

013039



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

« 05 » 06 2023 г.

№ 01-696/01-04

На распоряжение председателя
Законодательного Собрания
Красноярского края
от 29.05.2023 № 333

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края
А.И. Додатко

О результатах проведения
экспертизы проекта закона края

Уважаемый Алексей Игоревич!

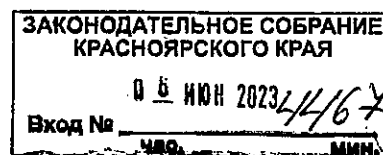
В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем Вам заключение о результатах проведения экспертизы проекта закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д. В. Воропаев

Мельниченко Анастасия Юрьевна
249-34-03



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 05 » 06 2023 г.

Заключение**о результатах проведения экспертизы проекта закона края
«Об исполнении краевого бюджета за 2022 год»**

Заключение Счетной палаты Красноярского края на проект закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год» (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании статьи 45 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе), статьи 3 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» с учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2022 год (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

В ходе проведения экспертизы Проекта закона установлено следующее.

1. Несмотря на введенные в отношении России беспрецедентные санкции со стороны «недружественных» стран, которые привели к нарушению транспортно-логистических цепочек в производственном, потребительском секторах и усилению волатильности валютного курса, региональная экономика в 2022 году демонстрировала положительную динамику.

К числу основных факторов, способствующих устойчивому развитию края, учитывая специализацию на экспортно-ориентированных отраслях экономики, можно отнести высокие цены на сырьевые товары на мировых рынках.

В отчетном году в крае увеличилось промышленное и сельскохозяйственное производство, возросли объемы инвестиций и строительных работ, повысился уровень реальных доходов населения и улучшилась обстановка на рынке труда.

Разнонаправленную динамику продемонстрировал потребительский спрос, увеличившись на услуги и снизившись на товары.

Главным отрицательным фактором, повлиявшим на социально-экономическое развитие края, стал рекордный за семь лет рост инфляции – 12,1%.

2. Нестабильная геополитическая обстановка и введение внешних санкций в 2022 году обусловили необходимость переориентации бюджетной и налоговой политики края, первоначально сформировавшейся на основе благоприятных финансово-экономических параметров бюджета по итогам 2021 года.

Вместе с тем по итогам года удалось сохранить стабильность финансовой системы и сбалансированность бюджета, а также выполнить все принятые краем обязательства.

При исполнении краевого бюджета сохранено в качестве приоритетных направлений финансирование национальных проектов, выполнение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение роста уровня доходов работников бюджетной сферы, инфраструктурное развитие Красноярского края.

3. Основные параметры краевого бюджета на 2022 год законодательно устанавливались 3 раза. В течение отчетного периода доходы увеличены на 49 346,8 млн рублей, или на 15,9% (в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 41 550,9 млн рублей, или на 16,2%; безвозмездные поступления - на 7 795,9 млн рублей, или на 14,6%), расходы увеличены на 58 524,3 млн рублей, или на 17,8% (в том числе программные расходы увеличены на 43 257,8 млн рублей, или на 13,9%; непрограммные расходы – на 15 266,4 млн рублей, или на 87,6%). Дефицит краевого бюджета при корректировке параметров по доходам и расходам увеличился на 9 177,6 млн рублей.

Законом Красноярского края от 09.12.2021 № 2-255 «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – Закон края о бюджете) (в ред. от 06.10.2022) на 2022 год доходы утверждены в сумме 359 401,9 млн рублей, расходы – в сумме 388 183,8 млн рублей, дефицит – 28 781,8 млн рублей.

Исполнение основных параметров краевого бюджета за 2022 год представлено в таблице:

(млн рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом края о бюджете (в первоначальной ред. от 09.12.2021)	Утверждено Законом края о бюджете (в ред. от 06.10.2022)	Уточненный план	Исполнено	Исполнение к уточненному плану, %
Доходы	310 055,2	359 401,9	361 742,5	372 364,1	102,9
- налоговые и неналоговые доходы	256 773,4	298 324,2	298 324,2	312 657,2	104,8
- безвозмездные поступления	53 281,8	61 077,7	63 418,3	59 706,9	94,1
Расходы	329 659,4	388 183,8	390 524,4	376 231,6	96,3
- программные расходы	312 239,8	355 497,6	372 057,0	360 863,8	97,0
- непрограммные расходы	17 419,7	32 686,1	18 467,3	15 367,8	83,2
Дефицит (-), Профицит (+)	-19 604,2	-28 781,8	-28 781,8	-3 867,5	x

Без внесения изменений в Закон края о бюджете, на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 29 Закона края о бюджетном процессе и статьи 5 Закона края о бюджете, вносились изменения в сводную бюджетную роспись.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи в 2022 году составил 26 196,9 млн рублей, что в 2,2 раза превышает аналогичные показатели двух предыдущих отчетных периодов (2021 год – 11 739,6 млн рублей, 2020 год – 11 545,2 млн рублей).

В процессе исполнения краевого бюджета доходная часть увеличена на 51 687,3 млн рублей (на 16,7% к первоначальному плану), расходная часть – на 60 865,0 млн рублей (на 18,5% к первоначальному плану).

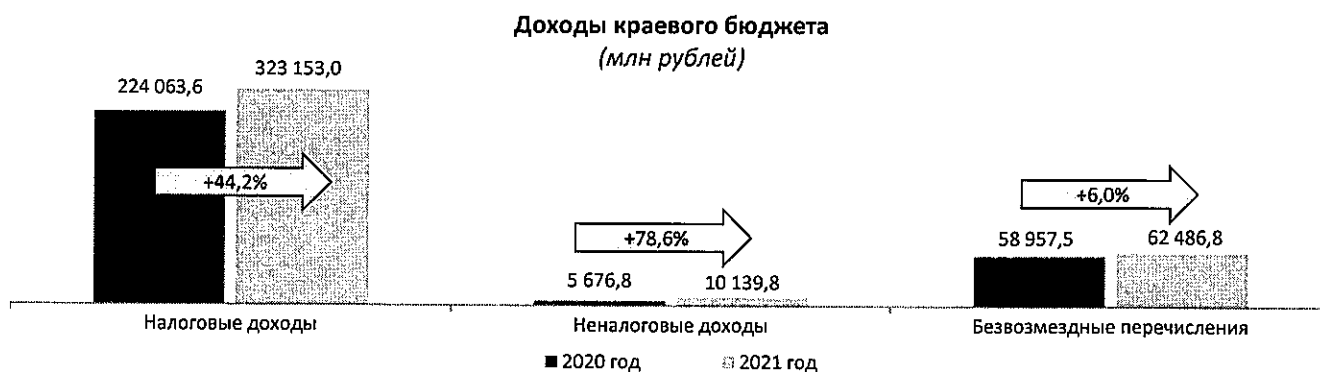
В результате внесенных корректировок **уточненный план по доходам** утвержден в сумме **361 742,5 млн рублей**, по расходам – в сумме **390 524,4 млн рублей**.

В соответствии с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета в 2022 году фактически поступило **доходов** в сумме **372 364,1 млн рублей**, или 102,9% к уточненному плану.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме **376 231,6 млн рублей**, или 96,3% к уточненному плану.

Впервые за четыре года краевой бюджет исполнен с **дефицитом 3 867,5 млн рублей**.

3.1. По сравнению с 2021 годом фактическое поступление общего объема **доходов** в краевой бюджет уменьшилось на 23 415,5 млн рублей, или на 5,9%, за счет сокращения налоговых доходов и безвозмездных поступлений (при одновременном росте неналоговых доходов).



В 2022 году в структуре доходов краевого бюджета доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов по сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшилась на 0,2% и по итогам года составила 84,0%.

Основным доходным источником краевого бюджета, как и в предыдущие годы, являются налоговые доходы, формирующие 78,6% от общего объема поступлений в краевой бюджет.

3.2. По итогам 2022 года **расходы** за счет средств федерального бюджета исполнены в объеме 52 605,7 млн рублей (99,2% от уточненного плана), краевого бюджета – 317 294,9 млн рублей (96,5%), государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – 6 330,6 млн рублей (73,0%), Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,4 млн рублей (100,0%).

Непрограммные расходы составили 15 367,8 млн рублей, или 83,2% от уточненного плана.

По сравнению с 2021 годом доля непрограммных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета увеличилась на 1,7 процентного пункта и составила 4,1%.

Суммарная доля расходов на социальную сферу составила 64,6% от общего объема расходов краевого бюджета (в 2021 году – 66,5%).

По сравнению с показателями 2021 года существенный рост отмечается по следующим разделам: «Социальная политика» (+15 793,0 млн рублей), «Образование» (+15 363,7 млн рублей), «Национальная экономика» (+13 425,7 млн рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+9 792,1 млн рублей).

Не исполнены плановые назначения в сумме 14 292,8 млн рублей (в 2021 году – в объеме 8 393,4 млн рублей).

Основными причинами неосвоения бюджетных средств, имеющими систематический характер, являются: отсутствие потребности в средствах (в том числе в связи с заявительным характером выплат); несостоявшиеся процедуры закупок, экономия по результатам конкурсных процедур; нарушение поставщиками, подрядными организациями условий контрактов и сроков их исполнения; отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации; экономия средств, предусмотренных на повышение размеров оплаты труда.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений в стоимостном выражении отмечены по 6 главным администраторам бюджетных средств: министерству строительства края – 6 231,1 млн рублей, министерству финансов края – 2 349,7 млн рублей, министерству социальной политики края – 2 004,1 млн рублей, министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края – 893,8 млн рублей, министерству образования края – 601,4 млн рублей, министерству транспорта края – 535,9 млн рублей.

3.2.1. Расходы на реализацию *государственных программ* края в 2022 году составили 360 863,8 млн рублей, или 97,0% от уточненного плана.

Ниже 95,0% исполнены программные мероприятия по 5 государственным программам: «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения», «Развитие культуры и туризма», «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», а также по государственной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности» с самым низким исполнением расходов – 82,1% (в основном по причине низкого освоения средств по подпрограмме «Развитие инновационной деятельности, промышленности и экспорта» – 68,5%).

Значительная доля перевыполненных и недостигнутых показателей (56,3%) при высоком уровне исполнения расходов на реализацию государственных программ свидетельствует о некачественном планировании и формальном подходе к установлению результатов от их реализации.

Дополнение значений показателей формулировками «не более» или «не менее» снижает объективность оценки их достижения и не позволяет сопоставить достигнутые результаты с расходами на реализацию программных мероприятий.

3.2.2. На реализацию *региональных проектов* в крае направлено 40 545,0 млн рублей. В структуре источников финансирования региональных проектов доля средств федерального бюджета по сравнению с 2021 годом увеличилась с 58,1% до 60,6%.

Показатели и результаты от реализации региональных проектов достигнуты на 92,8% и 94,3% соответственно.

Основными причинами недостижения результатов и установленных значений целевых показателей при реализации региональных проектов в 2022 году является невыполнение подрядчиками своих обязательств, зависимость от внешних факторов, а также некорректное установление федеральными органами власти плановых значений показателей.

3.2.3. По итогам 2022 года исполнение расходов на *капитальные вложения* в рамках Перечня строек и объектов характеризуется общим увеличением средств на 82,9% (+9,2 млрд рублей) и ростом количества не введенных в установленные сроки объектов (39 объектов, в 2021 году – 35 объектов).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований к уровню прошлого года увеличился в 1,6 раза. Сумма «отвлеченных» бюджетных средств составила 3 108,8 млн рублей (в 2021 году – 1 903,8 млн рублей), или 13,2% бюджетных назначений отчетного периода.

В 2022 году наблюдается рост общего количества региональных объектов незавершенного строительства (26,0%), расходов на их реализацию (53,5%).

В крае не сформирована нормативная правовая база в сфере инвентаризации, распоряжения и списания объектов незавершенного строительства с учетом новелл, разработанных на федеральном уровне.

Существует необходимость совершенствования системы нормативного правового регулирования осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности края.

3.2.4. Средства резервного фонда Правительства края в сумме 2 860,6 млн рублей направлены на финансирование работ по обследованию, подготовке проектной документации, капитальному ремонту, реконструкции объектов капитального строительства, предоставление единовременной материальной помощи, мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обусловленных лесными пожарами и массовыми пожарами, произошедшими 7 мая 2022 года, а также на проведение неотложных аварийных, ремонтно-восстановительных работ объектов инженерной инфраструктуры.

3.2.5. Расходы краевого бюджета на предоставление *межбюджетных трансфертов* другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов составили 132 739,8 млн рублей, из них бюджетам муниципальных образований края – 129 075,7 млн рублей (97,2% от общего объема).

В 2022 году не произошло снижение административной нагрузки на органы местного самоуправления. Количество межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам, составило 250 единиц, что на 14 единиц больше уровня предыдущего года.

4. В отчетном году **размер государственного долга** края сократился на 12 665,0 млн рублей и на 01.01.2023 составил **50 632,2 млн рублей**.

На обслуживание государственного долга края в 2021 году направлено 3 576,7 млн рублей.

Достигнутый по итогам 2022 года уровень долговой нагрузки позволил сохранить высокий кредитный рейтинг края.

5. Представленный Законопроект сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отклонений по общему объему доходов, расходов и дефициту бюджета, предлагаемых к утверждению Проектом закона, с показателями годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2022 год, не установлено.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



А.Ю. Мельниченко