



**ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
Губернатора Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
http://www.krskstate.ru

27 ИЮН 2022 № 55-06722

На № 1526-4-3C от 18.05.22

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О проекте закона края

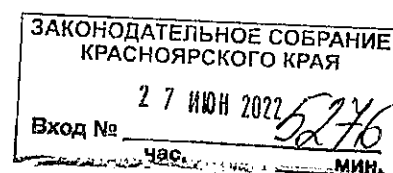
Уважаемый Алексей Игоревич!

Направляю Вам заключение Губернатора Красноярского края
на проект закона Красноярского края № 3795-79ПЗ «О внесении изменений
в Закон края «Об административных правонарушениях».
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Полномочный представитель
Губернатора Красноярского края
в Законодательном Собрании
Красноярского края

С.А. Роньшин

Зубарева Татьяна Сергеевна
249-37-86





**Красноярский край
ГУБЕРНАТОР КРАЯ**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
http://www.krskstate.ru

27.10.2022 № 1-06721

На № _____

**Заключение
на проект закона Красноярского края
«О внесении изменений в Закон края «Об административных
правонарушениях»**

Рассмотрев проект закона Красноярского края № 3795-79ПЗ «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за безбилетный проезд граждан и провоз неоплаченного багажа, ручной клади в городском пассажирском транспорте общего пользования, автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок, а также за невыдачу пассажирам проездных билетов, квитанций на провоз багажа и ручной клади либо выдачу таковых неустановленной формы.

Следует отметить, что обязанность оплаты гражданами проезда, перевозки багажа и ручной клади по маршрутам регулярных перевозок возникает на основании публичного договора перевозки пассажира.

Вопросы оплаты проезда, перевозки багажа и ручной клади регулируются статьей 786 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Принимая во внимание положения статей 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации и предметы ведения субъектов Российской Федерации, отмечаю, что законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными актами Российской Федерации.

Вместе с тем согласно части 8 статьи 20 Федерального закона № 259-ФЗ нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации определяется порядок проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта Российской Федерации.

Указанный порядок установлен постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2022 № 29-п «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном междугородном сообщении, установленным в границах Красноярского края».

Учитывая, что к ведению субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, полагаю, что законом края может быть установлена административная ответственность за неподтверждение пассажиром в определенном Правительством края порядке факта оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или их перевозка подлежат оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, а также за неподтверждение пассажиром в установленном порядке факта оплаты перевозки багажа, провоза ручной клади в случаях, если перевозка багажа или провоз ручной клади подлежат оплате, по маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном или междугородном сообщении, установленным в границах края.

В связи с изложенным составы административных правонарушений, предусмотренные законопроектом, нуждаются в уточнении.

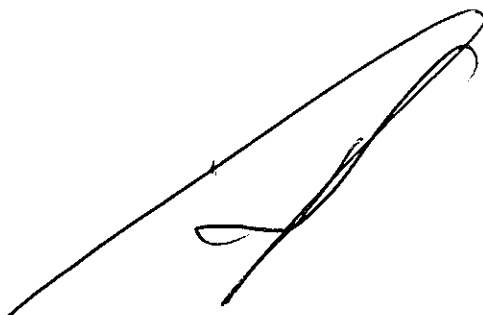
Кроме того, предлагаю установить административную ответственность за аналогичные правонарушения при проезде в автомобильном транспорте по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, установленным в границах края.

При определении размера административного штрафа, налагаемого за вышеуказанные правонарушения, необходимо учитывать общие правила назначения административного наказания, закрепленные частью 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым при назначении физическому лицу административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие либо отягчающие административную ответственность. Предлагаю рассмотреть возможность установления минимального и максимального размера административных штрафов для граждан, что позволит обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Обращаю внимание на то, что законопроектом не определен орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях. Рассмотрение дел об административных правонарушениях законопроектом предлагается возложить на мировых судей.

Поскольку рассмотрение состава предусмотренных законопроектом административных правонарушений не требует анализа законодательства, предлагаю в качестве юрисдикционного органа, уполномоченного составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, определить административные комиссии – в отношении административных правонарушений, совершенных при проезде по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, орган исполнительной власти края в сфере транспорта и подведомственные ему учреждения – в отношении административных правонарушений, совершенных при проезде по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

На основании изложенного принятие законопроекта поддерживаю с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.



А.В. Усс