



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр.Мира,110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89
<http://www.chamber.krsn.ru> chancel@chamber.krsn.ru

“ 29 ” 04 2020 г.

№ 01-395/01-06

Председателю
комитета по государственному
устройству, законодательству
и местному самоуправлению
С.А. Попову

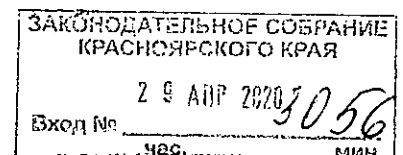
Уважаемый Сергей Александрович!

На Ваше обращение от 23.04.2020 № 1161-и-ЗС направляем комментарии
Счетной палаты Красноярского края по протесту заместителя прокурора
Красноярского края на отдельные положения Уставного закона Красноярского
края от 31 марта 2011 года № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



№ п/п	Федеральный закон № 6-ФЗ	Уставный закон	Протест прокуратуры	Примечание
1.	Статья 7. Требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов 4. Гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя, заместителя председателя или аудитора контрольно-счетного органа в случае: 3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей по должности, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;	Статья 6. Председатель Счетной палаты 4. Гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя Счетной палаты в случае: в) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну; <i>(Аналогичные формулировки указаны у заместителя председателя и аудиторов (ст.ст. 7, 8))</i>	Так, пп. «в» п. 4 ст. 6, пп. «в» п. 3 ст. 7, пп. «в» п. 3 ст. 8 Уставного закона края предусмотрено, что гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя, заместителя председателя и аудитора Счетной палаты края в случае отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну. Вместе с тем Федеральным законом № 6-ФЗ (п. 3 ч. 4 ст. 7) указанное выше является препятствием к назначению на государственные должности председателя, заместителя председателя, аудитора Счетной палаты края, только в случае, если исполнение обязанностей по должности, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.	Внесение изменений не требуется. Прохождение процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, может возникнуть уже после назначения на должность.

2.	Статья 10. Формы осуществления контрольно-счетными органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля 1. Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.	Статья 14. Планирование работы Счетной палаты 1. Годовой план работы Счетной палаты включает контрольные, экспертно-аналитические и иные мероприятия с указанием сроков их проведения и ответственных исполнителей.	Пунктом 1 ст. 14 Уставного закона края предусмотрено включение в годовой план работы Счетной палаты края контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий. Вместе с тем в соответствии с п. 1 ст. 3, п. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является органом государственного финансового контроля. Пунктом 1 ст. 10 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено только две формы осуществления контрольно-счетными органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, а именно контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Пунктом 1 ст. 12 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Таким образом, исходя из системного толкования указанных выше норм Федерального закона № 6-ФЗ, следует, что планы работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации должны отражать их деятельность, связанную с осуществлением	Внесение изменений не требуется. Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной <u>независимостью</u> и осуществляют свою деятельность <u>самостоятельно</u>. В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 6-ФЗ планы деятельности (работы) контрольно-счетных органов <u>разрабатываются</u> и утверждаются ими <u>самостоятельно</u>. Из положений ст. 10 Федерального закона № 6-ФЗ следует, что контрольные и экспертно-аналитические мероприятия – это формы осуществления внешнего государственного финансового контроля. <u>Между тем, в соответствии с действующим законодательством Счетная палата осуществляет также следующие полномочия, которые вправе планировать:</u> проводит анализ бюджетного процесса в субъекте РФ и готовит предложения, направленные на его совершенствование, готовит информацию о ходе исполнения бюджета субъекта РФ, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (ст. 9

			внешнего государственного финансового контроля. Соответственно, в планы работы могут включаться мероприятия по осуществлению такого контроля в форме, предусмотренной анализируемым законом, а именно в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При таких обстоятельствах, из содержания ст. 14 Уставного закона, края не представляется возможным установить какие «иные мероприятия» могут быть включены в план работы Счетной палаты края, кроме контрольных и экспертно-аналитических, что создает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, возможность необоснованного применения исключений из общих правил.	Федерального закона № 6-ФЗ); ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности (ст. 19 Федерального закона № 6-ФЗ); систематически анализирует итоги проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств краевого бюджета, бюджета территориального фонда ОМС, управления и распоряжения государственной собственностью края (ст. 22 Уставного закона края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края»). С учетом изложенного, полагаем, нет противоречия с федеральным законодательством и неопределенности в положении Уставного закона края № 12-5718, предусматривающим возможность Счетной палате края самостоятельно планировать свою деятельность, в том числе включая в план работы иные мероприятия (кроме контрольных и экспертно-аналитических), предусматривая реализацию всех полномочий контрольно-счетного органа субъекта РФ в рамках Федерального закона № 6-ФЗ и Уставного закона края № 12-5718. Содержание понятия «иные мероприятия» можно определить, проанализировав полномочия контрольно-счетного органа субъекта РФ, установленные в Федеральном законе № 6-ФЗ и Уставном законе края № 12-5718.
3.	Статья 12. Планирование	Статья 14. Планирование работы	Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 14 Уставного закона края	На усмотрение ЗС. Согласно статье 1 Федерального закона

деятельности контрольно-счетных органов 2. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.	Счетной палаты 2. Для формирования годового плана работы Счетная палата направляет запросы во все комитеты Законодательного Собрания края, Губернатору края. Обязательному включению в годовой план работы Счетной палаты подлежат поручения Законодательного Собрания края и председателя Законодательного Собрания края, предложения и запросы Губернатора края. При формировании плана своей работы обязательному рассмотрению Счетной палатой подлежат предложения комитетов и комиссий Законодательного Собрания края.	обязательному включению в годовой план работы Счетной палаты подлежат поручения Законодательного Собрания края и председателя Законодательного Собрания края, предложения и запросы Губернатора края. Вместе с тем п. 2 ст. 12 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется, в том числе, на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). В числе лиц, поручения, запрос или предложения которого является основанием для включения в план работы контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, отсутствует председатель законодательного (представительного) органа	№6-ФЗ «целью настоящего Федерального закона является <u>установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований.</u> Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона 6-ФЗ «Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований». Согласно статье 31 Уставного закона края о Законодательном Собрании крае Контрольная деятельность Законодательного Собрания осуществляется через комитеты, комиссии Законодательного Собрания, Счетную палату, а также с помощью депутатского запроса, интерpellации (особого запроса), рассмотрения на заседаниях вопросов, относящихся к сфере контроля Законодательного Собрания, принятия Законодательным Собранием резолюций, постановлений и обращений с официальными пожеланиями относительно деятельности исполнительной власти края. Согласно части 1 статьи 9 Уставного закона
--	--	---	---

			Красноярского края по направлению Счетной палате края поручений, являющихся обязательными для включения в годовой план работы контрольно-счетного органа, не предусмотрены. Учитывая, что ни Уставом края, ни Регламентом Законодательного Собрания края такая форма деятельности председателя Законодательного Собрания края как «поручение» не определена, из содержания Уставного закона края не представляется возможным определить, что понимается под «поручением председателя Законодательного Собрания края».	края о Законодательном Собрании края «<u>Председатель Законодательного Собрания:</u> н) <u>решает иные вопросы, возложенные на него законодательством Российской Федерации, Уставом края, законами края, Регламентом Законодательного Собрания.</u> Законодательство края (Уставный закон) в соответствии с формулировками законодательства РФ (6-ФЗ) возлагает на председателя ЗС решать вопросы по выдаче Счетной палате края поручений в рамках контрольной деятельности Законодательного собрания через Счетную палату края, в связи с чем формулировка соответствует положениям 6-ФЗ.
4.	Статья 12. Планирование деятельности контрольно-счетных органов 1. Контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно.	Статья 14. Планирование работы Счетной палаты 4. Внеплановые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводятся в обязательном порядке Счетной палатой на основании постановлений Законодательного Собрания края, запросов Губернатора края. Счетная палата уведомляет о сроках внеплановых мероприятий Законодательное Собрание края, Губернатора края в течение пяти рабочих дней.	Пунктом 4 ст. 14 Уставного закона края предусмотрена возможность проведения Счетной палатой края внеплановых контрольных и экспертноаналитических мероприятий. Установлено, что такие мероприятия проводятся в обязательном порядке на основании постановлений Законодательного Собрания края, запросов Губернатора края. При этом Федеральным законом № 6-ФЗ не предусмотрена возможность проведения контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации внеплановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Пунктом 1 ст. 12 данного закона установлено, что деятельность контрольно-счетного	Внесение изменений не требуется. Часть 4 статьи 14 УЗ «<i>Внеплановые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводятся в обязательном порядке Счетной палатой на основании постановлений Законодательного Собрания края, запросов Губернатора края</i>» не противоречит части 1 статьи 14 УЗ «<i>Счетная палата строит свою деятельность самостоятельно на основе годового плана</i>». Согласно статье 1 Федерального закона №6-ФЗ «целью настоящего Федерального закона является <u>установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</u> Основой деятельности Счетной палаты является самостоятельно формируемый

			органа осуществляется исключительно на основе планов работы. Противоречия между нормами федерального и краевого законодательства предоставляют должностным лицам Счетной палаты края возможность выбора подлежащих применению норм на основании субъективного усмотрения в зависимости от каждой конкретной ситуации, возможность необоснованного применения исключений из общих правил.	план работы. Федеральный закон № 6-ФЗ не устанавливает запрета на проведение внеплановых мероприятий. Аналогичная по содержанию формулировка используется в Законе Республики Татарстан О СП «Внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании поручений Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, по обращению не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан или на основании решения Коллегии Счетной палаты».
5.	Статья 11. Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля 1. Контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации,	Статья 15. Регламента Счетной палаты 1. Внутренние вопросы деятельности Счетной палаты, распределение обязанностей между заместителем председателя и аудиторами Счетной палаты, функции и взаимодействие структурных подразделений Счетной палаты, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы, предусмотренные настоящим Уставным законом, определяются	Пунктом 1 ст. 15 Уставного закона края предусмотрено, что внутренние вопросы деятельности Счетной палаты, распределение обязанностей между заместителем председателя и аудиторами Счетной палаты, функции и взаимодействие структурных подразделений Счетной палаты, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы, предусмотренные настоящим Уставным законом, определяются Регламентом Счетной палаты. Вместе с тем Федеральным законом № 6-ФЗ круг вопросов, регулируемых регламентом контрольно-счетного органа, четко определен (порядок направления запросов (ч. 2 ст. 15), опубликование в средствах	Внесение изменений не требуется. Противоречий Закону № 6-ФЗ не установлено. Каких либо требований к Регламенту указанным законом не установлено, а лишь от части конкретизирует в разных статьях что им обязательно должно регулироваться. Кроме того, согласно ч. 1 ст. 11 Закона № 6-ФЗ КСО при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией РФ, законодательством РФ, законодательством субъектов РФ....., в соответствии с чем Уставным законом о Счетной палате Красноярского края в статье 15 определено, какие вопросы определяются регламентом.

	муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.	Регламентом Счетной палаты.	массовой информации или размещение в сети Интернет информации о деятельности контрольно-счетного органа (ч. 3 ст. 19), компетенция и порядок работы коллегии контрольно-счетного органа (ч. 10 ст. 5)). Предусмотренное п. 1 ст. 15 Уставного закона края положение, касающееся определения регламентом Счетной палаты края порядка подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, противоречит требованиям п.п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 6-ФЗ законодательством субъектов Российской Федерации, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, которые утверждаются контрольно-счетным органом. Установление законом края возможности определения порядка подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регламентом контрольно-счетного органа противоречит требованиям федерального законодательства, возлагает на Счетную палату края регламентацию вопросов за пределами компетенции.	
--	---	------------------------------------	---	--