

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009  
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57  
ФАКС: 8(391) 211-04-65  
E-mail: pravo@sobranie.info  
http://www.sobranie.info

№ 148-4/ВН-7  
На № \_\_\_\_\_

**Заключение**

на проект закона края «О внесении изменения в Закон края  
«О региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных  
услуг в Красноярском крае»

(внесен депутатами Законодательного Собрания края: Е. С. Бондаренко, А. А. Глисковым,  
В. В. Королевым, Д. Г. Притуляком, П. В. Семизоровым и Е. А. Черных,  
вх. № 1650-24ПЗ от 12.03.2021 г.)

Проектом закона «О внесении изменения в Закон края «О региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг в Красноярском крае» предлагается установить региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 процентов от совокупного дохода семьи.

Согласно пункту 1 статьи 159 Жилищного кодекса РФ размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливается субъектом Российской Федерации.

Финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджета субъекта РФ (п. 8 ст. 159 ЖК РФ).

Таким образом, принятие рассматриваемого проекта закона края находится в компетенции Законодательного Собрания края.

Для информации: согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, в 2020 году субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 79,1 тыс. семей, что составляет 7% от общего числа семей, проживающих в крае. Общий объем предоставленных субсидий составил 1 799,1 млн рублей. В Законе края от 10.12.2020 № 10-4538 «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Закон о краевом бюджете) на эти цели ежегодно предусматриваются средства в объеме 1 743,2 млн рублей (ЦС 0310001920). Кроме этого, отмечаем, что Законом края от 01.12.2014 № 7-2835 «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги» предусмотрена компенсация части платы граждан за коммунальные услуги в связи с применением предельных (максимальных)

индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предоставляемая в виде субсидий исполнителям коммунальных услуг. В рамках данного закона в 2020 году из краевого бюджета предоставлены субсидии исполнителям коммунальных услуг в объеме 4 140,6 млн рублей, на 2021-2023 годы запланированы средства в объеме: в 2021 году – 4 341,1 млн рублей, в 2022-2023 годах – 4 601,9 млн рублей ежегодно.

#### О концепции законопроекта

1. Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не является частью регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в Красноярском крае. В связи с этим, представляется неуместным его установление в Законе края от 7 июля 2016 года № 10-4794 «О региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг в Красноярском крае». Либо требуется изменить предмет правового регулирования Закона края № 10-4794 и внести изменения в его наименование.

2. В настоящее время пунктом 4 статьи 15 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг» максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлена в диапазоне от 5% до 22% в зависимости от категории граждан и соотношения их дохода и величины прожиточного минимума. Законопроектом же предлагается установление единого ограничения доли расходов в размере 10% без дифференциации в зависимости от категории граждан, их доходов, имущественной обеспеченности или иных критериев, обеспечивающих соблюдение принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки. При этом внесение изменений в Закон края № 13-2804 не предполагается. Это порождает неопределённость в вопросе о том, подлежит ли применению предлагаемый стандарт к тем категориям граждан, для которых Законом края № 13-2804 установлены иные условия относительно максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг от совокупного дохода семьи.

Кроме этого, обращаем внимание, что такой подход ухудшает положение граждан, у которых в соответствии с действующим законом края максимально допустимая доля расходов от совокупного дохода семьи составляет менее 10% (одиноко проживающие пенсионеры и инвалиды, семьи, состоящие из пенсионеров и (или) инвалидов, в том числе имеющие несовершеннолетних детей - абзац 1 п. 4 ст. 15 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804).

#### Замечания к законопроекту

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному с рассматриваемым законопроектом, принятие закона края «О внесении изменения в Закон края «О региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг в Красноярском крае» потребует дополнительного выделения средств из бюджета Красноярского края.

Каждый вносимый в Законодательное Собрание края законопроект должен сопровождаться необходимыми обоснованиями и пояснениями (п.4 ст.139 Устава Красноярского края). Законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт краевого бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием края по представлению Губернатора края либо при наличии заключения по ним, данного Губернатором края (п.5 ст.139 Устава Красноярского края). Такое заключение представляется Губернатором края не позднее чем через 20 календарных дней с момента направления ему законопроекта, внесённого группой депутатов Законодательного Собрания края (п.6 ст.139 Устава края). На момент подписания данного заключения на представленный проект закона края заключение Губернатора края не представлено в Законодательное Собрание края.

4. Принятие законопроекта должно привести к увеличению числа получателей субсидии на оплату ЖКУ, что повлечет за собой необходимость выделения дополнительных средств из краевого бюджета. В Законе о краевом бюджете средства на реализацию законопроекта не предусмотрены. Таким образом, предлагаемые изменения финансово не обеспечены. Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим предлагаем исключить пункт 2 из статьи 2 законопроекта и определить, что закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

5. Внесение предлагаемых изменений без одновременной корректировки положений Закона края от 17.12.2004 от 17.12.2004 № 13-2804, определяющих максимально допустимую долю расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, приведет к возникновению правовой неопределенности и внутренних коллизий в краевом законодательстве. Отсутствие точных оснований принятия решения, а также наличие нормативных коллизий, являются коррупциогенными факторами (подпункты «а» и «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

#### Замечание к финансово-экономическому обоснованию

6. Представленное финансово-экономическое обоснование не содержит информации ни об общем объеме потребности в средствах краевого бюджета, ни каких-либо расчетов по предмету законопроекта. Расчеты министерства социальной политики края, на которые авторы ссылаются в ФЭО, с проектом закона не представлены. Из материалов же, представленных вместе с законопроектом (письмо министерства социальной политики края от 25.02.2021 № 80-891), следует, что министерство не располагает сведениями о финансовой обеспеченности граждан, которые в настоящее время не стоят на учете

в органах социальной защиты и могут получить право на получение субсидии впервые, а также о возможном увеличении размера субсидии действующим получателям, имеющим максимально допустимую долю расходов выше 10%.

Таким образом, оценка дополнительной потребности в средствах краевого бюджета на реализацию предлагаемого законопроекта отсутствует.

Начальник управления



С. М. Мигаль