 год.

Объемы денежных средств, выделяемых министерству здравоохранения края ежегодно недостаточны для оплаты контрактов, заключенных учреждениями здравоохранения с хозяйствующими субъектами, о чем свидетельствует возникшая с июня по ноябрь текущего года кредиторская задолженность перед предпринимателями.

Так, по состоянию на 01.07.2021 размер просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения края составлял 263,7 млн рублей, по состоянию на 01.08.2021 – 530,4 млн рублей (+266,7 млн рублей), на 01.09.2021 – 847,4 млн рублей (+583,7 млн рублей от объема июльской задолженности), на 01.10.2021 – 755,3 млн рублей (+491,6 млн рублей от объема июльской задолженности), 01.11.2021 – 791,8 млн рублей (+528,1 млн

рублей от объема июльской задолженности), что свидетельствует о сохраняющейся тенденции значительного роста объема просроченной задолженности учреждений, подведомственных министерству здравоохранения края перед субъектами предпринимательской деятельности.

Указанное послужило основанием внесения 04.10.2021 в адрес председателя Правительства края представления об устранении нарушений федерального законодательства, затрагивающего права хозяйствующих субъектов на своевременную оплату исполненных обязательств по государственным и муниципальным контрактам». По результатам рассмотрения представления Правительством края подтверждена проблема недостаточности финансирования со стороны бюджета края, в связи с чем в рамках осенней корректировки предусмотрены дополнительные денежные средства на обеспечение расходов краевых учреждений здравоохранения.

Изложенное свидетельствует о том, что объемы средств, предусмотренные проектом бюджета для учреждений здравоохранения недостаточны для оплаты контрактов, заключенных учреждениями здравоохранения с хозяйствующими субъектами.

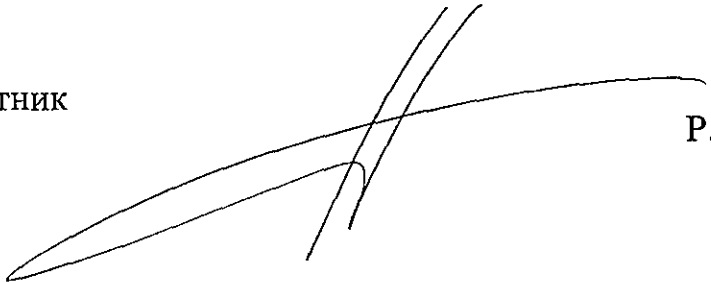
Между тем ненадлежащее исполнение финансовых обязательств по государственным контрактам нарушает принцип ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, установленный статьей 12 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и влечет серьезные негативные последствия для исполнителей контрактов, их работников и контрагентов.

В связи со значительным объемом кредиторской задолженности, контрагенты вправе заявить о своих намерениях прекратить регулярные поставки товаров, необходимых для оказания медицинской помощи, обратиться в суд с исковыми требованиями о взыскании пени, неустоек, штрафов, что образует дополнительную нагрузку на бюджет.

Предлагаю учесть настоящую информацию при формировании расходных обязательств края на 2022 год и плановый период.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Р.Н. Тютюник

М.А. Верхотурова, тел. 222-45-81
Е.А. Павлюков, тел. 222-45-09
А.А. Щелканов, тел. 222-45-27
Е.В. Гушин, тел. 222-47-94