АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-56
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

31.01.23 № 37-и/вн-7
На №

Комитет по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению

Вх № 23/вн-15
31.01.2023

Заключение
на проект закона о внесении поправок в Устав Красноярского края
«Об изменении статей 62 и 130 Устава Красноярского края»
(внесен Губернатором края А.В. Уссом 11.01.2023, вх. № 150-2ПЗ)

Представленным проектом закона о внесении поправок в Устав Красноярского края «Об изменении статей 62 и 130 Устава Красноярского края» (далее – проект) предлагается установить, что в структуре Счетной палаты края утверждается не один заместитель председателя Счетной палаты края, а несколько (статья 130), одновременно в пункт «и» статьи 62 вносится уточнение технического характера, связанное с указанным изменением статьи 130.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются федеральным законом об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации образуется в составе председателя, аудиторов и аппарата контрольно-счетного органа. Законом субъекта Российской Федерации в составе контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены должности заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание края обладает полномочиями по принятию предлагаемого проекта.

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов при экспертизе проекта не выявлено.

Об особенностях рассмотрения проекта закона
о внесении поправок в Устав края

В соответствии со статьей 143 Устава края законы о внесении поправок в Устав о края принимаются с соблюдением следующих дополнительных правил:

1) между первым и вторым чтениями по проекту закона о внесении поправок в Устав края должно пройти не менее одного месяца (пункт 3);

2) в первом и во втором чтениях проект закона о внесении поправок в Устав края считается принятым за основу и в целом, если за него проголосуют не менее двух третей депутатов от их общего установленного для Законодательного Собрания края числа (пункт 4).

Замечания к проекту

1. В пункте 1 статьи 130 Устава края установлено, что Счетная палата края состоит из председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты. Аналогичная норма закреплена в пункте 1 статьи 5 Уставного закона края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Действующие редакции статей 62 и 130 Устава края в полной мере соответствуют федеральному законодательству в части вопроса о наличии в структуре Счетной палаты края заместителя председателя Счетной палаты, поскольку вопрос о наличии и количестве заместителей председателя Счетной палаты относится к исключительным полномочиям субъекта РФ в силу части 1 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ.

Как следует из указанной выше нормы Федерального закона № 6-ФЗ в число обязательных составляющих структуры контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации входят председатель, аудиторы и аппарат, а должности заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены законом субъекта Российской Федерации, но не являются обязательными. Утверждение в пояснительной записке о том, что «проект направлен на устранение ограничения по количеству заместителей председателя Счетной палаты края» не учитывает последнего.

Действующая редакция статьи 130 Устава края прямо решает вопрос о должности заместителя председателя Счетной палаты края. Проектируемая императивная формулировка о том, что «Счетная палата края состоит из председателя Счетной палаты, заместителей председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты», может быть истолкована как предписывающая к учреждению в обязательном порядке более одной должности заместителя. Однако в пояснениях к проекту не приводится сведений о предполагаемом увеличении числа данных должностей.

Устав края является особым нормативным правовым актом края, обладающим повышенной стабильностью по сравнению с текущим законодательством (постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 года № 13-П). Считаем, что изменения в него должны вноситься только при наличии достаточных обоснований и оснований.

В рассматриваемом случае, на наш взгляд, как минимум предлагаемые изменения необходимо увязывать с внесением изменений в Уставный закон края «О Счетной палате Красноярского края», то есть когда имеется фактическая необходимость увеличения числа заместителей председателя Счетной палаты края. Такие изменения должны сопровождаться обоснованием необходимости, в том числе анализом деятельности Счетной палаты края, а также уточнением о необходимости дополнительного финансирования из краевого бюджета.

В целях стабильности Устава края, минимизации внесения в него изменений по вопросу наличия и числа заместителей председателя Счетной палаты края в статье 130 Устава края предпочтительнее использовать диспозитивную

формулировку как это указано в части 1 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ, а непосредственно решать вопрос о числе заместителей председателя Счетной палаты края в Уставном законе края «О Счетной палате Красноярского края».

Постановлением Законодательного Собрания края от 24.12.2020 № 10-4688П «Об утверждении структуры и штатной численности Счетной палаты Красноярского края» установлена штатная численность председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты в количестве 9-ти должностей, а всего в органе - 57-ми должностей. (Для сравнения: в Законодательном Собрании края при общей численности всех сотрудников около 500 человек в настоящее время обязанности заместителя председателя исполняются по двум должностям).

2. В статье 2 проекта вступление в силу закона края связывается с его опубликованием в краевой государственной газете «Наш Красноярский край».

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона края от 22.12.2022 № 4-1429 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Красноярского края» (вступил в силу 01.01.2023) официальное опубликование законов края производится на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru). Согласно пункту 5 указанной статьи в случаях, когда законы края касаются вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, они официально публикуются в краевой государственной газете «Наш Красноярский край». Из содержания предлагаемого проекта и пояснений к нему не следует, что он может быть отнесен к таким, поэтому его следует опубликовывать в соответствии с общим порядком, установленным пунктом 1 статьи 5 названного Закона края.

Начальник управления С.М. Мигаль

Ольга Александровна Стрикис, 249-33-38